



报告编号	MW/JH[2012]023
报告正文总页数	共 10 页

# 江西省九江市彭泽县天红 镇大港小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国社会福利基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年五月二日

## 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 大港小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：流星

报告日期：2012年5月2日

报告编号：MW/JH[2012]023

委托单位：中国社会福利基金会免费午餐基金管委会

# 目 录

1 项目概况.....	1
1.1 免费午餐概况.....	1
1.2 调查内容.....	1
1.3 到校攻略及费用.....	1
2 调查评估目的及依据.....	2
2.1 调查评估目的.....	2
2.2 调查评估依据.....	2
3 主要调查设备.....	2
4 现场调查与资料收集.....	2
4.1 大港小学的现状.....	2
4.2 大港小学的就餐人数.....	4
4.3 大港小学的资金使用情况.....	5
4.4 大港小学的学生匿名调查表.....	6
5 调查分析问题汇总.....	7
5.1 就餐人数.....	7
5.2 饭菜质量问题.....	8
5.3 账目问题.....	10
5.4 采购问题.....	10
5.5 其他问题.....	11
6 调查人建议.....	12
7 结论.....	12

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐概况

免费午餐是由@邓飞等500多位记者、国内多家主流媒体,联合中国福基金会等发起的公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。自2011年4月2日正式启动以来,中国福利基金会免费午餐基金到账善款超过两千万,已拨款学校超过百所。我们希望免费午餐成为一个跨平台的合作行动,经过几十年的共同努力,让中国学生能够免于饥饿。为了尊重捐款人意愿,目前善款通过以下个渠道拨付学校:福基金会免费午餐基金、都市快报免费午餐(设在杭州慈善会)、黔中早报免费午餐(设在贵州青基金会)、招商局慈善基金会免费午餐、云信免费午餐、其他机构和个人定向资助。

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 执行高效透明的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,力争让更多的贫困学校拥有免费午餐。

### 1.2 调查内容

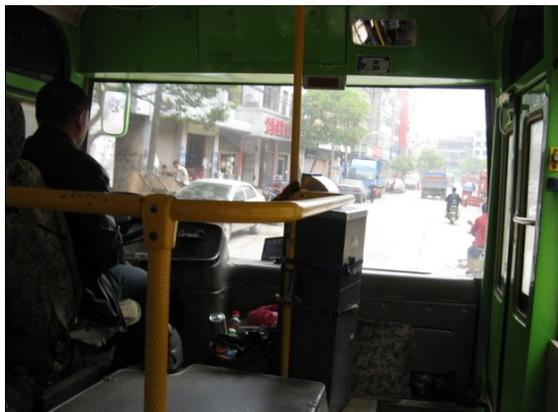
2012年4月10日,本人接受免费午餐基金管委会的委托,前往江西省九江市彭泽县天红镇大港小学,对该校免费午餐项目的执行情况进行突击,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

### 1.3 到校攻略及费用

调查者2012年4月9日下午17:05从广州出发,大巴卧铺往江西九江,票价250元。因独自一人在路上,调查者没敢熟睡,半梦半醒的状态下于次日早上6:55到达九江车站,为赶在当日中午开餐前到校,未作休整马上搭乘7:14的班车从九江市往彭泽县,票价25元。9:05到彭泽县城,在车站门口转乘1路公交车往朝阳机械厂,票价1元。9:22到彭泽镇渊明路的一个短途车站,乘中巴往天红镇,票价11元。10:55天红镇转乘摩托车入校,带我入校的摩托车师傅正是该校的学生家长,得知因免费午餐而来,强烈要求将志愿者免费送到学校。志愿者初次前往该校,全程,一路打听一路赶往,路



上奔波了 18 个小时，到校已是 2012 年 4 月 10 日上午 11 点过了，调查者暗自庆幸，赶上了吃饭，并马上投入到工作中。



## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题，消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 现场调查与资料收集

