



报告编号	MW/JH[2012]072
报告正文总页数	共 9 页

广东省清远市连山县小三江完小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年九月二十二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

广东省清远市连山县小三江完小免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年9月22日

报告编号：MW/JH [2012]072

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及后续	3
4.1 小三江完小的概况	3
4.2 小三江完小的学生自费午餐	3
4.3 小三江完小的省级营养午餐	4
4.4 小三江完小的后续情况	4
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	6
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	7
5.6 采购	7
5.7 账目	8
6 调查人建议	8
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 9 月 18 日, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广东省广州市前往广东省清远市连山县小三江完小进行开餐情况突击, 主要调查内容为: 项目资金使用



情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

广州到连山有两条路线: 一条路线走四会和怀集方向到连山, 经过小三江, 每天有两班车, 早上 7:15 和下午 13:30 从省汽车站发; 另一条路线走清远和阳山到连山, 不经过小山江, 早上 10:30 和下午 17:00 从省汽车站发车。

9 月 17 日早上, 调查人员为赶早上 7:15 分的班车, 6:30 就赶到广东省汽车站, 但仍未能购得车票, 左右权衡后选择了 10:30 的班车直接到连山, 入住迎宾大酒店, 标准间 160 元, 设施完备, 环境安全 (从汽车站到迎宾大酒店可步行, 15 分钟)。

广州到连山, 车费 90 元。连山到小三江, 车费 15 元。早上 7:30, 连山往佛山的班车途经小三江, 调查者 9 月 18 日准点出发, 从连山赶往小三江。



图 1 小三江镇

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

- (1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。
- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共

享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及后续

4.1 小三江完小的概况

小三江完小位于广东省清远市连山县小三江镇。该校 1~6 年级共 572 人,学前班 118 人。其中,住宿生 116 人,校长 3 人,老师 33 人,厨工 3 人。中国社会福利基金会的免费午餐基金从 2011 年 5 月起,向该校住宿生及老师和厨工提供免费午餐及相应的运作费用,小三江完小也因此成为广东省第一所免费午餐基金受助学校。



图 1 小三江完小

4.2 小三江完小的学生自费午餐

调查人员 9 月 18 日中午赶到学校,学前班已放学,有两个低年级的同学从食堂打饭出来,调查者所见情况如下图:白米饭(或稀饭)配豆角。据孩子反映: **9 月份开学后,每天中午都是素菜,没有肉和鸡蛋。**

就此情况,调查人员分别向该校厨工及老师了解了情况。厨工反映:开学后正在进行的是学生自费午餐,所以只提供素菜,至于自费午餐的收费标准要等月终核算成本后才能定。老师反映:由于该校实施了免费午餐,孩子在校能吃上肉和蛋,身体强壮有精神好好读书,这促使了广东省政府在个别贫困县实施普及的营养午餐,小三江完小也是受惠校之一,因此,9 月开学后暂停免费午餐,等待营养午餐的具体执行细则,这个中间时段,暂由学生自费用餐。老师强调,这个时间不会太长,省政府已下发文件,操作细则月内就会发布,届时将以营养午餐取代自费午餐,孩子们就又能吃上肉和蛋了。



图 3 自费午餐

4.3 小三江完小的省级营养午餐

连山县地处粤北山区，是广东省的贫困县之一。免费午餐在小三江完小的实施，推动了广东省在连山县全县试行营养午餐政策，惠及核区内中小学的全部在校学生，餐标参照免费午餐，一生一天一顿 3 元，调查人员到校看到下图文件，据老师说，具体细则将于本月内公布：

