



报告编号	MW/JH[2012]030
报告正文总页数	共 10 页

陕西省西安市蓝田县柳坪完全小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年五月二十四日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

陕西省西安市蓝田县柳坪小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：流星

报告日期：2012年5月24日

报告编号：MW/JH [2012]030

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 现场调查与资料收集	3
4.1 柳坪小学的现状	3
4.2 柳坪小学的就餐人数	4
4.3 柳坪小学的资金使用情况	4
4.4 柳坪小学的学生匿名调查表	4
5 调查分析问题汇总	6
5.1 就餐人数	6
5.2 饭菜质量	6
5.3 账目	8
5.4 其他	9
6 调查人建议	10
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 5 月, 本人小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州出发, 前往陕西, 对该省的 4 所免费午餐受助校进行开餐情况的突击。



2012年5月11日,调查者从西安出发,往蓝田县蓝桥镇柳坪村三组的柳坪小学进行调查工作,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查者在西安入住的是如家快捷火车站店,位于西安市新城区东六路23号。2012年5月11日,调查者离店步行到火车站东广场大概20分钟乘坐去往蓝田的大巴。西安火车站东广场有直达蓝田的大巴,单程票价10元。

西安到蓝田全程高速,一两个小时就到了,蓝田往来蓝桥镇的班车一天只有一个来回。早上7点从镇上到县里,下午1点从县里回镇上,免费午餐的突访工作需要赶在中午吃饭前到校,与稽核总监流星通电话后,决定包车前往,随意拦了一辆出租车,讨价还价150元来回程,司机需要在学校等。经协商,去的时候需要赶时间,选择走高速路,加20元,回程绕道免费,合计170元,司机为调查者提供等额的出租车打印发票。

离校回程,我让司机直接把我送到当地的农贸批发市场,了解完当地食材的采购价格后才乘大巴回西安,一切顺利。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

出租车一台、数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 现场调查与资料收集

4.1 柳坪小学的现状

柳坪小学位于陕西省西安市蓝田县蓝桥镇柳坪村三组,该校处于秦岭深处,水泥路面到学校门口,班车一天才一个来回,限制了该校的交通便利度。

秦岭山区,无法大规模耕种作物,当地耕地多用来种植小麦以及油菜花,大多作为日常口粮用途,核桃作为当地的经济作物被普遍种植,但主要经济来源还是劳务输出。当地的青壮年大多长期在外打工,留守儿童和空巢老人现象较多。

去年9月开始三校合并,该校才有了住校生,四五六六年级住校(本村的不住校),合并过来的两个校分别是:狮峰小学和圪塔庙小学。

该校2011年10月开始进行免费鸡蛋,2011年12月开始进行免费午餐。除了免费午餐,该校同时还进行着几个项目:

一个是陕西省从2009年就开始了的蛋奶工程,一个孩子一天2元:一个鸡蛋和一袋牛奶。一个是陕西西安当地的民间公益组织“纯山教育基金会”,已连续4年为该校捐赠图书,连续4年的圣诞节为孩子们准备“鞋盒子”礼物,免费午餐就是这个项目帮忙申请落实的。一个是当地政府南田县的“兰草花行动”,各校上报留守儿童花名册,并强制性的向全县职工干部分配1~2名,负责给留守儿童买学习用品及聊聊家常。



4.2 柳坪小学的就餐人数

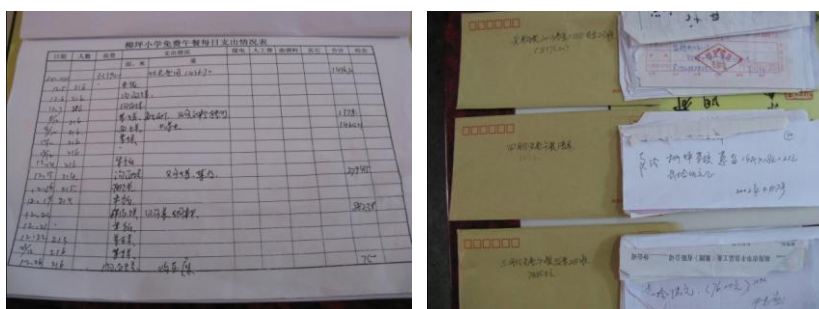
本次调查的时间为 2012 年 5 月 11 日, 经突击检查, 柳坪小学 6 个年级共 7 个班, 还有教职工人数如表 1 所示, 与微博公布人数相符:

