



报告编号	MW/JH[2013]024
报告正文总页数	共 11 页

江西省景德镇市浮梁县鹅湖镇桃林小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年三月二十三日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省景德镇市浮梁县鹅湖镇桃林小学
免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年3月23日

报告编号：MW/JH [2013]024

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 桃林小学概况	2
4.2 桃林小学的就餐人数	3
4.3 桃林小学的综合评分表	4
4.4 桃林小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	9
5.7 账目	9
6 调查人建议	10
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 3 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往江西省景德镇市浮梁镇鹅湖镇桃林小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 3 月 9 日晚 9 点从太原出发, 10 日下午 2 点到达江西九江市, 当日下午乘长途大巴到达江西省九江市修水县, 3 月 15 日结束在九江市的调查工作, 当天下午 6 点左右到达江西省景德镇市。3 月 16 日乘公交车, 到达景德镇市浮梁县县城。

3 月 18 日, 本次稽核第六天, 早九点从浮梁县汽车站乘到鹅湖镇的班车, 车程约 1 小时, 转鹅湖到桃林的班车 (该班车一天三趟) 到达桃林村的桃林小学。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 桃林小学概况

浮梁县隶属于江西省景德镇市, 位于景德镇市北部, 属近郊县, 有公交车直达。桃林小学所在的桃林村属浮梁县鹅湖镇管辖, 位于县城东北约 35 公里。桃林村位于鹅湖镇正北方向, 约 16 公里。该校现有学前班一个, 小学部教学班六个, 学生 77 人, 教师 10 人, 全为公办教师。





图 1 学校外景

图 2 学校内景

4.2 桃林小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 3 月 18 日, 经突击检查, 桃林小学各班级学生人数如下:

表 1: 大港小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	17	3	7	7	6	9	28	77
实到	16	3	7	7	6	9	28	76
请假	1	0	0	0	0	0	0	1

调查者现场见到厨工 2 人, 该校张志德校长提供了全校教师人数, 公办老师 10 人, 无代课老师。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 77 人+厨工 2 人+老师 10 人=89 人。与微博公示相符。



图 3 就餐人数的微博截图

4.3 桃林小学的综合评分表

表 2: 桃林小学校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	0	6
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0.5	0	2	2	0	4.5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	1	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	2	3	14
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	2	3	3	0	11
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	1	2	2	3	3	11
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					7
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					72.5

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨师未配备工作服、未办理健康证, 因此该两项均不得分;
- (2) 该校虽有餐前洗手环节, 但条件有限且无教师监督, 不洗和洗而不净等情况就严重, 因此该项扣 1.5 分;
- (3) 据了解该校消毒柜发生故障, 暂时用热水消毒。此外, 占学校主要人数的高年级同学有很大一部分自己保存餐具, 消毒情况不乐观。两项合并, 该校本项不得分。
- (4) 调查人员餐前查看菜品留样, 前天留样未作, 调查当日也未作, 因此此项不得分;



- (5) 调查当日未发现该餐有鸡蛋, 故“有肉有蛋”项扣 1 分;
- (6) 从学生调查问卷上发现, 该校存在比较明显的浪费情况, 但调查人当天在餐后查看厨房垃圾桶后, 未发现较明显的浪费情况, 故此项扣 1 分;
- (6) 该校每天的菜谱有记录, 但未在显要处公示, 因此该项扣 3 分;
- (7) 该校由于据集市鹅湖较远, 都是每周采购一次, 新鲜度有限, 故此项扣 1 分;
- (8) 该校提供的总账与相对标准的总账标准有差距, 故此项得 1 分;
- (9) 该校的流水账和原始凭证上的经手人信息不完整, 故此两项各扣 1 分;
- (10) 根据学生匿名调查, 发现该校个别学生对餐具的卫生状况、米饭的生熟情况等方面有些不满意, 综合其他方面因素, 该项得 7 分。

4.4 桃林小学的学生匿名调查表

利用饭后时间, 对六年级的 10 名学生进行了匿名问卷调查。

表 3: 桃林小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	7	70%	不卫生	0	0	一般	3	30%	0
厨房卫生情况	卫生	5	50%	不卫生	0	0	一般	5	50%	0
饭菜的卫生情况	卫生	9	90%	不卫生	0	0	一般	1	10%	0
餐具供应	学校提供	8	80%	学生自备	2	20%				0
餐具保管	学校代管	9	90%	学生自管	1	10%				0
餐具的卫生情况	卫生	9	90%	不卫生	0	0	一般	1	10%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	8	80%	不消毒	0	0	不清楚	2	20%	0
菜的口感	好吃	2	20%	不好吃	0	0	一般	8	80%	0



菜是否够吃	天天够吃	5	50%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	5	50%	0
打菜份量是否公平	公平	4	40%	不公平	1	10%	一般	5	50%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	1	10%	都蒸熟	9	90%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	8	80%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	2	20%	0
米饭不够可不可以添加	可以	10	100%	不可以	0	0				0
自己有没有浪费饭菜	有	5	50%	没有	5	50%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	7	70%	没有	3	30%				0
在哪吃饭	教室	2	20%	食堂	0	0	操场	8	80%	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	8	80%	不排队	2	20%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	10	100%	不排队	0	0				0
是否每天有肉或者有蛋	是	8	80%	不是	2	20%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	2	20%	不是	8	80%				0



最喜欢吃的菜	白菜	4	40%	土豆	3	30%	豆角	2	20%	
最讨厌吃的菜	花菜	3	30%	萝卜	4	40%				

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员上午 11 点半左右到达该校,见到了该校的两位厨师正在备餐。据调查者当日目测,厨师自身穿着比较干净整洁。两位厨师都是本学期重新聘请的,暂未办理健康证。据该校张志德校长解释说,学期刚开始还未办理,会抓紧时间让他们补办。

