



报告编号	MW/JH[2012]015
报告正文总页数	共 14 页

# 湖南省新晃县观音阁小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国社会福利基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年四月五日

## 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖南新晃观音阁小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：黑色三连星

报告编写：黑色三连星

报告审核：流星

报告日期：2012年4月5日

报告编号：MW/JH[2012]015

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况.....	1
1.1 免费午餐概况.....	1
1.2 调查内容.....	1
2 调查评估目的及依据.....	2
2.1 调查评估目的.....	2
2.2 调查评估依据.....	2
3 主要调查设备.....	2
4 现场调查与资料收集.....	2
4.1 观音阁小学现状.....	2
4.2 观音阁小学就餐人数.....	3
4.3 观音阁小学资金使用情况.....	4
4.4 观音阁小学学生匿名调查表.....	4
5 调查分析问题汇总.....	5
5.1 就餐人数.....	5
5.2 饭菜质量问题.....	5
5.4 观音阁采购特殊性的问题.....	8
5.3 厨房、水井以及其他问题.....	8
6 调查人建议.....	11
7 结论.....	11
8 附件（账目）.....	12

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐概况

免费午餐是由@邓飞等500多位记者、国内多家主流媒体,联合中国福基金会等发起的公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。自2011年4月2日正式启动以来,中国福利基金会免费午餐基金到账善款超过两千万,已拨款学校超过百所。我们希望免费午餐成为一个跨平台的合作行动,经过几十年的共同努力,让中国学生能够免于饥饿。为了尊重捐款人意愿,目前善款通过以下个渠道拨付学校:福基金会免费午餐基金、都市快报免费午餐(设在杭州慈善会)、黔中早报免费午餐(设在贵州青基金会)、招商局慈善基金会免费午餐、云信免费午餐、其他机构和个人定向资助。

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 执行高效透明的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,力争让更多的贫困学校拥有免费午餐。

### 1.2 调查内容

2012年3月,本人黑色三连星接受免费午餐稽核组的委托,在广州会合专职志愿者小敏,前往湖南省新晃县,对免费午餐在湖南新晃的执行情况进行一次全面的抽查,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

### 1.3 调查选取学校说明

经过了第一天的调查走访,晚上与九天流星沟通,他建议调查人员尽量走访开餐人数较多的学校,通过2011学校信息表V2.28,调查人在人数最多的前十名学校中进行了挑选,其中绿色标示的学校由于道路和撤并原因没有去成,黄色标示的是本次3天调查的5所学校,第三天去的观音阁和大计小学都是人数较多的学校。



湖南新晃天雷小学	59
湖南新晃侗族自治县扶罗乡伞寨村小	62
湖南新晃侗族自治县洞坪乡田坪小学	63
湖南新晃侗族自治县扶罗乡桐木村小	64
湖南新晃侗族自治县中寨镇大计村小	65
湖南新晃侗族自治县洞坪乡姑召小学	69
湖南新晃侗族自治县碧朗乡比足小学	71
湖南新晃侗族自治县李树乡中心小学大宴村小	76
湖南新晃侗族自治县中寨镇中团小学	79
湖南新晃侗族自治县洞坪乡观音阁小学	93

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

小面包车一台、数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 现场调查与资料收集

### 4.1 观音阁小学现状

廖溪村观音阁小学位于新晃县城正东约 34 公里处, 属于洞坪乡所辖的 9 个行政村之一。洞坪乡占地 69 平方公里, 人口 1.3 万人, 根据实地观察, 山地较多耕地较少, 街上老人和妇女儿童居多, 根据当地向导证实, 人均耕地极少, 道路是今年刚刚完工的



一个车道的水泥路,作物无法大规模耕种及运输,当地耕地多用来种植大米、青菜以及油菜花,大多是作为日常口粮用途,所以主要经济来源是劳务输出,当地的青壮年大多长期在外打工,留守儿童和空巢老人现象较多。

观音阁小学的生源来自于廖溪村和柳寨村两个村子,是湖南新晃地区就餐人数最多的学校。该校2011年10月拨款实行免费午餐计划后,同学们能正常就餐,有精力正常学习。本学期开始,国家的营养午餐计划正式拨款,覆盖9年义务教育的各年级同学,但是不包括学前班和幼儿园的同学。