表 1: 柳坪小学免费午餐用餐人数统计表

年级	一年 级	二年 级	三年 级	四年 级	五年 级	六年级 1 班	六年级 2 班	教 工	厨 工	合 计
当日出勤	21	21	26	28	52	31	26	12	3	220
请假	0	0	0	0	0	0	3	1	0	4
小计	21	21	26	28	52	31	29	13	3	224

4.3 柳坪小学的资金使用情况

本次调查的时间为 2012 年 5 月 11 日, 校长取出微博登记簿及从开餐到现在的所有单据, 调查者翻看了一下, 并拍了照片。学校是按周采购, 每个周日包辆小昌河去县城, 采购完顺便把老师也接回学校。



4.4 柳坪小学的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2012 年 5 月 11 日, 在校当天, 调查者对 31 名六年级 1 班的同学, 做了匿名调查问卷, 数据如下:

表 2: 柳坪小学 10 名高年级同学免费午餐质量匿名调查表

1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?		
卫生	不卫生	一般	卫生	不卫生	一般
17	1	13	18	0	13
54.83%	3.23%	41.94%	58.06%	0%	41.94%
5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?		
课室	没有固定场所	其他	经常没煮熟	基本都煮熟	放弃选择
6	23	2	2	28	1
19.36%	74.19%	6.45%	6.45%	90.32%	3.23%
9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋? 放弃选择, 1 名, 占 3.23%		
有肉	没有肉	有时没有	有蛋	没有蛋	有时没有
0	14	17	3	18	9
0%	45.17%	54.83%	9.68%	58.06%	29.03%
3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
公平	不公平	一般	排队一个个打	大家一起打饭, 没排队	
15	7	9	31	0	
48.39%	22.58%	29.03%	100%	0%	
7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
够吃	不够吃		良好	不好	
24	7		12	1	
77.42%	22.58%		38.71%	3.23%	
11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃的菜是?			12、其他?		

5 调查分析问题汇总

5.1 就餐人数

调查者现场清点人数,与项目申请书上有所不同,但是,与学校微博公示相符合。

主食汤面,人数220四人请假,今天十一点面费午餐志愿者来看孩子。吃饭付款六元(司机一名),饭后和校长就面费午餐交流。随后在学生中进行了问卷调查。

5月11日13:00 来自短信 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

5.2 饭菜质量

5.2.1 日常菜品的情况

本次调查的时间为2012年5月11日,现场看到,面条、土豆、红萝卜、包菜混到一起做的汤面,很担心,一碗汤面孩子会不会很快就饿,校长说,下午还有一顿的,一天四顿,调查者这才放心。同行的司机吃了两碗,他说,农村娃能在学校吃到这样的免费午餐已经很好了,在家里一天只吃两顿,上午一顿,晚上一顿。

调查者翻看了学校的采购单,除了肉少一些,素菜的品种还是很多的,在此,不一列举。从调查表的信息反馈:孩子们想吃肉,希望一个星期能有一次肉。

据校长介绍,该校一周菜谱如下:周一,汤面,馍;周二,菜,馍;周三,米饭,豆腐或肉;周四,面,麻石子;周五,面条。调查者把孩子们的匿名统计表给校长和老师看了,对于孩子们的不满意,校长和老师,二百多人的饭,众口难调,真的已经尽力了。回程的时候,司机跟调查者说,学校做得不错了,孩子们在家里吃得很差的,他就是从这里出去的。





