



报告编号	MW/JH[2013]054
报告正文总页数	共 12 页

四川凉山州西昌市樟木乡麻柳故哲小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年五月三十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川凉山州西昌市樟木乡麻柳故哲小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：时宇

报告编写：时宇

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年5月31日

报告编号：MW/JH[2013]054

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 故哲小学概况	3
4.2 故哲小学的就餐人数	3
4.3 故哲小学的综合评分表	5
4.4 故哲小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	10
5.6 采购	10
5.7 账目	11
6 调查人建议	12
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 5 月, 调查人员时宇接受免费午餐稽核组的委托, 前往四川凉山州西昌市樟木乡麻柳故哲小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量



情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 5 月 7 日从雅安出发, 乘坐大巴前往西昌, 当天住宿西昌西客站旁。5 月 8 日前往金新小学探访后宿青年旅舍。5 月 10 日上午调查人员从市内乘公交 14 路达到名店街 (1 元), 走到大成乘坐太和方向的公交 (2 元)。达到后换乘面包车 (包车 40 元, 约 20 分钟) 到通向学校土路的路口, 而后走路十几分钟到学校。全程约两个半小时。调查完毕后调查人员走回到水泥路, 搭到一辆三轮车到太和, 换乘公交车回到市内, 结束本次调查。



图 1 连接学校和水泥路的土路

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台。

4 学校现状及评价

4.1 故哲小学概况

“故哲”为彝语音译，“故”即爱、爱心之意，“哲”即匹哲、向上之意，“故哲”则是传播爱的意思。故哲小学位于西昌市太和县樟木乡麻柳村六组，建立于 2011 年，只有学前班和一年级。故哲小学由当地的两位村民自发建立，两间教室也是他们自己出钱建的，现在是彝族爱心社项目重点实施对象。学校基础设施比较简陋，现在正在考虑扩建。



图 2 学校外景和操场，学校没有大门



图 3 教室内的采光靠屋顶上的小窗

4.2 故哲小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 5 月 10 日，当天是周五学生下午不上课，调查人员到学校时已经开饭，故没有清点学生人数。调查人员在老师办公室看到了有学生签名的免费

午餐发放情况表。表格显示学校学前1班有学生46人, 学前2班学生42人, 一年级学生48人, 学生总人数136人, 与微博公示相符。

The image shows three hand-drawn tables titled '免费午餐发放情况表' (Free Lunch Distribution Record Table). Each table lists student names, their class (e.g., 学前1班, 学前2班, 一年级), and a date (6.6.17). The tables are filled with names and dates, representing the distribution records for the school's free lunch program.

图 4 免费午餐发放情况表

今日开餐菜品蒜苗抄肉 番茄抄蛋 酸菜汤 开餐人数教师6人 厨师2人学生136人 实到人数143人 消耗大米40斤 计92元 肉20斤计220斤 蒜苗8斤每斤2元计16元 番茄8斤每斤2.5元计20元 蛋50个每个0.8元计40元 酸菜7元 调料8元共计383元@免费午餐 @丹姑姐 @彝族爱心社_曲木阿英

5月10日 14:12 来自Android客户端 | 举报

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

图 5 调查当天的微博



4.3 故哲小学的综合评分表

表 1: 故哲小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	1	0	6
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	1	1	8
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	0	1	2	0	4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	1.5	—	2	7.5
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	1.5	3	3	12.5
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	2	3	—	—	8
账目 满分 15 分	账目明晰	审查制度	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	2	3	0	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					7.5
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					71.5

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨工有工作服但当天没穿, 健康证还没有办下来所以相应扣分;
- (2) 厨房卫生一般, 墙面和地面各扣 1 分;
- (3) 学校没有进行餐具消毒和留样, 此两项 0 分, 学生饭前洗手习惯较差, 有一部分学生在操场吃饭, 相应两项扣 1 分;
- (4) 学校菜品口味和品种一般, 此两项相应扣分;
- (5) 学校条件有限, 并没有轮流采购和公示制度;
- (6) 学校采购时没有索要原始凭证, 此项 0 分;



