



报告编号	MW/JH[2012]036
报告正文总页数	共 10 页

湖南省古丈县中寨村小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年五月三十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南古丈县中寨村小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：爱挂面

报告编写：爱挂面

报告审核：流星

报告日期：2012年5月31日

报告编号：MW/JH [2012]036

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 调查选取学校说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 现场调查与资料收集	2
4.1 中寨村小学现状	2
4.2 中寨村小学就餐人数	3
4.3 中寨村小学资金使用情况	3
5 调查分析问题汇总	5
5.1 食品留样问题	5
5.2 微博公示菜品问题	6
5.3 餐具卫生问题	6
5.4 日常菜品情况	6
5.5 当日学生打饭情况	7
5.6 账目问题	7
5.7 当地菜价及运输费用	8
6 调查人建议	9
7 结论	9
8 附件	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 5 月, 本人爱挂面接受免费午餐稽核组的委托, 前往湖南省古丈县, 对免费午餐在湖南古丈的执行情况进行一次全面的抽查, 主要调查内容为项目资金使用情况、



饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 调查选取学校说明

古丈县有两所学校执行免费午餐,一所是古丈县默戎镇翁草小学,一所是中寨村小,由于当天中雨,还有流星建议我前往中寨村小,直奔中寨村小。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规,并本着以人为本、关注民生、扶危济困、共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码相机、笔记本。

4 现场调查与资料收集

4.1 中寨村小学现状

中寨村小学位于吉首市东北约 35 公里处,行程中多是山路,要到学校需要从默戎镇打个面包车,开 20 分钟左右山路,往下走 10 分钟左右到学校,马路在学校对岸,中间是条河。

中寨村小学和翁草小学一直在实施我们的免费午餐项目。此外,国家的营养午餐计划也正式拨款,给该校见图:



时间	供餐品种
星期一	上海光明学生专用奶 (200g) +1 个鸡蛋+物物法式小面包
星期二	上海光明学生专用奶 (200g) +1 个鸡蛋+法式软面包
星期三	上海光明学生专用奶 (200g) +1 个鸡蛋+法式小面包
星期四	上海光明学生专用奶 (200g) +1 个鸡蛋+吉人芝麻饼
星期五	上海光明学生专用奶 (200g) +1 个鸡蛋+吉人粗粮饼

古丈县教育体育局
二〇一二年四月廿二日

4.2 中寨村小学就餐人数

本次调查时间为 2012 年 5 月 22 日。中寨村小学共设立两个班级和一个学前班：学前班 24 人，一年级 13 人，二年级 25 人，合计就餐人数学生 62 人，厨师、老师共 3 人，学前班学生有 2 人请假，实际就餐 63 人，符合微博公布人数。

微博公示开餐具体菜品：

4.3 中寨村小学资金使用情况

本次调查时间为 2012 年 5 月 22 日。稽核员从学校厨房取得 4 月 5 日~5 月 20 日的结算单，通过后期整理与学校微博公示内容进行比对后发现，校方的账务与微博中公布的内容**不一致**，博客菜品为：肉炒菜瓜、炒西红柿、紫菜蛋汤、煮鸡蛋；详见下图：

中寨村小开餐情况: 5月22日, 应到65人 (学生62人, 教师2人, 厨师1人) , 实到63人, 学前班2人请病假, 菜单: 肉炒菜瓜, 炒西红柿, 紫菜蛋汤, 煮鸡蛋 @免费午餐 @兰小晚 @善养浩然 @天涯草姐

5月22日 16:16 来自短信 | 举报

转发(2) | 收藏 | 评论(4)





4.4 中寨村小学学生匿名调查表

本次调查时间为 2012 年 5 月 22 日，在校当天，对 30 名一、二年级的同学，做了匿名调查问卷，数据如下：（二年级学生）

表 1: 中寨村小学 29 名高年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房，餐具是否卫生？			2、厨师是否卫生？			3、打饭，打菜份量是否公平？			4、打饭是否有排队？		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起打饭，没排队	其他
二年级												
合计（20 人）	19	0	1	10	0	0	20	0	0	20	0	0
	95%	0%	5%	100%	0%	0%	100%	0%	0%	100%	0%	0%