5.2.2 打饭的情况

调查者现场看到,孩子打饭的时候会跟老师说,多打一点或少打一点,所有人都盛过后,剩下的厨工会全部分给高年级的同学,不会剩下。孩子们也会排队,这与匿名调查表所收集的信息是相符的。还有个情况,吃饭的碗是孩子们自己洗、自己保管。对于这个情况,校长解释,一个是学校不好保管,一个是大家一样的不好区分,不卫生。



5.2.3 吃饭的情况

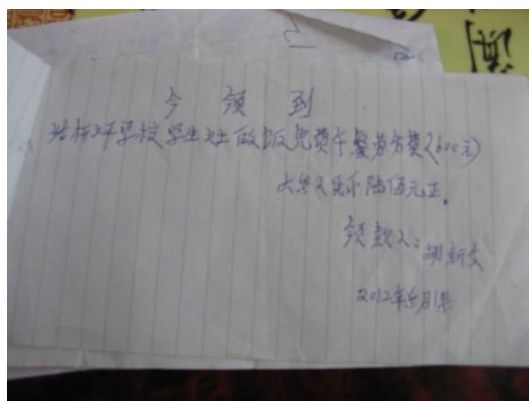
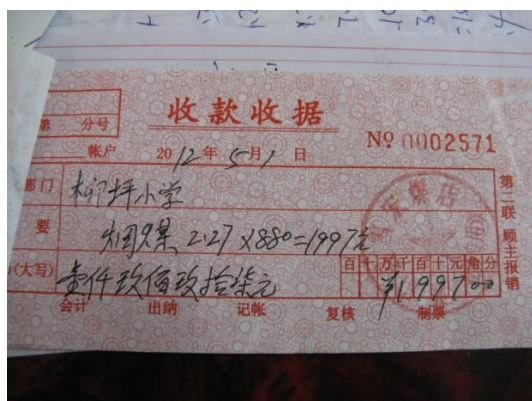
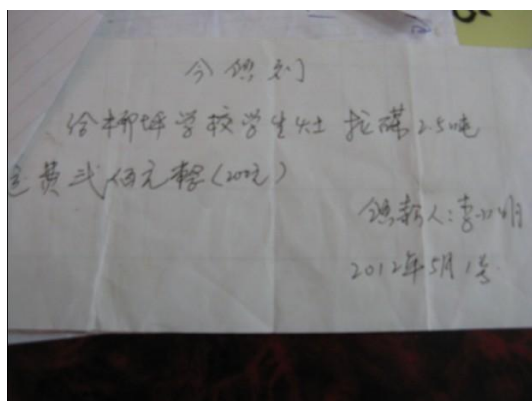
调查者现场看到,孩子们吃饭没有固定场所,这与调查表反映的信息相符,有的在课室、有的在操场、有的在电视室。对于这个情况,调查者问过高年级的同学,他们说,课室在楼上,他们不愿意跑上去吃完又跑下来洗碗,还要把碗送回另一栋楼的宿舍。

调查者到访当天,吃的是汤面,很担心,一碗汤面孩子会不会很快就饿,校长说,下午还有一顿的,一天四顿,调查者这才放心。



5.3 账目

所有支出, 都有收条, 被装订好装进信封保存。调查者随机剪取一天的微博, 与单据比对, 两者相符, 剪图如下:



6 调查人建议

调查人对柳坪小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

(1) 多与孩子沟通, 按孩子的喜好在预算范围内提高饭菜品质;

(2) 执行团队多与学校沟通, 为其分析预算中 3 元内及 3 元外支出的分别, 当调查者提到, 运费不算在 3 元内, 老师很震惊, 表示完全不知情。

7 结论

小敏: 结束对柳坪完小的调查后, 调查人对于学校目前免费午餐的实施基本满意。在此个人提出建议: 继续免费午餐对柳坪完小的拨款。

调查人: 小敏

2012 年 5 月 24 日

稽核总监流星按: 感谢小敏的努力和坚持, 柳坪小学执行情况良好, 但因陕西省的蛋奶工程, 我方不能与牛奶共存, 非常的遗憾, 遥祝孩子们! 希望能有多一些爱心人士能帮助孩子们!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

