



报告编号	MW/JH[2012]125
报告正文总页数	共 10 页

# 广西省桂林市平乐县谢家小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月十二日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 广西省桂林市平乐县谢家小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：时宇

报告编写：时宇

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年12月12日

报告编号：MW/JH [2012]125

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	2
4.1 谢家小学的概况 .....	2
4.2 谢家小学的就餐人数 .....	3
4.3 谢家小学的综合评分表 .....	4
4.4 谢家小学的学生匿名调查表 .....	5
5 分项问题调查 .....	7
5.1 厨师卫生 .....	7
5.2 厨房卫生 .....	7
5.3 就餐卫生 .....	7
5.4 校方配合度 .....	8
5.5 菜品质量 .....	8
5.6 采购 .....	8
5.7 账目 .....	9
6 调查人建议 .....	10
7 结论 .....	10

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 12 月, 调查人员时宇接受免费午餐稽核组的委托, 从哈尔滨前往广西桂林市平乐县谢家小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量



情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 5 日上午从阳朔坐过路车到达二塘镇, 调查人员询问了当地人, 说由于修路没有前往谢家的车, 于是乘坐摩托车前往学校, 其实学校距离不太远, 但下过雨路况很差, 摩托车不愿意走。下午乘坐摩托返回二塘镇后乘三轮摩托前往路口坐过路车前往蒙山, 结束调查。费用: 摩托车: 100 元 (来回), 三轮摩托: 5 元。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规, 并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一部。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 谢家小学概况

谢家小学位于广西桂林市平乐县二塘镇谢家村, 离二塘镇不远, 但山多路况差, 交通不便。二塘镇到谢家之间的路正在施工, 修好后应该会好一些。学校教学楼破旧, 其中一栋年久失修已经成危房。谢家小学现有学生 204 人, 其中学前班 49 人, 一至四年级 155 人, 老师 9 人。





图 1 下雨后通往学校的泥路 图 2 学校操场左边的楼已成危房

### 4.2 谢家小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 12 月 5 日，经突击检查，谢家小学学生及教职工人数如下：

表 1: 谢家小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	老师	厨工	合计
应到	49	43	48	29	35	9	2	215
实到	49	43	48	29	35	9	2	215
请假	0	0	0	0	0	0	0	0

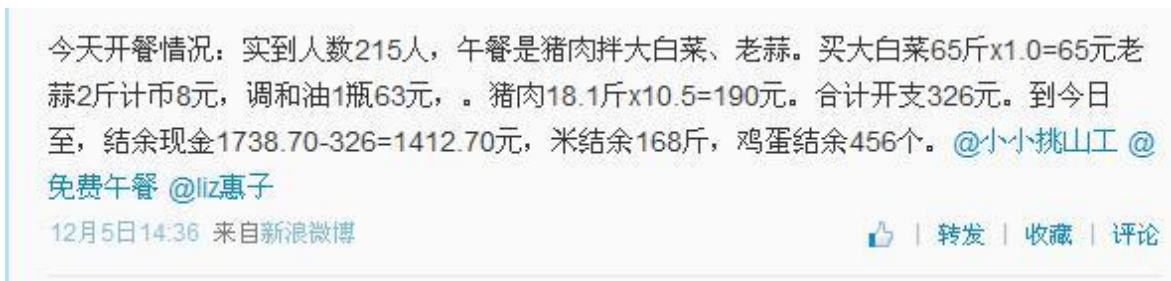


图 3 就餐人数的微博截图

对比前后几日微博，人数与微博公示相符。

### 4.3 谢家小学的综合评分表

表 2: 谢家小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	1	2	9
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	1	2	2	9
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	1	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	1.5	3	3	0	0	7.5
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	0	3	3	1.5	10.5
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					82

关于表格的评分说明:

- (1) 厨房地面有污迹, 故扣 1 分;
- (2) 学生在教室就餐环境一般, 有部分学生有吃不完等浪费现象, 各扣 1 分;
- (3) 一部分采购价格偏高, 学校没有轮流采购和公示, 故相应扣分;
- (4) 调查表显示学生满意度较高;
- (5) 学校没有专门的流水账, 此项 0 分;
- (6) 微博上公示不详细。





### 4.4 谢家小学的学生匿名调查表

调查人员利用下午上课前的时间, 随机抽取了四年级一部分学生进行了问卷调查, 参与调查的学生共 25 人。

表 3: 谢家小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	24	96%	不卫生	0	0	一般	1	4%	0
厨房卫生情况	卫生	24	96%	不卫生	0	0	一般	1	4%	0
饭菜的卫生情况	卫生	25	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	23	100%	学生自备	0	0				8%
餐具保管	学校代管	25	100%	学生自管	0	0				0
餐具的卫生情况	卫生	22	95.7%	不卫生	0	0	一般	1	4.3%	8%
餐具的消毒情况	每天消毒	24	96%	不消毒	0	0	不清楚	1	4%	0
菜的口感	好吃	24	96%	不好吃	0	0	一般	1	4%	0
菜是否够吃	天天够吃	24	96%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	1	4%	0
打菜份量是否公平	公平	24	96%	不公平	0	0	一般	1	4%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	1	4%	有时不熟	0	0	都蒸熟	24	96%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	22	88%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	3	12%	0