项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
	课室	没有固定场所	其他	是	否		是	否		良好	不好	一般
二年级												
合计(20人)	20	0	0	20	0		20	0		20	0	0
	100%	0%	0%	100%	0%		100%	0%		100%	0%	0%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋? 放弃选择的2个, 占3%			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃的菜是?			12、其他?		
二年级	是	否	有时	是	否	有时						
合计(20人)	20	0	0	10	0	0						
	100%	0%	0%	100%	0%	0%						

5 调查分析问题汇总

5.1 食品留样问题

免费午餐要求当天食品留样48小时,我是11点到学校,找到校长第一件事情就是要看昨天的菜品,计划和微博进行核对,但校长告诉我留样已经被倒掉了。我问留样保存在哪里?因为冰柜没有开封,被告知留样放在了**消毒柜**里。



夏季到来, 建议所有免费午餐学校注意食品留样48小时!

5.2 微博公示菜品问题

本次上午调查,下午学校发布微博,实际菜品和公示完全不同,本人再次通过和学生家长进行暗访,5月30日和31日微博公布如下:

中寨村小开餐情况:5月30日,应到65人(学生62人,教师2人,厨师1人),实到65人,
菜单:肉炒土豆丝,炒付瓜,紫菜蛋汤,煮鸡蛋@免费午餐 @兰小晚 @营养浩然 @天涯
草姐

5月30日 12:43 来自短信 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

中寨村小开餐情况:5月31日,应到65人(学生62人,教师2人,厨师1人),实到65人,
菜单:肉炒菜瓜,炒黄瓜,紫菜蛋汤,煮鸡蛋@免费午餐 @兰小晚 @营养浩然 @天涯
草姐

5月31日 16:48 来自短信 | 举报

转发(1) | 收藏 | 评论

5月30日实际菜品:煮鸡蛋、紫菜蛋汤、干豆腐辣椒、茄子炒肉。

5月31日实际菜品:煮鸡蛋 紫菜蛋汤 干豆腐辣椒 茄子炒肉。

5.3 餐具卫生问题

开餐所有学生统一餐具,只有一名学生的餐具特殊,后来得知,此学生是厨师的孩子。

建议严格进行消毒,孩子统一餐具。

5.4 日常菜品情况

本次调查时间为2012年5月22日,数据统计从2012年4月5日~2012年5月21日,从采购登记表及厨师介绍,每天保证一荤一蔬菜一蛋,即:“两菜一蛋”,品种主要以猪肉、鸡蛋、白菜、豆腐皮、白萝卜、洋葱、豆芽为主。当日菜单为萝卜丝、洋葱炒鸡蛋、煮鸡蛋。调查人按照1人5元的标准支付餐费,但是遭到校长拒绝。最终调查人坚持要给。孩子吃饭情况见下图:





5.5 当日学生打饭情况

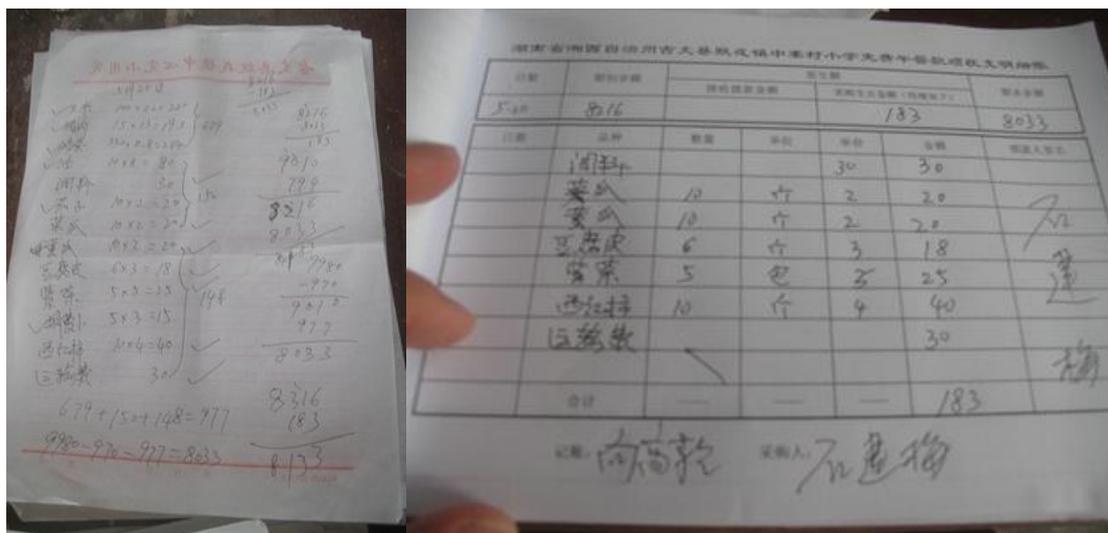
当日开饭时间调查人在现场记录的开餐情况: 餐前洗手(用两个水桶), 洗手秩序较好, 但因为就餐学生年龄较低, 洗手基本都不会洗干净。学生集体洗手后排队进入厨房, 然后开始打饭, 先盛饭, 然后是菜、汤一起, 最后鸡蛋放上面。学生打完饭菜后回自己的课桌上吃, 打饭是学前班同学先打, 然后依次是一年级同学和二年级同学, 打到饭后回教室食用。



5.6 账目问题

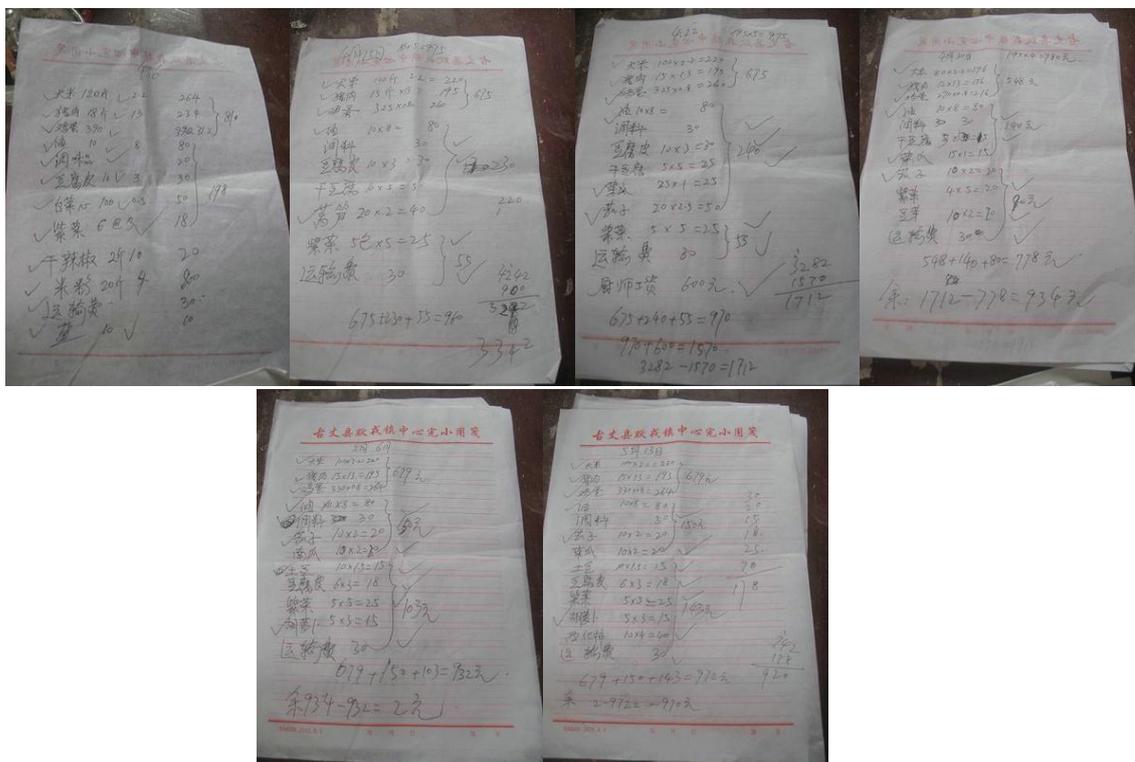
整个午餐账目由校长负责。采购账目记录的非常认真, 微博公布的每次采购明细和就餐人数也非常详细, 但是经过我当天的探访、还有我电话暗访, 实际就餐的食材和微博公示的完全不同, 个人认为: 微博公示和采购账目本完全一致, 5月21日采购了黄瓜、豆腐皮, 我稽核那天吃的萝卜和洋葱, 两样在本周都没有采购, 那么菜到底是通过哪个环节进入到学校?!