#### 4.2 观音阁小学就餐人数

本次调查时间为2012年3月22日,经突击检查,观音阁小学共2个年级及学前班和幼儿园,幼儿园21人,学前班22人,1年级23人,2年级18人,老师4人,厨师及工友2人。合计就餐人数学生84人,厨师和老师6人,幼儿园学生有3人请假,实到87人,学校微博仅在学期之初公布了本学期就餐人数为93人,平时没有体现人数变化。而且当日老师介绍的人数与学期初的人数相差3人,老师说是开学后有转走的情况。

2012年春共有八十七人、老师工友六人合计九十三人一年级二十三人、二年级十九人学前班幼儿班四十五人

2月14日 17:10 来自 短信

转发 | 收藏 | 评论

三月二十二日购干豆腐五斤25元、白菜苔15斤、插头一个二元、柴116斤二十八元、合计70元。

3月22日 12:50 来自 短信

转发 | 收藏 | 评论



### 4.3 观音阁小学资金使用情况

本次调查时间为 2012 年 3 月 22 日, 在校当天, 从学校厨房取得 2 月 9 日-3 月 16 日观音阁小学免费午餐采购结算单, 记录的比较详细和认真, 详见附件。

### 4.4 观音阁小学学生匿名调查表

本次调查时间为 2012 年 3 月 22 日, 在校当天, 对 10 名 2 年级的同学, 做了匿名调查问卷, 数据如下:

**表 2 小观音阁学 10 名高年级同学免费午餐质量匿名调查表**

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起吃饭, 没排队	其他
二年级												
合计 (10 人)	8	1	1	5	2	3	7	2	1	10	0	0
	80%	10%	10%	50%	20%	30%	70%	20%	10%	100%	0%	0%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
	课室	没有固定场所	其他	是	否		是	否		良好	不好	一般
二年级												
合计 (10 人)	10	0	0	10	0		10	0		90	0	1
	100%	0%	0%	100%	0%		100%	0%		90%	0%	10%



项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃得菜是?			12、其他?		
	是	否	有时	是	否	有时	喜欢		讨厌			
二年级												
合计(10人)	9	0	1	10	0	0	肉		肥肉			
	90%	0%	10%	100%	0%	0%						

通过调查问卷,问题比较集中的是厨师是否卫生,有一半的同学选择了否或一般。本次行程事先没有通知学校,调查人到厨房参观时没有觉得厨师有明显不卫生行为。另外有3位同学写到:最喜欢吃的菜是肉,最不喜欢吃的菜是肥肉。原因在饭菜质量中详细描述。

## 5 调查分析问题汇总

### 5.1 就餐人数

原项目计划书上的就餐人数是93人,新浪微博上本学期发布就餐人数是**93**人,每天没有根据实际请假情况变化,本学期没有再体现过就餐人数。现场实点人数为应到90人,实到**87**人,人数有一些小出入。

### 5.2 饭菜质量问题

#### 5.2.1 日常菜品情况

本次调查时间为2012年3月22日,数据统计从2012年2月9日-2012年3月16日,从采购登记表及老师介绍,每天保证1荤1蔬菜1蛋1汤,二菜一蛋一汤,品种主要以猪肉、鸡蛋、白菜、豆腐、萝卜、葱蒜为主,以及少量的洋芋、白菜苔。当日菜单为豆腐干炒肉、清炒白菜苔、小葱蛋花汤、煮鸡蛋。调查人和司机按照2人10元的标准支付餐费,和同学们一起吃的的当日午餐,调查人和司机都觉得这顿3元标准的午餐很好吃,不过菜品中的猪肉的确是肥肉比较多。调查人达到学校时参观了厨师做饭的过程,以及储备的食材,也发现肥肉过多的情况。而且本学期开学后只采购过1次白菜苔



1次洋芋,余下的所有素菜都是白菜和萝卜两种,在蔬菜品种相对丰富的二三月份,过于单调。在调查日之后的微博公示中校方于3月19日及29日的采购清单中,购买了干木耳豇豆和小南瓜。



