



| | |
|---------|----------------|
| 报告编号 | MW/JH[2012]080 |
| 报告正文总页数 | 共 9 页 |

湖南省怀化市芷江县碧涌龙山小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十月五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南省怀化市芷江县碧涌龙山小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年10月5日

报告编号：MW/JH [2012]080

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

| | |
|--------------------------|---|
| 1 项目概况 | 1 |
| 1.1 免费午餐发起背景 | 1 |
| 1.2 免费午餐项目目标 | 1 |
| 1.3 调查内容 | 1 |
| 1.4 学校探访路线说明 | 2 |
| 2 调查评估目的及依据 | 3 |
| 2.1 调查评估目的 | 3 |
| 2.2 调查评估依据 | 3 |
| 3 主要调查设备 | 3 |
| 4 学校的现状 | 3 |
| 4.1 龙山小学概况 | 3 |
| 4.2 龙山小学的老师 and 厨师 | 4 |
| 4.3 龙山小学的账务 | 5 |
| 5 学校的问题 | 6 |
| 5.1 关于该校所现的牛奶和面包 | 6 |
| 5.2 关于该校周五用餐的假账 | 7 |
| 5.3 关于该校无计划在校内设厨房 | 8 |
| 6 调查人建议 | 8 |
| 7 结论 | 9 |

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 9 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州出发前往长沙, 对湖南省内的江洲小学、好友小学、龙山小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目



资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

9月28日,调查人员早上7点离开酒店,8点从怀化出发,先从怀化西站到芷江长途客运站(小巴10元),再从芷江长途客运站赶到芷江短途客运站(摩托车5元),还需继续赶往碧涌(小巴11元)。

调查当天正逢碧涌集日。碧涌到龙山村会有多趟往返交通车,但一般满客才会发车,这些车会经过龙山校门口(小面的5元)。当日调查人员完成工作后,学校老师托村民用摩托车把调查人员送到哨田(免费),调查人员在路口巧遇当地村民开车往怀化办事,便搭乘这趟车直达怀化(小面的20),怀化西站到怀化火车站(出租车6元),当晚继续换乘火车赶往长沙,夜宿火车,于次日抵达(火车硬座73元)。

由于回程恰逢中秋国庆长假期间,火车票一直处于无票状态,调查人员在长沙滞留2日。长沙宿青年旅馆6人间,每天45元,两天合计90元。10月1日从长沙出发往成都,夜宿火车,于次日抵达(火车硬座185元),成都火车站到家(出租车14元)结束本次湖南省三校的调查。

友情提醒:

(1) 芷江到龙山有直达班车,一天一个来回。早上从龙山发出,下午13:00从芷江发出。

(2) 免费午餐的下乡调查需赶在中午吃饭前到达学校,因此,在非赶集日调查人员需包车前往:从哨田包车到龙山单程费用50元,师傅电话18797620931;从碧涌包车到龙山单程费用80元,师傅电话:18797632823。

(3) 芷江到哨田有班车,9元。

(4) 碧涌镇逢初三、初八、二十三、二十八赶集,一个月四次,将有小面的往返于村与集市间,收费5元。





图 1 从碧涌往龙山小学路况组图

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校的现状

4.1 龙山小学概况

湖南怀化芷江县龙山小学, 有老师 2 名 (负责学前部小班教学的老师 1 名、负责学前部大班与小学部 2 年级教学的老师 1 名)、厨师 1 名; 该校分小学部与学前部, 小学部只有 2 年级, 18 人; 学前部分小班和大班, 小班 11 人, 大班 3 人。上述数据由老师提供。今年 9 月新学期该校没有招到 1 年级新生, 据当地村民称, 家里有条件的, 都把孩子送出去读书了。

该校虽有水泥路直达校门口,却因地处深山,公共交通极其不便。一个月有四次赶集,赶集日在中午有不定时往来于碧涌的小面的。非赶集日一天有一趟对开班车往来于芷江县。



图 2 龙山小学外景组图

4.2 龙山小学的老师和厨师

湖南怀化芷江县龙山小学,有老师 2 名(负责学前部小班教学的老师 1 名、负责学前部大班与小学部 2 年级教学的老师 1 名)、厨师 1 名,其中,负责学前部大班与小学部 2 年级教学的老师的家和厨师的家分别位于学校左右。老师今年 54 岁,将于明年退休,为了村小的继续,上级领导请老师接受返聘,在校继续任教。老师的家干净整齐,进门须脱鞋,厨师的家较简朴但也干净。据调查者目测,该校厨师也是位干净利索的农家妇女。

由于龙山小学自今年 9 月 11 日起执行免费午餐是借用厨师家的厨房,因此,调查人员进屋后直奔厨房查看灶台,地面,墙身,水池的卫生,情况让调查人员很满意,厨房内干净卫生,空气通爽,厨具也摆放整齐。