结论: 微博公示和两个账本完全一致, 和实际吃的不一致。



5.7 当地菜价及运输费用

采购价格是历次调查重点, 通过到访之前去当地菜市场调查, 以及询问默戎镇市场的肉铺和菜铺, 账目上的价格和实际菜价基本一致, 当地菜是要从吉首市汽运, 故菜价相对来讲比较贵。大米、油、面等价格比较稳定, 每次从默戎镇到古寨村都要包车采购, 一次交通成本在 30~40 元。



6 调查人建议

调查人对中寨村小学进行调查后, 综合各方面情况, 现个人提出以下建议:

(1) 学校在微博公布信息及时详细, 不但能反馈该校当天的用餐情况, 还每周做免费午餐财务周报, 当天的用餐和微博公布不符, 校长给出结论是写错了, 那么我电话暗访 30 日 31 日的还是不符, 要求学校给出答复并给与整改;

(2) 食品留样一定要 48 个小时! 这个是高! 压! 线!;

(3) 无论什么原因, 冰柜要投入使用, 因为已经到了夏季;

(4) 消毒柜应充分利用, 厨师大姐的儿子应和所有同学统一餐具;

(5) 洗碗建议增加一次冲洗;

(6) 我 11 点到饭菜都做好用盆盖着, 等快 12 点开餐, 饭菜凉了, 我问为何做这么早, 校长说厨师要进行水稻插秧, 这个也要理解。

(7) 教育局发文配发营养餐, 只有翁草小学和中寨村小学坚持我们的免费午餐, 我们还要给这两所学校动力和鼓励, 坚持走下去。

7 结论

结束对中寨村的调查后, 调查人对于学校目前免费午餐的实施比较满意 (因为本人第一次稽核经验有限), 满意的原因是孩子确实吃到了热乎饭, 但是客观的说, 午餐执行存在着一定问题。该校在账目、微博等日常管理方面做得很到位, 但探访当天的微博和实际菜品严重不符, 后续电话探访还是不符, 要求学校给出答复并予以整改。学校顶住了教育局的压力, 还坚持开餐, 难能可贵。在此个人提出建议: 继续免费午餐对中寨村小学的拨款, 同时进行整改, 并严格要求实事求是!

调查人: 爱挂面

2012 年 5 月 31 日

稽核总监流星按: 感谢挂面对我们的支持, 中寨小学我本人也去过一次, 但当天放假, 没有开餐, 因此一直存疑。此次志愿者过去暗访, 存在较大问题, 菜品与实际不一致, 那微博公布和采购账目还有什么意义? 我们免费午餐要真实的展示给捐赠人看, 不要虚伪掩饰的展示! 虽然中寨和翁草小学选择了我们而未选择国家营养午餐, 但是我们



的制度和监督不可废,所有学校一律平等。此次给予警告,请执行部门告知学校并提供整改后续结果!

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>



8 附件