### 5.2.2 当日学生打饭情况

当日开饭时间调查人在现场记录了开餐情况:餐前没有洗手环节,下课后学生直接穿过操场到厨房前排队领取饭勺和鸡蛋,厨师盛米饭校长盛菜,整体上是低年级先吃,高年级后吃。有的同学认为饭菜不够时会当场跟老师申请多盛一些,吃完后可以找老师盛汤喝或者继续添饭菜。当天下着小雨,但是学生们依然有一部分愿意在操场上吃饭,另一部分在教室或者教室门口的屋檐下吃饭。校长介绍说打饭环节有两点是他担心的:第一,厨房破旧不堪,是薄铁皮和泡沫塑料组成的简易房,他担心下雨或者下雪甚至学生排队时的拥挤都会造成厨房的坍塌;第二是教室到厨房有一段距离,下雨或者天气凉

时学生拿回教室饭菜已经快凉了。调查人观察了厨房情况和操场距离,认为老师担心有道理。



### 5.3 账目问题

据校方介绍,账目由校长负责。观音阁小学采购的账目是本阶段调查走访6所学校中比较认真记录的。学校微博公布的每次采购明细也非常详细,但是没有体现就餐人数的实际变化。详见附件。



### 5.4 观音阁采购特殊性的问题

采购价格是历次调查重点,通过到访之前去当地菜市场调查,以及询问当地村民和本次调查雇佣的司机,发现观音阁小学采购品种虽然不多,但是价格属于正常范围。但是在学生普遍反映的猪肉问题上,校长解释说由于没有时间亲自采购猪肉,所以固定由一家猪肉销售商把猪毛烫掉,再将猪肉切成大概每天用量的肉块,送货上门。所以猪肉价格 14 元每斤,属于偏高水平。午餐后有一位当地村民挑柴进学校出售,校长拿出一杆大秤和村民称量交易,木柴已经被村民劈成可以直接使用的尺寸,所以价格属于中等稍偏上的水平。需要说明的是,这杆秤的价值 115 元,列支在采购明细中,在其他学校未见到用善款购买秤的现象。



日期:		储存处:	规格:	计量单位:	
月	日	单据编号	摘要	收入数量	支出数量
2012	27		长岗这到自动广告新站 文书记捐款	906.80	
			铁锅一口		42.00
			大秤一把		115.00

### 5.3 厨房、水井以及其他问题

老师介绍说学校破旧的厨房是以前修高速公路时候的指挥部临时房屋,建于 2004 年,设计使用寿命为 5 年,如今已经超期服役了 3 年,从照片中也能看出损坏程度很高,遇到极端天气时存在安全隐患。为了同时解决厨房安全问题以及学生穿过操场露天排队打饭的问题,校长计划在校舍的尽头,接出一间房子作为厨房,这样既安全,同学也能在教室门前的过道排队打饭,免受雨雪之苦。目前修建厨房工程处于等待资金到位的阶段,校长说教育局的领导视察时同意帮助学校解决资金问题,截止调查日落实了 1 万元整,但是校长说连工带料预算是 1.5-1.6 万元,所以至今没有开工。(照片为旧厨房特写和新厨房选址)





另外一个调查人认为比较严重的问题是做饭用水。校园内有一口水井，水泵通电后从地下将水抽出来，用于日常洗菜做饭，水井也是 2004 年高速指挥部建造的，关键是水井距离学校的厕所不到 20 米，而且是直接排到地下的那种厕所，老师对于水源安全性表示担心。调查人认为这种距离抽上了的地下水存在严重安全卫生隐患，对于注重安全问题的“免费午餐”项目来说，是个亟待解决的大问题。校长计划在新建厨房时重新打一口水井，远离厕所，水源深度也将加深，打井预算 3000-3500 元，包括人工费和配套的新的大功率电机。（照片中间偏左的竹竿位置就是水井，最右侧建筑物就是厕所）



