



报告编号	MW/JH[2013]053
报告正文总页数	共 10 页

四川省凉山州美姑县巴普镇塔千村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年五月三十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县巴普镇塔千村小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：时宇

报告编写：时宇

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年5月31日

报告编号：MW/JH[2013]053

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 塔千村小的概况	3
4.2 塔千村小的就餐人数	3
4.3 塔千村小的综合评分表	4
4.4 塔千村小的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	9
5.7 账目	9
6 调查人建议	9
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 5 月, 调查人员时宇接受免费午餐稽核组的委托, 前往四川省凉山州美姑县巴普镇塔千村小, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情



况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 5 月 15 日从美姑县城出发, 在县城边有前往学校的面包车。由于中午乘车人少, 调查人员包车前往学校 (70 元, 约半小时)。往学校的路况很差。从学校出来后调查人员走小路回到大路边, 沿路走一段后搭到一辆面包车 (10 元) 回到县城, 结束对塔千村小的探访。



图 1 调查人员乘坐的面包车, 路况很差沿途很颠簸。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台。

4 学校现状及评价

4.1 塔千村小的概况

塔千村小位于四川省凉山州美姑县巴普镇,离县城直线距离很近。学校现在有一年级,三年级,四年级共 84 名学生。老师 3 人,其中一人为代课老师,厨师 1 人,门卫 1 人。学校现在只有一排平房作为教室和厨房,学前班借用村里的屋子在上课。操场一边正在修两间新的教室,预计下学期可以使用。



图 2 村委的房子现在用作学前班上课

4.2 塔千村小的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 5 月 15 日,经突击检查,现场清点,塔千村小各班级学生人数如下:

表 1: 塔千村小人数统计表

全校	一年级	三年级	四年级	合计
应到	52	22	10	84
实到	49	21	9	79
请假	3	1	1	5

用餐应到总人数与公示相符。调查人员现场见到老师 2 人,厨师、门卫各 1 人,当天用餐人数为 83 人,微博公示为 80 人。

出库公示2013年5月15日,实到人数80,应到人数89人,用餐人数80人今天菜品米饭,炒莲花白,酸菜汤,消耗大米21斤52.5元,酸菜1斤18元,调料盐豆瓣味精等8元,莲花白40斤60元。今日共消耗计138.5元,另外柴火120斤60元,, 青油用的是中储粮捐赠的菜仔油@免费午餐@莹之光公益
5月15日 23:55 来自短信

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

图 4 就餐人数的微博截图

4.3 塔千村小的综合评分表

表 2: 塔千村小综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	2	2	9
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	0	0	2	2	5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	1	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1	3	1	0	3	8
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	2	2	3	—	—	6
账目 满分 15 分	账目明晰	审查制度	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	—	—	—	—	—	—
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					69

关于表格的评分说明:

- (1) 调查当天该校厨工因为天气热没有穿工作服, 扣 1 分;
- (2) 学生在操场就餐, 环境较差, 餐具没有消毒, 此两项 0 分;
- (3) 学生有一定浪费现象, 此项扣 1 分;
- (4) 学校饭餐口味品种一般, 并且无法保证每日都有肉蛋, 相应扣分;
- (5) 学校采购价格偏高, 新鲜度一般, 此两项扣分;
- (6) 学生匿名调查表总体反映良好, 取 80%, 得 12 分;
- (7) 调查当天没有看到学校的账目, 总分取得分除以 85 得 69 分。



4.4 塔千村小的学生匿名调查表

调查人员利用学生吃完饭的休息时间,对四年级的9名同学做了问卷调查。调查结果如下:

表 3: 塔千村小学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	8	88.9%	不卫生	0	0.0%	一般	1	11.1%	0.0%
厨房卫生情况	卫生	6	66.7%	不卫生	0	0.0%	一般	3	33.3%	0.0%
饭菜的卫生情况	卫生	7	87.5%	不卫生	0	0.0%	一般	1	12.5%	11.1%
餐具供应	学校提供	9	100.0%	学生自备	0	0.0%				0.0%
餐具保管	学校代管	9	100.0%	学生自管	0	0.0%				0.0%
餐具的卫生情况	卫生	8	88.9%	不卫生	0	0.0%	一般	1	11.1%	0.0%
餐具的消毒情况	每天消毒	5	55.6%	不消毒	3	33.3%	不清楚	1	11.1%	0.0%
洗手情况	每天洗手	9	100.0%	不洗手	0	0.0%	有时洗手	0	0.0%	0.0%
菜的口感	好吃	9	100.0%	不好吃	0	0.0%	一般	0	0.0%	0.0%
菜是否够吃	天天够吃	9	100.0%	天天不够吃	0	0.0%	有时不够吃	0	0.0%	0.0%
打菜份量是否公平	公平	9	100.0%	不公平	0	0.0%	一般	0	0.0%	0.0%
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0.0%	有时不熟	0	0.0%	都蒸熟	9	100.0%	0.0%
米饭是否够吃	天天吃饱	9	100.0%	天天吃不饱	0	0.0%	有时能吃饱	0	0.0%	0.0%