### 4.1 大港小学的现状

大港小学位于江西省九江市，彭泽县，湖口县，都昌县三县交接处，附近有旅游景



点龙官洞。在校学生中,百分之七十以上为留守儿童,家长常年在广东及福建等地。

该校垃圾桶有很多垃圾食品的包装袋,调查者以此推测,学生并不贫困到吃不上饭,事后与当地村民了解情况如下:该地区青壮年常年外出务工,留下老人与孩子,老人要照料农活确实没有更多的精力让孩子中午吃好,往往用开水拌剩饭来简单解决,免费午餐进入前,很多孩子脸上长白斑,是营养不良的反应,免费午餐进入后,孩子在学校吃得好,脸上的白斑也慢慢消退了。

国家的营养午餐计划在当地尚未执行,而免费午餐的功效却已显现。调查者到校当日,给该校四年级的26名学生分发了匿名调查表,收表后,与学生做了一次关于开餐前和开餐后情况的交流,孩子们反映情况如下:免费午餐进入前,12人中午在校吃饭,14人回家吃饭,在校吃饭的同学会自带米和咸菜,米交给老师用电饭煲煮好后分发,就着咸菜吃,也有同学不带咸菜吃白饭,也有同学不带米和咸菜吃方便面。免费午餐开餐后,中午大家都留在学校吃饭,天天有肉有蛋,吃完饭还有时间一起做作业或一起看课外书,家长也很高兴很满意很放心。

在与校长的交流中,校长反映了一个让人欣慰的情况,就是,大家内心潜藏的爱,被免费午餐触动,感染,激发。爱,因免费午餐在传递,免费午餐的进入,除了孩子的营养得到了改善,也使得各方资源汇集而来,学校的硬件也因此得到了改善,破落的门窗修理了,早该更新的电灯换了,校门口的村民给学校买了一套电脑,学校的宽带也是当地电信特批的,所有的这些,让新分配来的老师安心留了下来,学校从此告别了师资的流失。据校长介绍:左下图围墙外的小房子,将于近期拆掉,由彭泽县教育体育局拨款7万多元修建100平方米的标准厨房及餐厅,孩子的用餐环境将得到改善,右下图老师宿舍里的两张床也是因为免费午餐的进入后,爱心人士给老师新买的。校长说,没有免费午餐,不会有这一切,他还说,为了孩子,再苦再累都不怕,都值得,他最担心的是免费午餐的延续性,会做多久,能做多久,孩子们会不会回复重前因为没有免费午餐而营养不良。

该校厨工两个人,其工作方式是这样的,早上一个人先来准备,中午两个人一起干活,晚上一个人晚些走给住校的老师准备饭菜。对此,校长解释,其中一个厨工为留校老师做晚饭,学校是从教育经费中支了部分款给厨工做补贴的。

调查者一人到访,一人在校用餐,走得太急,没付餐费。



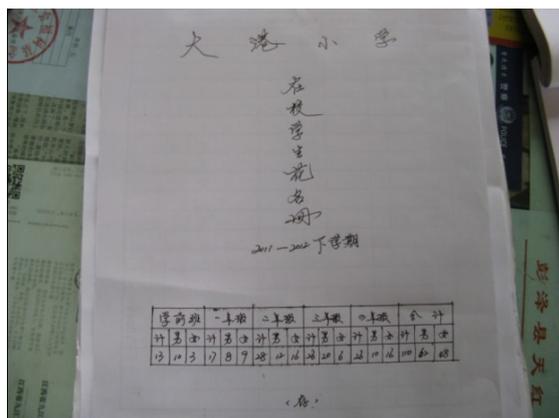


#### 4.2 大港小学的就餐人数

本次调查时间为 2012 年 4 月 10 日, 经了解, 10 名就餐老师中有 2 名是教学点的老师, 教学点的同学中午都回家吃饭, 老师就过来一起吃。调查者在上课时间, 一个个班级去清点人数, 情况如下:

表 1: 大港小学人数统计表

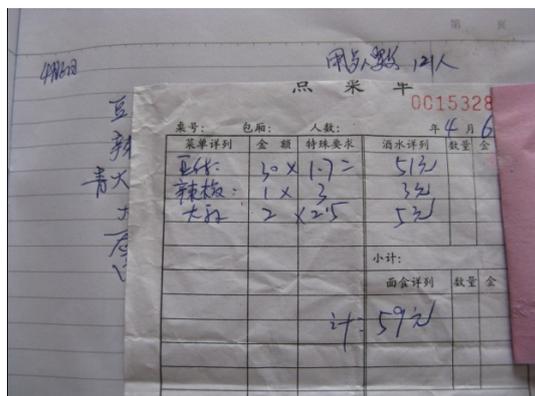
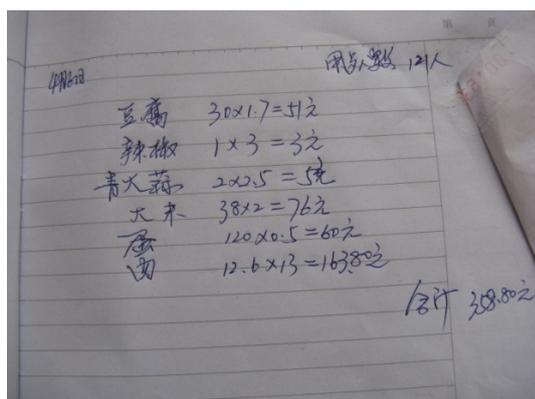
年级	人数	年级	人数
学前班	13 人	一年级	17 人
二年级	29 人	三年级	25 人
四年级	26 人	五年级	0 人
六年级	0 人	老师	10 人
厨师	2 人	合计	122 人



调查者将数据与学校存档的花名册核对,二年级多1人,三年级少1人,总学生人数110符合。

### 4.3 大港小学的资金使用情况

本次调查时间为2012年4月10日,在校当天,调查者随机抽查了该校4月6日的微博报帐,其食材采购与调查者现场拍摄的帐簿登记符合。



大港小学4月6日用餐人数121人。豆腐30斤,1.7元/斤。辣椒1斤,3元/斤。青大蒜2斤,2.5元/斤。大米38斤,2元/斤。蛋120个,0.5元/个。肉12.6斤,13元/斤。合计358.8元。另付二月份炊事员工资1800元,柴火费480元及电费150元。善款余额5386.78元。致谢 @光崽继续上路 @免费午餐 @Cherry漫珈



4月6日15:42 来自新浪微博

转发(5) | 收藏 | 评论(4)

#### 4.4 大港小学的学生匿名调查表

本次调查时间为2012年4月10日,在校当天,对26名四年级的同学,做了匿名调查问卷,数据如下:

表: 大港小学26名四年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房,餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?		
四年级	是	否	一般	是	否	一般
合计(26人)	21	0	5	23	0	3
	80.77%	0%	19.23%	88.46%	0%	11.54%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?		
四年级	课室	没有固定场所	放弃选择	是	否	
合计(26人)	25	0	1	26	0	
	96.15%	0%	3.85%	100%	0%	
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?		
四年级	是	否	有时	是	否	有时
合计(26人)	26	0	0	23	0	3
	100%	0%	0%	88.46%	0%	11.54%
项目	3、打饭,打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
四年级	是	否	一般	排队一个个打	大家一起打饭,没排队	其他
合计(26人)	22	1	3	26	0	0

	84.61%	3.85%	11.54%	100%	0%	0%
项目	7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
四年级	是	否	放弃选择	很好	良好	一般
合计(26人)	24	1	1	1	19	6
	92.30%	3.85%	3.85%	3.85%	73.08%	23.07%
项目	11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃得菜是?			12、其他?		
四年级						
合计(26人)						