校长还指出教室门前的水沟也非常影响孩子课间活动，已经出现过几次被水沟绊倒的情况发生，想把水沟填平，但是没提出资金需求。



关于校长提出的这两项资金缺口,调查人需要在此稍作详细说明。校长自我介绍今年 51 岁,已经有 36 年工龄,基本工资 2800 元,在整个洞坪乡教师队伍中是最高的,上学期任职中心小学教务处一职,由于廖溪观音阁小学是新晃学生人数最多的小学,本学期调至这里任校长一职。根据微博公布、账目记载以及校长本人口述,本学期他接待过 1 次教育局领导视察、2 次省电视台记者采访、1 次民间公司实地捐款,以及本次免费午餐调查走访,相信每次都会提出同样的实际困难和资金缺口。相对其他小学老师来说,校长在面对媒体、领导、爱心人士和志愿者等方面,有一定经验。而且通过日常采购细节来看,比如送货上门的收拾好的猪肉和劈好的柴火、称柴火重量的大秤、领善款及交电费时产生的车费、安装桌椅支付的费用等等,不难看出校长相对于其他学校老师节俭意识不够强。综上所述调查人认为报价存在一些水分,所以走出学校门以后立即咨询了本地的司机师傅,得到了肯定的答案,司机说他听说的打井费用好像没有这么高,但是不确定是否因为对水井深度等有特殊要求,所以无法单纯比较报价高低。

类别:	储存处:	规格:	计量单位:	
日期	单据编号	摘要	收入数量	支出数量
2012.2.25		省电视台记者采访 秘书台捐款	986.80	
2.27		铁锅一口		42.00
		大秤一把		115.00

今天招待酒钱十元、由吴英胜老师自付。

3月29日21:22 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

三月二十九日购白菜十五斤15元、酒十元(招待省电视台记者)、木耳二斤36元、合计61元。

3月29日14:58 来自短信

转发 | 收藏 | 评论



三月八日购青菜15斤11元、干木耳二斤36元、干辣椒一斤20元、付做饭工资600元、补招待省记者招待2月24号60元。合计727元。

3月11日09:09 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

## 6 调查人建议

调查人对观音阁小学进行调查后,综合各方面情况,现个人提出以下建议:

- (1)、学校在微博公布信息比较及时详细,但不能反馈该校当天的具体菜单和人数变化情况,建议完善;
- (2)、学校门前有公路通过,交通相对方便,学校采购价格和质量属于中等水平,尤其是猪肉采购,应该提高质量,并在其他物品采购方面尽量节约,丰富采购品种;
- (3)、对于学校提出的申请一系列经费,关系到学生的食品安全问题和人身安全问题,由于问题迫切但是金额较大,建议用审慎的态度尽快协调解决,如果使用善款应仔细了解工程报价;
- (4)、关于学校就餐环节问题,建议学校教育学生注意个人卫生,饭前便后要洗手,同时组织好学生尽量在教室用餐;

## 7 结论

黑色三连星:结束对观音阁小学的调查后,调查人对于学校目前免费午餐的实施基本满意,在账目、微博等日常管理方面做得比较认真,但是有完善的空间。饭菜质量尚可,应尽量丰富采购品种提高饭菜质量。在此个人提出建议:继续免费午餐对沟溪观音阁小学的拨款,对于存在的各种安全问题应该引起足够重视,但是对于校方的资金需求需要审慎的解决。

稽核总监流星按:感谢三连星对免费午餐的支持,针对提出的一些问题,希望学校能认真处理,特别是当前的食品安全卫生是重点,饭前洗手和菜品留样等流程必须遵守。

**我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

调查人:黑色三连星

2012年3月30日



### 8 附件 (账目)

日期:		储存处:	规格:	计量单位:	
年	月	单据编号	摘要	收入数量	支出数量
2012	2	9	猪肉	365	
			猪肉 10斤		140.00
			鸡蛋 1件		210.00
			大米 40斤		88.00
			味精 1包		6.00
			白菜 10斤		7.00
			萝卜 5斤		2.50
			葱蒜		2.00
			干笋 1斤		20.00
			盐 1包		1.00
			鸡精 1包		5.00

品名		第 <u>2</u> 页	类别:	储存处:	规格:
日期	单据编号	摘要	收入数量	支出数量	
2012	2	10	猪肉	2000.00	
			白菜 13斤		9.10
			萝卜 6斤		3.00
			盐 2包		2.00
			买菜		5.00

日期:		储存处:	规格:	计量单位:	
年	月	单据编号	摘要	收入数量	支出数量
2012	2	14	猪肉 40斤/10斤		560.00
			大米 100斤		228.00
			鸡蛋 1件		210.00
			白菜 14斤		9.80
			菜油(猪肉)		8.00
			葱蒜		5.00
			白菜 17斤		11.90
			萝卜 10斤		5.00
			干笋 2斤		36.00
			鸡精 2斤		2.00
			白菜 15斤		10.50
			豆腐 160斤		32.00



