



报告编号	MW/JH[2012]076
报告正文总页数	共 11 页

# 贵州省遵义习水县天水池村小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年九月二十二日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 贵州省遵义习水县天水池村小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浩子

报告编写：浩子

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年9月22日

报告编号：MW/JH [2012]076

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 天水池村小学的现状 .....	3
4.2 天水池村小学就餐人数 .....	3
4.3 天水池村小学的评分表 .....	4
4.4 天水池村小学的学生匿名调查表 .....	5
5 分项问题调查 .....	7
5.1 厨师卫生 .....	7
5.2 厨房卫生 .....	7
5.3 用餐卫生 .....	8
5.4 校方配合度 .....	8
5.5 菜品质量 .....	9
5.6 采购 .....	9
5.7 账目 .....	9
6 调查人建议 .....	10
7 结论 .....	11

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

**免费午餐微博** <http://weibo.com/freelunch>

**免费午餐网站** [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

**免费午餐淘宝公益店** [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 9 月, 本人浩子接受免费午餐稽核组的委托, 从陕西宝鸡到贵州遵义三岔河镇天水池村小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用、饭菜质量、学生



满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查者 9 月 17 日夜到达习水县, 第二天早上搭乘习水县一三岔河镇的班车到三岔河, 然后乘摩托车 20 分钟, 大约 11 点半到达天水池村小学。这段 20 分钟的路全是石子路, 路况较差, 很颠簸, 周围全是山。



图 1 学校周边环境

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 天水池村小学的现状

天水池村小学位于贵州省遵义市习水县三岔河镇天水池村。当地农民的经济来源主要是靠种植高粱用于酿酒，只有少量的田地种植水稻和玉米用于家庭的日常消耗。该村青壮年大多外出务工，村子中的留守儿童较多。

天水池村小学属于六年制学校，学生实行走读制。学校只有一座两层的教学楼，没有围墙，教学楼前面的一片空地被作为简单的操场，无篮球架等基本体育设施。今年四月，国家营养改善项目覆盖至该校，免费午餐项目只提供幼儿园学生、老师和厨工的午餐资金。

由于学校比较偏远，网络信号很差，手机无法上网，校长每天回到镇上的家里才能发微博。近期，校长的腿因患风湿正在接受治疗，没能及时发微博，但调查者看到厨房每天都出库入库的记录单。


### 4.2 天水池村小学就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 9 月 22 日，当日天水池村小学人数统计如下：

表 1: 天水池村小学人数统计表

	学前班	老师	厨工	合计
应到	31	6	2	39
实到	31	6	2	39
请假	0	0	0	0

校长告知本学期幼儿园学生转走了七人，但由于学校最近几个月的微博没有发人数，调查者只能查阅上学期鸡蛋测试时的人数作为参照，进行比对。

@贵州省习水县天水池村小学 : 2012年3月30日煮鸡蛋支出: 学前班实到学生38人, 用蛋38枚, 重2.2千克, 单价每千克10元, 计支出10\*2.2=22元。上次结余3459.6元, 减去今天支出还剩3437.6元。 @免费午餐 @京华孙雪梅 @免费午餐刘研 @嘉力kaly @九月雪度 @邓飞 @深圳小斯

3月30日 15:38 来自新浪微博

转发(1) | 评论



## 4.3 天水池村小学的评分表

表 2: 天水池村小学评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	2	1	2	2	7
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	贩卖乳制品	饭菜公平度	
	2	2	0	2	3	9
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1	2	1	2	3	9
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	2	2	2	1	0	7
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	1	1	0	8
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					14
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 90-100 分优秀; 80-90 良好; 70-80 合格; 60-70 警告, 50-60 分严重警告, 暂缓拨款。50 分以下直接停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					74

关于扣分的具体说明:

- (1) 该学校学生吃饭前没有洗手: 0 分;
- (2) 在教室用餐环境卫生不是很好: 扣 1 分;



- (3) 学生们吃完饭后, 看到厨房的盆里还有剩下的菜, 做饭时没有掌握好分量, 造成了浪费: 0分;
- (4) 饭菜口感很一般: 扣1分;
- (5) 品种有待丰富: 扣1分;
- (6) 鸡蛋学校吃的不是很多: 扣1分;
- (7) 校长每天自己采购, 需要轮流采购: 扣1分;
- (8) 学校公示栏没有公布账目: 0分;
- (9) 有原始凭证但不齐全, 常用的米油在中学那里做账, 且没有留存复印件: 扣2分;
- (10) 校长专门负责账目, 但工作没做好: 扣2分;
- (11) 很多天没有更新微博: 0分。

#### 4.4 天水池村小学的学生匿名调查表

本次调查的时间为2012年9月18日, 对当天到校的14名六年级同学, 进行了匿名问卷调查, 问卷统计结果如下:

表2: 天水池村小学14名六年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	14	100%	不卫生			一般			
厨房卫生情况	卫生	14	100%	不卫生			一般			
饭菜的卫生情况	卫生	14	100%	不卫生			一般			
餐具供应	学校提供	14	100%	学生自备						
餐具保管	学校代管	14	100%	学生自管						
餐具的卫生	卫生	14	100%	不卫生			一般			