调查者走访各省多校, 此校的调查表, 满意度是最高的, 3项100%全选, 2项90%以上, 4项80%以上, 1项70%以上。

## 5 调查分析问题汇总

### 5.1 就餐人数



#### 江西彭泽大港小学 (设置备注)

聊天

<http://weibo.com/u/2416849674>

江西, 九江

江西省九江市彭泽县天红镇大港村小学, 教师10人, 炊事员两人, 学生110人, 合计122人。70%上是留守儿童。电话0792-5842345 QQ: 1767256380

互相关注 | 取消

发私信 | @他 | 设置分组 | 更多

大港小学4月10日用餐人数124人。长包20斤,1.8元斤。木耳5斤,3元斤。紫菜2包,5元斤。大蒜2斤,1.5元斤。辣椒1斤, 3元。大米38斤,2元斤。蛋20个,0.5元个。肉12斤,13元斤。油5斤, 8元斤。合计359元。善款余额4666.88元。致谢 @免费午餐 @光崽继续上路 @Cherry漫珈

4月10日16:06 来自新浪微博

转发 | 收藏 | 评论



该校新浪微博的签名所公示数据 122 人与调查者现场清点的数据相符。但是，调查者是 2012 年 4 月 10 日到校，该校当日微博公示人数为 124 人，而当日，除调查者外，并无他人到校用餐。122+1=123 人。

## 5.2 饭菜质量问题

### 5.2.1 日常菜品的情况

调查者留意到，学生用餐浪费严重，细看剩饭剩菜，有蛋有肉，为此，向校长和老师咨询，老师回复，以后菜品的拟定会以学生的喜好为基础，在预算内尽可能的多变。



### 5.2.2 当日学生就餐的情况

当日开饭时间调查人在现场记录的就餐情况如下：吃饭前，孩子们排队洗手，然后排队领饭，在课室里各自的位置上用餐，用餐完毕，值勤的同学搞卫生，其他同学在课室外做作业或在图书室看书。低年级用餐，由高年级的班长或学习委员代领，图书室看书由老师带领。该校的管理，确实值得免费午餐细细琢磨，考虑如何推广。





### 5.2.3 老师用餐提前分装的情况

该校与其他学校不一样，老师的用餐是提前分装的，而且，老师有一盘辣椒是学生没有的，就此情况，调查者个人不反对，原因如下：

调查者走访各省多校，对于老师与学生同吃，并且，都是等学生分完，才能分吃剩下的（很多情况下，真的只剩汤了），往往让看者很心酸，调查者因工作原因，偶尔吃一下，但老师天天吃，如何受得了？如何确保精力授课？而辣椒，这种廉价的，孩子也不能吃的菜，老师单独做，调查者也是可以接受的。



### 5.3 账目问题

该校帐目, 每天两张单据, 粘贴整齐, 登记清楚, 此种情况在免费午餐受助校中可算很特别的, 对于其过于整齐及每天一样的只有两张采购单, 调查者还是表示了有点疑虑, 对此, 校长及负责采购的老师解释, 采购是定点供应, 供应商自身没有的食材也会由供应商垫支代购, 学校教学任务重, 确实无法抽调人员专门到市场直接采购, 而且, 学校是以月报帐的方式向财政所支款, 以学校一直较为紧张的教育经费是无法为此垫支的, 这也是选择让供应商代购的原因。



### 5.4 采购问题

采购价格是历次调查重点, 正常情况下, 调查者到访前或到访后是要去当地菜市场调查当地物价的, 这次因时间紧迫, 没有执行此项工作。下图是调查者翻开学校冰箱看到的库存。校长解释, 该校是每日采购制, 偶有库存。调查者进一步翻看了学校微博及现场的采购登记, 发现大港小学采购品种较简单, 偶有变化, 因为没做市场调研, 其采购价格没有数据做比对, 调查者不能随意推断其合理性, 以学校的采购方式, 供应商垫支采购, 为学校节省了运费及人员投入的成本, 在采购价上确实不宜再作进一步的压制, 品质保证及价格合理则好。