米饭不够可不可以添加	可以	8	100.0%	不可以	0	0.0%				11.1%
自己有没有浪费饭菜	有	6	66.7%	没有	3	33.3%				0.0%
其他人有没有浪费饭菜	有	1	11.1%	没有	8	88.9%				0.0%
在哪吃饭	教室	0	0.0%	食堂	0	0.0%	操场	9	100.0%	0.0%
分餐还是围餐	分餐	9	100.0%	围餐	0	0.0%				0.0%
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	8	100.0%	不排队	0	0.0%				11.1%
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	8	100.0%	不排队	0	0.0%				11.1%
是否每天有肉或者有蛋	是	4	44.4%	不是	5	55.6%				0.0%
是否有时没有肉也没有蛋	是	6	66.7%	不是	3	33.3%				0.0%
最喜欢吃的菜	猪肉									
最讨厌吃的菜	没有									

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- 1、关于厨房卫生的选项, 有约三分之一同学选择了一般;
- 2、关于自己有没有浪费饭菜的问题大部分学生选择了有;
- 3、大部分学生表示不是每天都有肉蛋。



5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查当日由于天气较热,厨师没有穿工作服,但厨师本身穿着比较干净。校长说现在在做饭洗碗用的水都由厨师走 20 分钟挑过来,天热时挑完水再做好饭会比较晚,希望能多请一个厨师。



图 4 厨师穿着比较干净



图 5 健康证

5.2 厨房卫生

学校的厨房和教室在同一栋平房中,厨房面积比较小,储存餐具和蔬菜在隔壁的屋子,墙面都是水泥墙面,比较干净。



图 6 厨房的工作台和灶台



图 7 储存的蔬菜

5.3 就餐卫生

学校没有专门的食堂,就餐时学生从厨房把饭菜和餐具拿出来蹲在操场上吃饭。操场旁边就是正在施工的教室,就餐环境较差。调查问卷显示学生都会在餐前洗手,但调查人员观察很多学生并没有洗手。饭后学生会在大盆里洗碗,然后统一放到碗柜中。洗碗水就直接倒在了操场上。由于没有流水冲洗,调查人员注意到有的碗洗得不太干净。

学校并没有进行餐具消毒,但菜品留样有做。



图 8 学生围在操场上吃饭



图 9 菜品留样和存放餐具的碗柜

5.4 校方配合度

学校老师和学生吃的饭菜一样,会提前留出来一些给老师吃。调查当天留出来的米饭比较多没有吃完。学生剩下的饭菜也较多。老师说这是因为调查当天没有肉菜,学生吃得比较少。有肉菜的时候米饭就会吃得比较干净。



图 10 没吃完的米饭

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为炒莲花白和酸菜汤,没有肉蛋,口味单一。据老师说学校平均一星期吃两次肉,从学校微博可以看出每次做肉都为 21 斤,平均一名学生有 2 两多肉,当天花费在四百元左右,而按 3 元标准应为二百多元。而没有肉的几天学校仅支出一百多元。调查人员也注意到学校基本每天都有炒莲花白或炒白菜,菜品比较单一。



图 11 学生的饭菜和酸菜汤

5.6 采购

据老师说学校采购的米由中心校垫钱购买,肉菜也是先赊账购买,一到两个月到县教育局结算一次。运费学校还不太清楚怎么算。调查人员发现学校采购的酸菜为 18 元一斤,价格较其他学校偏高,老师说是老乡自己做的酸菜,和在市场上采购的价格不同。

5.7 账目

由于出库入库单放在老师家中,微博也是老师晚上回家后发,调查当天调查人员没能看到,只有几张动物检疫证明。

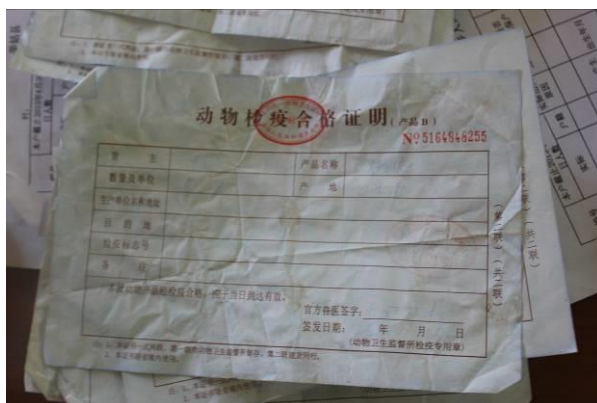


图 12 动物检疫合格证明

6 调查人建议

调查人员对塔千村小进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 希望学校加强卫生监督,改善学生就餐环境,督促学生饭前洗手及减少浪费;
- (2) 学校菜品质量还需改善,望学校巧做安排,增加菜品种类,尽量均衡每天的开支,保证每天都有肉或者鸡蛋;
- (3) 学校应控制采购价格,保证采购新鲜度及定点采购;

(4) 学校服务团队应与学校积极沟通, 发现、改进学校存在的其他问题。

7 结论

塔千村小稽核评分: 69 分。

调查人员认为, 塔千村小整体情况欠佳, 尤其是就餐卫生和菜品质量亟需改善, 希望塔千村小能抓紧机会整改, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 时宇

2013 年 5 月 31 日

稽核部建议: 塔千村小此次突击调查情况一般, 面临的问题依然是凉山地区的共性问题, 蔬菜品种少, 难以运输, 厨师做饭的水平较低, 难以变换口味, 长期菜品单一。学生长期吃单一品种菜, 饭量低。再次建议执行部门告知校方, 能否改变民族饮食习惯, 动物蛋白每天都能有一点, 提高口味。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