生情况										
餐具的消毒情况	每天消毒	14	100%	不消毒			不清楚			
菜的口感	好吃	13	93%	不好吃			一般	1	7%	
菜是否够吃	天天够吃	14	100%	天天不够吃			有时不够吃			
打菜份量是否公平	公平	11	79%	不公平	3	21%	一般			
米饭是否蒸熟	经常不熟	14	100%	有时不熟			都蒸熟			
米饭是否够吃	天天吃饱	14	100%	天天吃不饱			有时能吃饱			
饭菜不够可不可以添加	可以	14	100%	不可以						
自己有没有浪费饭菜	有	14	100%	没有						
其他人有没有浪费饭菜	有	14	100%	没有						
在哪吃饭	教室	14	100%	食堂			操场			
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	11	79%	不排队	3	21%				
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	12	86%	不排队	2	14%				

是否每天有肉或者有蛋	是	13	93%	不是	1	7%				
是否有时没有肉也没有蛋	是	1	7%	不是	13	93%				
最喜欢吃的菜	萝卜炖排骨	花花菜	土豆丝	瘦肉	红萝卜	白菜	蔬菜	鸡蛋	汤菜	麻辣豆腐
最讨厌吃的菜	肉	鸡鸭	咸菜	土豆炖老咸菜						

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查者进入厨房后发现厨师的自身卫生状况很好,全部穿着白色工作服做饭,都有健康证。



图 2 厨师们的健康证



图 3 身着工作服的厨师

### 5.2 厨房卫生

调查者走进厨房,灶台、桌子、墙面都很洁净,消毒记录等各种记录都井然有序。



图 4 厨房状况组图

### 5.3 用餐卫生

开餐后, 学生们没有洗手环节, 而是直接去厨房拿碗筷端饭菜。饭后, 碗筷统一放在大锅里由厨工进行清洗, 菜品进行了留样。



图 5 学生用餐状况组图

### 5.4 校方配合度

老师先给学生盛饭, 然后一起吃饭, 感恩教育进行的较好。



图 6 老师给孩子们盛饭

## 5.5 菜品质量

天水池村小学菜品质量一般，午餐是：洋葱炒肉和汤菜。能保证每天菜里都有肉，米饭能满足需要，分量不够的话可以再去添加。个人认为如果能多加一个菜，就更好了。



图 7 做好的菜品

## 5.6 采购

由于国家实施营养餐，账务由镇上三岔河中学统一管理。三岔河中学统一采购大米、油和肉，每次采购完校长就会把这些东西统一拿到学校，学校只负责买平时的蔬菜，蔬菜有时候在村民那里买些，大部分时间在镇上采购。每个月校长拿着票据去三岔河中学那里报账，免费午餐的拨款由三岔河中学管理统一做账。



图 8 储藏室内景组图

## 5.7 账目

天水池村小学的账目由三岔河中学的财务统一做账，学校只是负责平时蔬菜采购，凭采购票据去中学报账，由于和国家营养餐混在一起，所以只能按人头计算出 39 人每天消耗多少钱。



图 9 账目组图

从 2011 年 12 月至今，免费午餐给天水池村小学的拨款共有三次，分别为：第一次鸡蛋测试 4884 元，第二次 22481 元，第二次钱没有用完，六月份又拨款 9772 元，这 9772 元也许是用于学校购买厨房设备的拨款，学校也不清楚是什么款项，所以请财务部门核查清楚。该校于 2012 年 4 月成功申请了希望厨房，给学校配备了冰箱、消毒柜、脱皮机、豆浆机，餐具。所以请财务部门核查一下这 9772 是什么款项。

贵州省遵义市习水县三岔河乡天水池小学		汇总人: 杜凤翠	汇总时间: 2012年2月23日	
第一笔拨款:	4884.00元	2012年5月营养午餐人工费(共15个月)标准,每月300元	4000.00	余额:
第二笔拨款:	22481.00元	课、杂、电	1340.00	
第三笔拨款:	9772.00元	2012年12月1日至2013年1月6日鸡蛋测试	1051.20	
		2012年营养午餐中支出经费(共15个月15人计算)	11502.00	
合计	37137.00	合计	17353.20	19783.80

图 10 资金使用情况汇总表

## 6 调查人建议

调查人天水池村小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 学校发微博的内容很不全面，只有出库入库没有人数、余额、消耗金额，和

菜品单价, 微博内容不全, 我们很难监督学校的饭菜质量和及时发现问题。

(2) 从当地的物价水平来看, 饭菜的质量有待提高, 三元钱可以做到两菜一汤而现在只是两个菜, 通过前几所学校的菜的口味该学校的口味很一般。

## 7 结论

结束对天水池村小学的调查后, 调查人对于学校目前免费午餐的实施基本满意, 贵州的地貌全是连绵起伏的山路, 而且学校周围的道路都是土路和上下起伏的石子路, 大部分学生上学要走一两个小时, 如果碰上雨雪天气, 道路更是崎岖难行, 所以给这些孩子们提供一顿热腾腾的午餐是他们真正需要的。目前天水池村小学存在一些问题, 应及时整改, 个人同意继续对该学校实施免费午餐。

调查人: 浩子

2012年9月22日

稽核总监流星按: 天水池村小学无原则性问题, 需财务部门对 9772 元拨款解释下即可。贵州地处偏僻, 生存困难, 孩子们对我们的些许感恩也许就是以后更大的回报社会!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