米饭不够 可不可以 添加	可以	21	84%	不可以	4	16%				0
自己有没有 浪费饭菜	有	2	8%	没有	23	92%				0
其他人有 没有浪费 饭菜	有	9	39.1%	没有	14	60.9%				8%
在哪吃饭	教室	24	96%	食堂	1	4%	操场	0	0	0
从教室到 厨房(或 食堂)是 否排队	排队	24	96%	不排队	1	4%				0
在厨房 (食堂) 等候是否 排队	排队	23	95.8%	不排队	1	4.2%				4%
是否每天 有肉或者 有蛋	是	23	92%	不是	2	8%				0
是否有时 没有肉也 没有蛋	是	0	0	不是	25	100%				0
最喜欢吃 的菜	白菜	鸡蛋	猪肉							
最讨厌吃 的菜	萝卜	肥肉								

调查表显示学生满意度较高,但仍需要注意:

- (1) 有 12% 的学生反映有时候不够吃;
- (2) 反映有浪费现象的同学比例较高。



### 5 分项问题调查

#### 5.1 厨师卫生

厨师穿有工作服，衣着整洁，并且都有健康证。



图 4 厨工衣着较整洁



图 5 健康证

#### 5.2 厨房卫生

厨房卫生较好，除地面稍有污渍外，比较干净。



图 6 灶台

#### 5.3 就餐卫生

学生的餐具由厨工统一清洗后消毒，卫生良好。学生大多在教室就餐，教室由于房屋较老，卫生一般。冰箱中有前几日的留样。



图 7 学生教室



图 8 留样



图 9 装了一部分餐具的消毒柜 图 10 学生洗手的洗手池

### 5.4 校方配合度

校方会组织学生排队，配合度良好。学校老师说饭菜也和学生是一样的。



图 11 校内张贴的开餐规则

### 5.5 菜品质量

由于学校开饭较早，调查人员到学校时学生已经吃完，没有看到学生的饭菜。从调查表来看学生对学校的菜品质量比较满意。

### 5.6 采购

由于学校报账时需要发票，学校都是在二塘镇的联华超市赊账采购，由超市开发票学校报账后再和超市结账。学校交通不便，加上运费后物价较高。学校没有轮流采购及公示。调查人员到达二塘镇后去了给学校送货的联华超市，发现部分采购价偏高。例如学校用的调和油采购价与零售价一样为 63 元，鸡蛋超市有 0.7 元每个的，而学校采购价

有时为 0.8 元，大蒜头标价为 3.5 元每斤，学校采购的老蒜价格为 4 元。调查人员询问了超市的值班经理，她说超市要负责送货和开发票，大多数价格是比较超市略低或持平的。



图 12 给学校送货的超市



图 13 超市里的部分菜价

今天开餐情况：实到人数215人，午餐是猪肉拌大白菜、老蒜。买大白菜65斤x1.0=65元老蒜2斤计币8元，调和油1瓶63元，猪肉18.1斤x10.5=190元。合计开支326元。到今日至今，结余现金1738.70-326=1412.70元，米结余168斤，鸡蛋结余456个。@小小挑山工 @免费午餐 @liz惠子  
12月5日14:36 来自新浪微博

今天实际就餐人数211人，购大米250斤x2.30=575元，猪肉28斤计币311元，老蒜、萝卜共80元，调和油1瓶63元，合计1029元，现金余下2137.7元@小小挑山工 @免费午餐 @liz惠子 寒冷的中午，我们能吃上热乎乎的萝卜炒猪肉，心里能不高兴吗！  
12月3日15:17 来自新浪微博

图 14 采购微博截图



图 15 学校调和油采购价与超市零售价一样

### 5.7 账目

谢家小学有比较详细的总账，原始凭证齐全。因为学校所有物品都在一个超市采购，明细即为每日的发货卡，学校没有单独的明细。



图 16 总账及部分票据

## 6 调查人建议

调查人员对谢家小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 学校卫生状况较好, 但仍需改善;
- (2) 学校应提醒学生不够吃可以加饭, 并且根据学生饭量打饭以减少浪费;
- (3) 建议学校服务团队和学校主管部门进行沟通, 取消要用正规发票报账的规定, 使学校可以就近购买原料, 降低采购成本;
- (4) 建议学校服务团队和学校沟通, 尽量落实轮流采购和显要处公示。

## 7 结论

谢家小学稽核评分: 82 分。

谢家小学整体情况较好, 希望能保持并加以改善, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 时宇

2012 年 12 月 12 日

稽核部建议: 独家采购会产生利益的诱惑, 我们并不推荐, 学校的省事会造成公众的误解, 就算独家采购也必须显要处公示, 接受当地民众的监督, 时宇的建议非常好, 请落实!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均**

**可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