图 3 老师家组图



图 4 厨师家厨房组图



图 5 老师与厨师在厨师家的合照

4.3 龙山小学的账务

本次调查的时间为 2012 年 9 月 28 日，调查者现场看到，该校关于账务通过三个途径进行备案或发布：

(1) 是由国家承担资金的小学部营养午餐，该项支出通过表格登记，该表格一个月上交中心校一次，调查者 2012 年 9 月 28 日到校，已看不到之前的登记数据。

(2) 是学校官方微博发布的数据，该数据由一个专用作业本登记，数据包含由国家承担资金的小学部营养午餐及由免费午餐基金承担资金的学前部、老师、厨工免费午餐及配套费用。

最后，厨工还有一个专门的作业本，用于登记每周采购一次的原始数据。

| 品名 | 数量 | 单价 | 总金额 | 供货人 | 供货人联系电话 | 采购人 | 验收人 | 备注 |
|-----|----|------|------|-----|---------|-----|-----|------|
| 米 | 5斤 | 2.4元 | 12元 | | | | | (陈耀) |
| 油 | 5斤 | 3.2元 | 16元 | | | | | |
| 肉 | 2斤 | 2.4元 | 4.8元 | | | | | |
| 辣豆瓣 | 2包 | 1.5元 | 3元 | | | | | |
| 葱 | 1包 | 1.5元 | 1.5元 | | | | | |
| 味素 | 1包 | 2.5元 | 2.5元 | | | | | |
| 紫 | 1捆 | 0.5元 | 0.5元 | | | | | |

图 6 龙山小学营养餐的表格登记

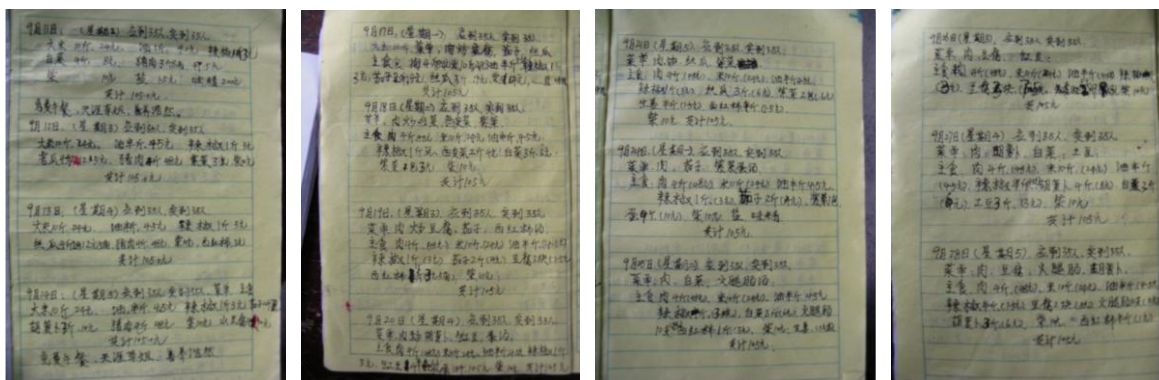


图 7 龙山小学微博发布的文字登记

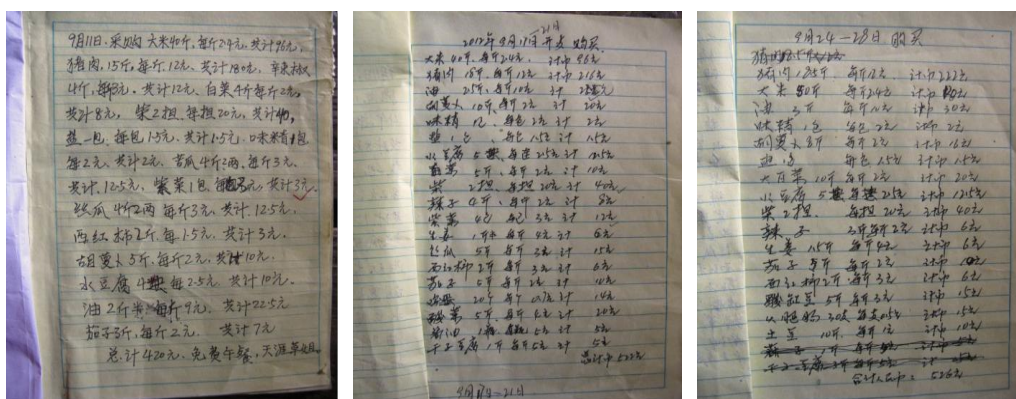


图 8 龙山小学厨师采购的文字登记

5 学校的问题

5.1 关于该校所现的牛奶和面包

该校学前部小班的课室设在一楼, 学前部大班随小学部二年级在二楼同一个课室上课。调查人员到校后, 跟随老师上二楼查看学校为开餐新购置的电器, 无意间发现楼梯扶手摆放了 1 盒牛奶和 1 个面包。就此情况, 老师解释这是给在校装修的师傅的 (该校阅读室及全校门窗正在做翻新工程), 调查人员问牛奶面包是哪里来的, 老师说是从镇上买的。