日期		单据编号	摘要	收入数量	支出数量
2	16		萝卜 15斤		7.50
			同时学校经费	3000.00	
			学校经费		5.00
2	17		白菜 15斤		10.50
			豆角 8斤		16.00

日期		单据编号	摘要	收入数量	支出数量
2	20		萝卜 30斤		15.00
			肉 10斤		22.00
			香菇		5.00
			米 100斤		220.00
			菜 2斤		4.20
			豆角 8斤		16.00
			<del>辣椒</del>		
			猪肉 20.5斤 18.5元		17.00
			柴火 2担		5.00
2	21		南瓜 1斤		10.00
			白菜 15斤		10.50
			柴火 34担		20.00
			其他零星		5.00

日期		单据编号	摘要	收入数量	支出数量
2	22		豆角 8斤		16.00
			胡萝卜 15斤		22.50
			柴火 104斤		15.00
			猪肉 25斤 11.2元		35.00
2	24		白菜 15斤		10.50
			柴火 一担		25.00
2	24		白菜 16斤		11.20
			豆角 8斤		16.00
			干辣椒 1斤		20.00

### 实物出入帐

日期		单据编号	摘要	收入数量	支出数量
2	24		长街宝剑运动广告部	988.80	
			不知名捐款		
2	27		铁锅 一口		42.00
			大秤 一把		115.00

日期		单据编号	摘要	收入数量	支出数量
2	27		猪肉 2斤		4.00
			生姜 2.4斤 3.2元		8.40
			柴火 10斤		26.00
			白菜 15斤		10.50
			香菇		5.00
			肉 36斤 14元		50.40
			米 100斤		220.00
			鸡蛋 1斤		21.00
			豆角 8斤		16.00
2	28		洋芋 13斤		12.00
			萝卜 14斤		7.00

日期		单据编号	摘要	收入数量	支出数量	结存数量	备注
2	27		白菜 15斤		10.50		
			豆角 8斤		16.00		
			肉 36斤 14元		50.40		肉 36斤 14元
			米 100斤		220.00		
3	1		萝卜 14斤		7.00		
			白菜 15斤		10.50		
3	2		补药(何首乌) 30斤		17.00		
			白菜 15斤		10.50		
			豆角 8斤		16.00		



日期	单据编号	摘要	收入数量	支出数量
2012.3.5		大米 100斤		220.00
		鸡蛋 1件		12.00
		白菜 15斤		11.00
		海带		5.00
		豆腐 8块		16.00
		猪肉 40斤/14元		560.00
		打火机 10个		10.00
		酱油 1瓶		7.00
		鸡精(3包)1瓶		13.00
		电费 (2-3月5日) 61度		35.00
		交通费 5元		5.00
3.6		白菜 15斤		10.50
		萝卜 1斤		7.00

日期	单据编号	摘要	收入数量	支出数量
3.7		白菜 15斤		10.50
		豆腐 8块		16.00
3.8		白菜 15斤		10.50
		干笋 2斤		36.00
		干笋 1斤		20.00
		4包鸡蛋(400个)		800.00
		新修操场(4月10日)		6000.00
3.9		白菜 15斤		10.50
		豆腐 8块		16.00
		鸡精(3包)1瓶		13.00
		交通费 5元		5.00

日期	单据编号	摘要	收入数量	支出数量
2012.3.12		大米 60斤		132.00
		鸡蛋 1件		12.00
		鸡精 1包		5.00
		猪油 1包		3.00
		味精 1包		6.00
		盐 2包		20.00
		洗洁布 1块		12.00
		肉 36斤		504.00
		白菜 15斤		11.00
		海带		5.00
		豆腐 8块		16.00
		邮寄快件 2号 (2012.3.12)		52.00
		电费 (寄快件)		5.00

日期	单据编号	摘要	收入数量	支出数量
3.13		萝卜 30斤		15.00
3.14		白菜 15斤		11.00
		豆腐 8块		16.00
		香油 26斤/2.5元		225.00
3.15		干笋 2斤		36.00
		鸡蛋 1件		20.00
3.16		白菜 15斤		15.00
		豆腐 8块		16.00