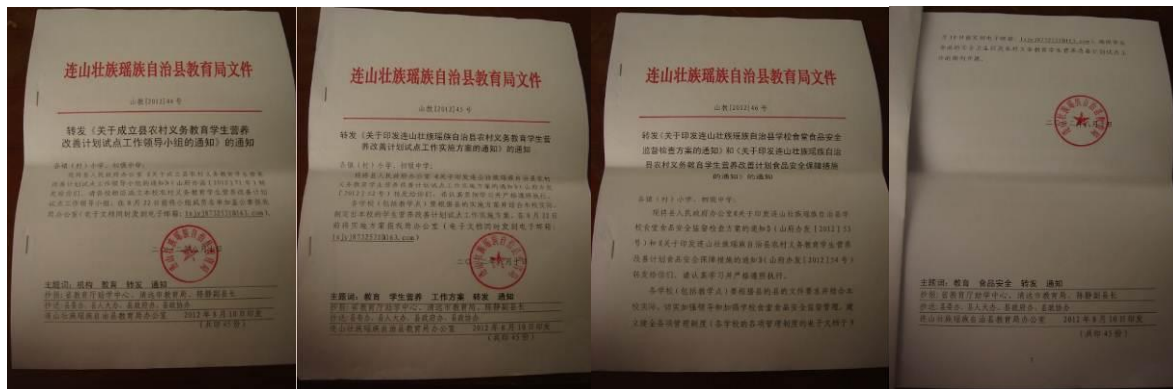


图 4 广东省营养午餐的文件

4.4 小三江完小的后续情况

由于该校 9 月开学后一直未更新微博，调查人员于 9 月 18 日到校了解情况，学校于 9 月 20 日在微博公示退出，并于当日把善款余额 9790 元全数转回中国社会福利基金会免费午餐基金的账户：



图 5 退出的微博剪图

分享图片



6月28日 17:38 来自新浪微博

[转发](#) | [收藏](#) | [评论\(2\)](#)

以上两项共计: 1237.7元。5、善款余额: $11027.7 - 1237.7 = 9790$ 元。6、食品消耗情况: 猪肉、鸡肉、青菜等是当天按量购买当天消耗完。蛋、米、油盐酱等均消耗完。



6月28日 17:37 来自新浪微博

[转发](#) | [收藏](#) | [评论\(1\)](#)

小三江小学免费午餐财务开支说明: 1、5月9日收到善款25220元。2、5月9日至6月26日营养午餐食品消耗: 14192.3元, 详见每天微博及学校财务。3、6月份厨房临工工资: 900元。4、燃料费, 我们只计电费, 按每天早、中、晚三餐, 只计中餐, 因不能具体分别, 所以把5、6月份的电费除以3计, $1013.26 \div 3 = 337.7$ 元

6月28日 17:16 来自新浪微博

[转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

图 6 善款余额的微博剪图

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师没有戴帽子和口罩，但穿着比较干净整洁。



图 7 厨师正在搞卫生

5.2 厨房卫生

厨房卫生良好。



图 8 厨房一角

5.3 就餐卫生

食堂干净卫生，孩子也自觉排队。



图 9 孩子打饭的情况

5.4 校方配合度

该校菜品留样做得非常出色。



图 10 自觉排队

5.5 菜品质量

当日为自费午餐，供应米饭，稀饭和豆角。



图 11 当日供应

5.6 采购

该校离市场很近，基本实行当日采购当日完全消耗。只有少量耐存食材以备不时之需。



图 12 仓库食材

5.7 账目

该校账目设置: 厨房管理“食品采购进出货验收台账(按每日采购流水登记)”; 负责微博的老师管理“开餐财务总结表”; 学校财务管理“食品采购进出货验收台账(按品种分类登记)”。

Figure 13 shows three pages of handwritten procurement records for the kitchen in September. Each page is a table with columns for date, item name, quantity, and price. The records are organized by date, showing daily purchases.

图 13 厨房 9 月的台账

Figure 24 displays two pages of handwritten financial summary tables for September. These tables track the school's financial activities, including income and expenses, with columns for date, description, and amounts.

图 24 财务 9 月前的台账

Figure 35 is a printed financial summary table. It contains multiple columns for recording financial data, including dates, descriptions, and monetary values. The table is organized into sections for different types of transactions.

图 35 老师的总结表

6 调查人建议

调查人员对小三江完小进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议学校每日的采购单价能在显要处公示, 接受大家的监督;



(2) 厨师统一着装, 戴帽子和口罩等也是食品安全的保证, 希望学校给予考虑;

(3) 孩子从课室到食堂的秩序要加强, 因为全校开餐后, 500 人奔跑到食堂, 碰撞踩踏的可能性较高。

7 结论

调查人员认为, 小三江完小二次开餐后, 学校管理水平有了明显的提高, 希望学校以免费午餐的运作经验, 在日后为孩子提供更好的营养午餐。现阶段, 免费午餐退出, 营养午餐未进入, 自费午餐的标准是不能达到一个孩子正常的营养需求的, 还望此过度期不要过长, 感谢广东政府的投入。

调查人: 小敏

2012 年 9 月 22 日

稽核总监流星按: 小三江完小的情况较为特殊, 历经几次检查, 整改停餐又复餐, 但最终结果还算圆满, 免费午餐促进了广东省力推连山县的国家营养午餐, 虽然现在的自费饭菜质量还是很不令人满意, 但希望在国家营养午餐进入之后, 学校能抱着孩子为重的心态去执行营养午餐, 勿以善小而不为! 切记!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