(7) 学生匿名调查表总体反映一般, 所以学生评分取中间值, 得 7.5 分。

4.4 故哲小学的学生匿名调查表

本次调查时间是周五, 学生吃晚饭后就放学了。调查人员在放学前布置作业的时间进行了问卷调查, 收回有效问卷 48 份。

表 2: 故哲小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	47	97.9%	不卫生	0	0.0%	一般	1	2.1%	0.0%
厨房卫生情况	卫生	30	63.8%	不卫生	1	2.1%	一般	16	34.0%	2.1%
饭菜的卫生情况	卫生	33	68.8%	不卫生	1	2.1%	一般	14	29.2%	0.0%
餐具供应	学校提供	47	97.9%	学生自备	1	2.1%				0.0%
餐具保管	学校代管	48	100.0%	学生自管	0	0.0%				0.0%
餐具的卫生情况	卫生	39	84.8%	不卫生	2	4.3%	一般	5	10.9%	4.2%
餐具的消毒情况	每天消毒	21	45.7%	不消毒	10	21.7%	不清楚	15	32.6%	4.2%
洗手情况	每天洗手	22	45.8%	不洗手	26	54.2%	有时洗手	0	0.0%	0.0%
菜的口感	好吃	41	85.4%	不好吃	4	8.3%	一般	3	6.3%	0.0%
菜是否够吃	天天够吃	36	76.6%	天天不够吃	8	17.0%	有时不够吃	3	6.4%	2.1%
打菜份量是否公平	公平	37	82.2%	不公平	5	11.1%	一般	3	6.7%	6.3%
米饭是否蒸熟	经常不熟	2	4.4%	有时不熟	3	6.7%	都蒸熟	40	88.9%	6.3%

米饭是否够吃	天天吃饱	38	80.9%	天天吃不饱	6	12.8%	有时能吃饱	3	6.4%	2.1%
米饭不够可不可以添加	可以	38	90.5%	不可以	4	9.5%				12.5%
自己有没有浪费饭菜	有	10	22.7%	没有	34	77.3%				8.3%
其他人有没有浪费饭菜	有	20	44.4%	没有	25	55.6%				6.3%
在哪吃饭	教室	38	79.2%	食堂	0	0.0%	操场	10	20.8%	0.0%
分餐还是围餐	分餐	48	100.0%	围餐	0	0.0%				0.0%
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	46	95.8%	不排队	2	4.2%				0.0%
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	47	97.9%	不排队	1	2.1%				0.0%
是否每天有肉或者有蛋	是	43	89.6%	不是	5	10.4%				0.0%
是否有时没有肉也没有蛋	是	2	4.2%	不是	46	95.8%				0.0%
最喜欢吃的菜	鸡蛋	肉	青菜	土豆						
最讨厌吃的菜	西红柿									

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- 1、关于厨房卫生和饭菜卫生的两项, 有约三分之一同学选择了一般;
- 2、关于吃饭前有没有洗手的问题有一半同学选择了不洗;
- 3、调查显示学生浪费饭菜的比例较高。



5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查当天温度比较高,厨师嫌热没有穿工作服,但自身穿着比较干净,而且本地妇女有裹头的习惯代替了帽子。据校长说厨师的健康证还没有办下来。



图 6 厨师和帮忙打菜的学生

5.2 厨房卫生

学校厨房条件比较简陋,苍蝇比较多。由于学校操场地面没有铺水泥,洗碗洗菜又直接在操场上,有泥土带进厨房使地面较脏。灶台和工作台比较整洁。



图 7 灶台和工作台

5.3 就餐卫生

调查显示学生主动饭前洗手比例比较低,学校还需加强教育监督。学校现在打饭时由学生在厨房门口排队打饭菜,速度较慢。吃饭时一部分学生在教室里吃饭,一部分会坐在操场边上吃。吃完饭后学生自己洗碗后交给学校保管。调查人员观察学生虽然小洗碗还比较干净。学校现在没有消毒柜,没有进行餐具消毒,也还没进行菜品留样。



图 8 孩子们会自觉排队



图 9 操场上洗碗的地方，脏水会直接倒在地上顺着山坡流走

5.4 校方配合度

学校有几个老师会先吃，校长有时等学生吃完了再吃。饭菜和学生的一样。关于浪费调查人员注意到有一部分学生也不是吃不完，但是习惯剩一点倒掉。在老师办公室调查人员看到有一些蒙牛的学生奶，经询问校长说是有营养午餐的中心校送过来的，还没有给学生发。当天经过执行工作人员方丹的协调，学校已经把牛奶退回，并在微博上公布了结果。



图 10 老师宿舍里的牛奶



图 11 学校关于牛奶的微博

5.5 菜品质量

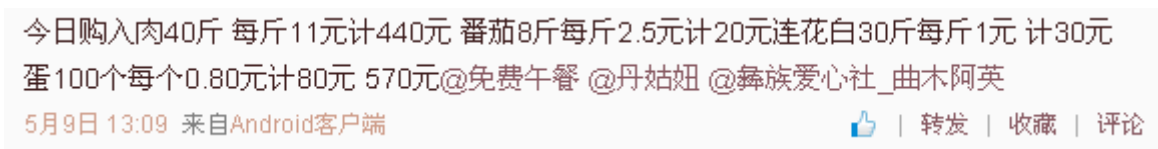
当天菜谱为蒜苗炒肉和番茄炒蛋和酸菜汤。由于没有提前留出来，调查人员没能尝到饭菜的味道，但看当天的菜品外观还是比较好的。