图 9 调查人员在龙山校看到的牛奶和面包

5.2 关于该校周五用餐的假账

该校逢周五只上半天课,据老师介绍,孩子们会吃过午餐才回家。本次调查的时间为2012年9月28日,星期五,由于调查人员在碧涌候车耽误时间较多,当日到校已较晚,孩子们都放学了。

调查者在现场查看账本,登记工整,没发现问题,但按惯例咨询老师有什么需要免费午餐改进,以给予更好的配合,老师的表述却让调查者大吃一惊:

(1) 老师反映:由国家出资的营养午餐,中心校是允许且执行着周五发牛奶和面包。老师请求:免费午餐基金跟随此政策,方便学校操作。

(2) 关于老师提到逢周五以牛奶面包供餐,调查人员在现场与老师作了进一步的确认,情况如下:该校自今年9月11日开餐到调查者9月28日到校,共三个星期五(9月14日、9月21日、9月28日),最初两个星期五因非赶集日,该校进行的是对学前部小班的11个孩子提供热餐,对学前部大班3个孩子和小学部2年级18个孩子以及老师厨工等以牛奶面包供餐;第3个周五,也就是调查人员调查当日,由于是赶集日,厨工无法准备热餐,全校师生以牛奶面包供餐。

(3) 调查人员现场已跟老师沟通,表明了免费午餐基金不允许受资助学校采购牛奶、面包、火腿肠等加工食品,并告知微博报账与事实不符问题很严重。所以,老师虽然已将调查当日的账务写好,却不知该如何作微博公示。

九月二十八日 应到三十五人 实到三十五人 免费午餐 天涯草姐 善养浩然

9月28日 19:01 来自短信 举报

转发 收藏 评论(1)

图 10 调查人员到访当日的微博截图

9月28日(星期五). 应到35人. 实到35人.
 菜单: 肉, 豆腐, 火腿肠, 胡萝卜,
 主食: 肉 4斤 (48元), 米 10斤 (24元), 油半斤 (4.5元)
 辣椒半斤 (1.5元), 豆腐 2块 (5元), 火腿肠 10支 (5元)
 胡萝卜 3斤 (6元), 柴 10元, 西红柿半斤 (1元)
 共计 105元

图 11 调查人员到访当日学校账簿登记

九月十四日,应到三十五人,实到三十五人,菜单辣椒,茄子,胡萝卜,水豆腐,肉,主食肉米十斤,油半斤,辣椒一斤,茄子二斤,胡萝卜三斤肉四斤水豆腐四块免费午餐,天涯草姐,善养浩然,

9月14日14:26 来自短信 举报

转发 收藏 评论

图 12 开餐后首个星期五的学校微博报账剪图

九月二十一,应到三十五人,实到三十五,菜单肉,丝瓜,紫菜,主食肉四斤,米十斤,油半斤,辣椒一斤,丝瓜三斤,紫菜二包,生姜半斤,西红柿半斤,免费午餐,天涯草姐,善养浩然,

9月21日20:09 来自短信 举报

转发 收藏 评论

图 13 开餐后第 2 个星期五的学校微博报账剪图

5.3 关于该校无计划在校内设厨房

该校拥有独立的一栋小楼,教学只占用了两个课室,楼下一个,楼上一个,调查者现场看到空置房间很多,据老师介绍,由课室改建厨房会熏黑房子,而且厨师家就在学校旁边,非常方便,所以老师希望能一直借用厨师家的厨房。

免费午餐基金的很多受助学校都借用厨师家的厨房,该校与别不同的情况是,厨师家的厨房干净卫生、且明亮通风,符合免费午餐基金关于开餐及食品安全的要求,所以在厨师愿意提供场地的前提下,调查者建议尊重学校老师及厨师的决定,维持借用现状。



图 14 电器等组图

6 调查人建议

调查人员对龙山小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

(1) 对于受助学校周五是否有开餐,是否以热餐供应,建议列为免费午餐稽核团

队以后工作的重点;

(2) 消毒碗柜及冰柜属于固定资产, 虽与厨房异地存放会对厨师工作造成一定的不便, 但存放在学校是合理的, 而且该校也有足够的安保措施, 案板及盆、瓢等日用品, 建议可以存放于厨师家厨房, 以便使用;

(3) 请学校服务团队与该校老师进行深入沟通, 共同协商解决星期五用餐的具体困难, 必须保证不用牛奶、面包、火腿肠等加工食品, 必须保证微博公示内容与事实相符。

7 结论

调查人员认为, 虽然龙山小学造假账的问题很严重, 但该校学生确实有用餐的需要, 而且该校厨房也是受助校中少有的干净明亮, 老师、厨工也是坦诚认真的人, 调查人员建议对该校严重警告。

调查人: 小敏

2012年10月5日

稽核总监流星按: 在写报告之前, 和小敏沟通过, 此校不作评分, 严重警告! 牛奶是我们的底线, 必须严格禁止, 后续处理请执行部门迅速跟进! 执行部门和学校沟通不畅可能是此次出现牛奶问题的主要原因, 老师和厨师也抱有侥幸心理, 对问题的重视程度不够, 下次如再次发现牛奶, 将坚决停餐! 请慎重告之老师!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