## 5.5 其他问题

### 5.5.1 免费午餐向学校打款要注明：“大港小学免费午餐”

调查者到校，校长提到的第一个情况就是，免费午餐打款后，学校方面不能及时获知，当学校主动与北京联系，得知已打款才去财政所查询，而免费午餐打款没有备注，会让学校在确认款项的时候增加不必要的确认手续，所以，学校希望，免费午餐的每次打款，能有备注：“大港小学免费午餐”。

### 5.5.2 学校向镇财政所报帐需缴纳 3%国税

调查者在与校长的进一步交流中了解到，免费午餐所拨善款，学校并不经手，其流程如下：免费午餐拨款到财政所，学校与财政所双方确认此笔款项后，资金依然寄存在财政所，学校通过以下流程来向财政所报帐，全部款项不通过校方。

具体情况：食材供应商为校门口的小店，由其代购并垫支，学校由一个老师专人负责采购（其实就是与供应商对接下订单），另一个老师验收，校长审批，村长审批，中心完小书记及校长审批，中心完小负责报帐的老师去镇财政所报帐，财政所根据单据给采购的老师或厨工的个人帐户直接拨款，采购的老师收到钱后给供应商结账。

在上述过程中，会发生以下问题：除工资及电费，其他报帐要纳税 3%，现在由学校从教育经费中垫支。运费不能报帐，财政所说因涉及地税发票，财政所没有，所以不能报。

大港小学伙食员工表  
自2012年3月8日至2012年4月8日

姓名	金额	签名
张志军	900元	
黄春兰	900元	
合计	1800元	

大写: 壹仟捌佰元整  
审批:

### 5.5.3 学校操场硬化没有资金

调查者到访,了解学校的需求和困难,是工作重点之一,校长一再强调,有困难也是能克服的困难,只要孩子能持续吃上免费午餐,多大的困难,为了孩子学校都能克服。在调查者的多次询问下,校长才提出了学校操场需要硬化没有资金的情况,调查者进一步的询问操场硬化需要多少资金,是否做过预算,校长说没有,因为一直没有办法,所以也没有请人做预算。

## 6 调查人建议

调查者对大港小学进行调查后,综合各方面情况,现个人提出以下建议:

- (1)、就调查者现场所见,学生浪费严重,教师餐后所剩也不少,建议学校在努力把控合理的量,并在预算允许的情况下把饭菜质量提高;
- (2)、建议免费午餐执行团队给学校配备一对一的对接志愿者,作为学校和免费午餐的桥梁,及时解决并回应学校所碰到的问题为学校服务;
- (3)、对于学校4月6日的新浪微博,有网友对工资及电费提出质疑,建议学校还是要及时做出合理回应;
- (4)、关于学校报帐需要缴税的问题,校长至今无力解决,建议免费午餐财务部出面了解情况,看是否能协调减免或在免费午餐经费中列支以减轻学校的负担。另,学校的运费因地税发票的问题也不能报帐,也请财务部一并费心解决。

## 7 结论



小敏：结束对大港小学的调查后，调查人对于学校目前免费午餐的实施基本上很满意了，虽然还有进步的空间。在此个人提出建议：继续免费午餐对大港小学的拨款。

稽核总监流星按：感谢小敏的努力和坚持，大港小学基本情况一般，老师能较好的贯彻免费午餐的宗旨和精神，感谢老师对感恩思想的传递。但希望以后能控制分量，建议使用打饭制度（可添饭），因为每个人饭量不同，均匀化操作不利于学生成长。

报账财务所交税个人感觉不合适，此报告将发送彭泽县教育局，此问题也将报送免费午餐基金管委会秘书处，协同解决此事。

**我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！**

调查人：小敏

2012年5月2日

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：**

**流星** [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>