图 12 饭菜组图

5.6 采购

学校一般一周采购两次，肉一般放到冰柜里，蔬菜新鲜度肯定有所损失。由于老师少，没有实行轮流采购和公示制度。



凉山州西昌市麻柳故哲小学学生营养改善/免费午餐

食材采购、入库记录表

日期	品名	数量	单价	合计	采购地点	采购人	入库确认人	校长签字
2013.2.22	味精	20斤	1元	20元	太和			李学林
	味精	6斤	6元	36元	太和			
	蛋	20斤	5.5元	110元	太和			
4.27	大米	100斤	2.2元	220元	太和			
	肉	40斤	11元	440元	太和			
	蒜苗	14斤	2元	28元	太和			
	四季豆	20斤	3元	60元	太和			
	萝卜	10斤	1元	10元	太和			
5.2	大米	200斤	2.2元	440元	太和			
	肉	40斤	11元	440元	太和			
	蒜苗	14斤	2元	28元	太和			
	莴笋	10斤	2.5元	25元	太和			
5.6	肉	60斤	11元	660元	太和			
	鸡蛋	100斤	0.8元	80元	太和			
	青菜	20斤	2.2元	44元	太和			
	菜油	1桶	70元	70元	太和			
	番茄	2斤	2.5元	5元	太和			
	四季豆	10斤	3元	30元	太和			
5.7	肉	40斤	11元	440元	太和			
	番茄	8斤	2.5元	20元	太和			

注: 本表仅记录午餐食材的采购

图 13 学校采购记录表

5.7 账目

学校有比较明晰的出库入库记录, 但都没有注明总计和余额。学校采购时没有索要原始凭证, 只有猪肉的检验合格证明。

凉山州西昌市麻柳故哲小学学生营养改善/免费午餐

食材出库记录表

日期	品名	数量	单价	合计	去向
2.22	味精	20斤	1元	20元	太和
	味精	6斤	6元	36元	太和
	蛋	20斤	5.5元	110元	太和
4.27	大米	100斤	2.2元	220元	太和
	肉	40斤	11元	440元	太和
	蒜苗	14斤	2元	28元	太和
	四季豆	20斤	3元	60元	太和
	萝卜	10斤	1元	10元	太和
5.2	大米	200斤	2.2元	440元	太和
	肉	40斤	11元	440元	太和
	蒜苗	14斤	2元	28元	太和
	莴笋	10斤	2.5元	25元	太和
5.6	肉	60斤	11元	660元	太和
	鸡蛋	100斤	0.8元	80元	太和
	青菜	20斤	2.2元	44元	太和
	菜油	1桶	70元	70元	太和
	番茄	2斤	2.5元	5元	太和
	四季豆	10斤	3元	30元	太和
5.7	肉	40斤	11元	440元	太和
	番茄	8斤	2.5元	20元	太和

图 14 出库记录表



图 15 猪肉检疫合格证明

6 调查人建议

调查人员对故哲小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

(1) 学校应尽量改善厨房卫生, 并督促厨师按规定穿工服, 健康证办下来后应在微博上公示;

(2) 学校应按规定进行餐具消毒和菜品留样, 并且督促学生饭前洗手, 在教室吃饭;

(3) 学校存在一定浪费现象, 老师应加强教育, 减少浪费。

(4) 评分表中关于饭菜的几项分数是校长自己打的, 其中口味和品种扣了分, 说明还有改进空间, 望学校积极尝试, 改进菜品的口味和品种;

(5) 学校采购时应索要原始凭证, 有条件时进行轮流采购和公示。

7 结论

故哲小学稽核评分: 71.5 分。

调查人员认为, 故哲小学作为一所民办村小基础设施比较简陋, 学生也确实有用餐的需要, 希望故哲小学争取各方资源, 改善环境, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 时宇

2013 年 5 月 31 日

稽核部建议: 故哲小学突击检查情况相对凉山地区整个执行情况较为良好, 在此注意两点: 1、可尽快申请消毒柜, 百人用消毒柜预算并不高; 2、厨房应安装开帘式纱门, 并在厨房内配置灭蝇灯或者灭蝇贴。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

