



报告编号	MW/JH[2012]017
报告正文总页数	共 11 页

湖南省新晃县韭菜村 小及绞海村小 免费午餐调查报告

项目名称：中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位：中国社会福利基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别：调查取证

二零一二年四月五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

韭菜村小及绞海村小免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：流星

报告日期：2012年4月5日

报告编号：MW/JH[2012]017

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

一、项目概况.....	4
1、免费午餐计划概况.....	4
2、调查内容.....	4
二、调查评估目的及依据.....	4
1、调查评估目的.....	4
2、调查评估依据.....	5
三、主要调查设备.....	5
四、学校的现状.....	5
1、韭菜村小.....	5
2、绞海村小.....	6
五、问题的分析.....	7
1、韭菜村小饭菜质量及过剩的问题.....	7
2、韭菜村小微博更新及帐务的问题.....	8
3、绞海村小微博公示的问题.....	9
六、调查者的建议.....	9
七、结论.....	10

一、项目概况

1、免费午餐计划概况

免费午餐是由@邓飞等500多位记者、国内多家主流媒体,联合中国福基会等发起的公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。自2011年4月2日正式启动以来,中国福利基金会免费午餐基金到账善款超过两千万,已拨款学校超过百所。我们希望免费午餐成为一个跨平台的合作行动,经过几十年的共同努力,让中国学生能够免于饥饿。为了尊重捐款人意愿,目前善款通过以下个渠道拨付学校:福基会免费午餐基金、都市快报免费午餐(设在杭州慈善会)、黔中早报免费午餐(设在贵州青基会)、招商局慈善基金会免费午餐、云信免费午餐、其他机构和个人定向资助。

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 执行高效透明的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,力争让更多的贫困学校拥有免费午餐。

2、调查内容

2012年3月20日,本人受免费午餐计划稽核组的委托,租车前往湖南新晃茶坪乡韭菜村小及瓮寨乡绞海村小进行调查,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等。

二、调查评估目的及依据

1、调查评估目的

(1)调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2)及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。



(3)为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2、调查评估依据

本次调查主要依据现行国家慈善法律、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

三、主要调查设备

小面包车一台,数码照相机一台、笔记本电脑一台

四、学校的现状

1、韭菜村小

韭菜村小,位于新晃镇茶坪乡,地理位置已紧邻贵州,据老师反映,有几位同学来自于贵州。

因调查者及所租用车辆的司机都不了解学校的具体位置,全程是边问边走,路况很好,水泥路面到校门口,但由于盘山公路,山路狭窄,加上雨雾蒙胧,路上险情偶有发生,车速有所控制。

调查者3月20日早上8点从县城出发,86公里,中午赶到已经11点半,学校已用餐完毕,老师正洗刷餐具,据老师解释,学校厨工是其弟媳,因家里老人病了需要照顾已请假数日,故暂由老师代工。

学校的采购方式为一星期集中采购一次,期间根据实际情况会再次采购少许食物原材料,现场看到库存食材,质量较好。

学校在2011年11月7日正式启动免费午餐计划,由免费午餐基金会为每位孩子出资2元,而当地政府则为每位孩子出资1元,共同构成了孩子们中午3元钱的午餐。免费午餐的进入,让孩子们吃好吃饱,有精力好好读书。

本学期开始,国家的营养午餐计划正式拨款,覆盖9年义务教育的各年级同学,但是不包括学前班同学及老师和厨工的用餐及厨工工资等运作费用,免费午餐将补足。因免费午餐湖南项目正处于整改期,目前运作资金为中心校垫支。



对于免费午餐项目,老师反映,家长和孩子都很高兴很感激,当地青壮年都外出务工,留下了老人和幼小的孩子,学校能提供一顿免费午餐,相当于孩子中午不用回家在学校待上一天,除了经济上得到一定的减负,对老人更是一种解脱。



2、绞海村小

绞海村小,位于新晃镇凳寨乡,按地图示,与韭菜村小所在地的茶坪乡很近,而现实却是望山跑死马的状态。依旧在狭窄的盘山公路上边问边走,依旧水泥路面到村小门口,车却不敢直接开到,将到学校的时候,水泥路面的泥泞让车打滑两次,女司机有点心虚,在半路搭便车的村民建议下,司机靠边停车与调查者徒步走往学校。

绞海村小与韭菜村小是同批次开餐学校,于2011年11月7日正式启动免费午餐计划,由免费午餐基金会为每位孩子出资2元,而当地政府则为每位孩子出资1元,共同构成了孩子们中午3元钱的午餐。免费午餐的进入,让孩子们吃好吃饱,有精力好好读书。

本学期开始,国家的营养午餐计划正式拨款,覆盖9年义务教育的各年级同学,但是不包括学前班同学及老师和厨工的用餐及厨工工资等运作费用,免费午餐将补足。因免费午餐湖南项目正处于整改期,目前运作资金为中心校垫支。

学校老师很年轻,是一名代课老师,他很想外出务工,摆脱贫困和收入微薄,被告知,他若离去,村小将面临关闭,听到此话,调查者及随行司机沉默了,谁都没有权利要求谁放弃自身利益去作奉献,深深为老师的付出而感动。学校厨工是其妻子,把厨房,把餐厅打理得干净整洁,学校没有柴火方面的费用支出,是老师自己去山里拣回来的。



五、问题的分析

调查者 3 月 20 日走访了两所学校,分别是韭菜村小和绞海村小。就两校问题整理如下:

1、韭菜村小饭菜质量及过剩的问题

1. 调查者于早上 11 点半到校,原则上不算太晚,却还是没赶上与孩子们一同吃饭,老师解释,孩子们不吃早饭就到校,所以中饭安排比较早,水煮鸡蛋则会留到下午作课间餐吃。在厨房,发现一整盘菜,样子很好,貌视质量不错,但由于老师属于代工,所以,不能据此代表学校午餐的出品。

2. 对于调查者关于饭菜过剩的询问,老师解释因有学生身体不舒服,今天吃

少了,为了不浪费没给其他孩子多承,为了证明孩子虽然没多承但已经吃饱,老师还拿出一个很小很小的胶袋,里面装着孩子吃剩倾倒了的饭菜。

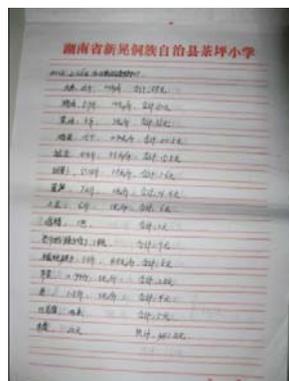
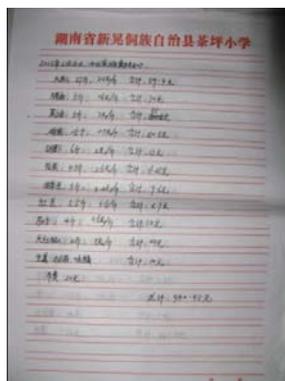


2、韭菜村小微博更新及帐务的问题

1. 调查者查看了学校的微博,学校并没有按免费午餐的要求每天更新说明用餐情况,关于此事,调查者在校其间问过老师,老师说实在太忙。但是,开餐前的申请阶段,老师却是能坚持连续更新16天(自9月9日至9月24日止),可见,老师并不是不能做。

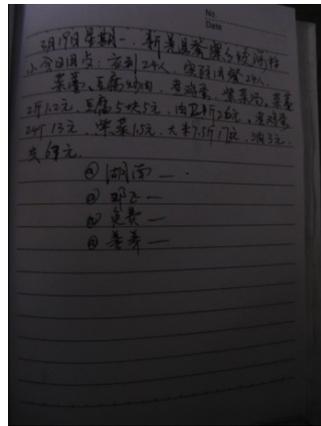
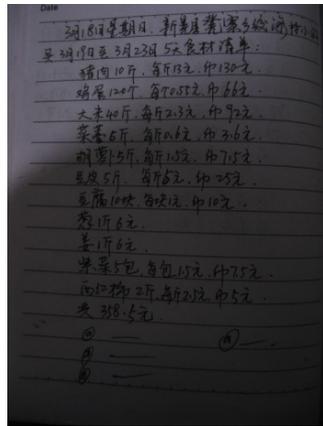
2. 还有,按2月27日学校微博所述,年前资金余额741.90,当日余额只剩3.65,而年后微博显示2月20日开餐,并于2月18日采购了一周食材用料花费320.45后,中间并没有再次公示采购情况。调查者翻看学校支出记录,确认2月26日采购341.80未作微博公示。

3. 学校微博的资金公示并不严谨,关于2月18日采购,微博公示支出320.45,而探访者现场查阅学校记录实际支出340.45,而且,余额计算有误, $741.90 - 340.45 - 341.80 = 59.65$ 元。



3、绞海村小微博公示的问题

走访学校当天,由于新晃县教育局给绞海村小赠送了一二年级学生课桌椅16套需要安装,学生提前放学回家,停餐一天。所以等调查者下午到校,已不见孩子们的踪影。在与学校老师的沟通中了解到,学校是按周采购,一般是周日由学校老师开摩托车去采购,采购当日的总额不作公示不扣减余额,然后,在未来开餐的五天按日估算食材消耗量及金额,并以估算值作微博公示。这种情况,会造成资金余额非实时数据,已购买,未消耗未报帐的资金将以库存的形式体现,在现阶段,未有库存盘点要求的情况下,很容易造成善款流失。



六、调查者的建议

作为此次的调查者,走访了两所深山里的学校,根据现场了解的情况及对拍摄数据做进一步的整理后,提出以下建议:

- 1、负责学校对接的一线志愿者要加强培训,使其更了解免费午餐的种种规定和制度,并请他们多和学校主动沟通,反复的将规定和制度灌输给学校。现场发现,除了食材,老师对于哪种费用能列支,哪种费用不能列支,处于无知状态,一次次的跟探访者就运费问题提出申请。
- 2、微博公示不规范不正确不及时,基本上是所有学校都存在的普遍问题,其内容,其格式,其具体要求急需制定统一规范。

七、结论

小敏: 深山里民风淳, 原则上, 这两所学校都没有很大的问题, 个别操作上的不规范, 其问题的根源在于项目本身并没有以制度的形式给受助方提供规范性操作的指引, 个人建议, 免费午餐加强团队建设, 特别是执行团队的操作规范化, 往专业服务的发展方向发展。

稽核总监流星按: 感谢小敏的努力, 此两所学校无较大问题, 请正常拨款执行。对于此种白云深处的学校, 我们的志愿者需要更多的耐心和沟通, 虽然知道湖南团队已非常辛苦, 但是恳请小敏继续努力, 和湖南志愿者一起更好的与老师沟通!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

小敏

2012年4月5日

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>