5.2 厨房卫生

调查人员到校后,查看了该校厨房,发现工作台和灶台都摆放整齐,比较干净。



图 5 厨房图片组图

5.3 就餐卫生

调查人员观察到,中午 12 点下课后,全部学生到厨房门口排队,按照低年级到高年级的顺序进厨房盛饭。厨师在厨房操作间打饭,值日老师在厨房外间给学生打菜。对于低年级的学生,还有值日老师专门为他们分发筷子。调查人员看到,低年级的学生盛饭后,都基本在教室用餐。高年级的学生用餐地点比较乱,多在操场用餐。



图 6 学生餐前洗手组图



图 7 学生领餐组图



图 8 学生用餐组图

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，有自己的餐具，与学生共餐。教师都是在学生完毕后，再开始用餐，老师没有加菜的情况。

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为红辣椒炒肉、炒土豆丝和海带汤，与该校微博公示一致。但该校未在校园内公示。



图 9 当日菜品

5.6 采购

调查人员查看了该校的食材采购台账和本学期的原始凭证, 具该校张校长介绍, 学校每周在鹤湖镇采购一到两次。大宗采购的话, 由商家出具记账, 并给学校采购人出具收据并签名。学校采购人员采购归校后, 将当次采购食材登记入采购台账。一段时间(一般结账周期为一个月), 校长和学校财务负责人一起到商家处对账、结账付钱。然后学校做正式账目。



图 10 调查当日的采购凭证组图

5.7 账目

关于该校的账目, 该校张志德校长介绍, 学校会按月对账目进行汇总登记, 本学期开餐不足一月, 故不能提供。后提供了该校 2012 年 9 月至 2013 年 1 月的总账目。该账目主要存在的问题有两个, 一是账目的形式有待进一步完善, 符合一般财务账目的基本格式。二是从内容讲, 账目按学期进行汇总, 时间跨度太大, 无法实现对资金的有效管理和监督。

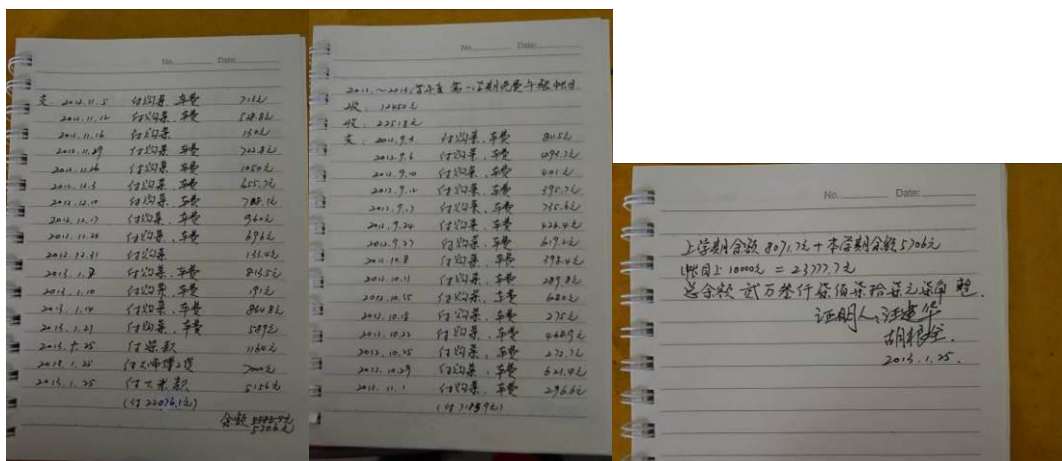


图 11 该校以往账目

6 调查人建议

调查人员对桃林小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 建议该校抓紧给新聘厨师办理健康证；
- (2) 建议该校抓紧修好消毒柜，热水消毒无法保证消毒效果；
- (3) 建议该校要认真做好菜品留样工作，确保食品安全；
- (4) 建议该校重建和完善采购的原始凭证及其相关责任人信息；
- (5) 建议该校加强对学生餐具的规范化管理，重点关注一下寄宿制学生的餐具卫生问题；
- (6) 建议该校对学生餐前洗手环节加强管理，保证绝大多数同学都能洗手、都能洗干净；
- (7) 建议该校对学生的饭菜浪费问题给予足够重视，找出浪费是否因为饭菜口味等的原因，尽量避免浪费；

7 结论

桃林小学稽核评分：72.5 分。

调查人员认为，桃林小学能较好的完成本校的免费午餐相关工作，执行情况较好。但由于该校距离县城和日常采购的集市较远，交通不便，有一些如消毒柜维修、办理健康证等工作无法及时处理。该校所在地区开餐学校较少，在原始凭证和账目等方面需要



改善的地方还很多。值得一提的是,该校对免费午餐的工作很重视,因为学校有 8 位老师在校住宿用餐,张志德校长对教师的食材和免费午餐食材严格实行了分开采购和管理,并亲自负责了后者的工作。希望在下一步的工作中,执行团队能指导该校,按照免费午餐的执行标准提高该校的整体执行水平,在给学生提供更好的免费午餐的同时能够把工作做细、做好,更好的接受各方面的监督。

调查人: 舟乙

2013 年 3 月 23 日

稽核部建议:桃林小学的执行情况尚可,舟乙的建议中肯,请执行部门告之学校改进即可。特别指出:账目问题不可轻视,应尽快形成明细流水,每天按时登记。

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

