



报告编号	MW/JH[2012]081
报告正文总页数	共 9 页

湖南省湘西州凤凰县山江芒果好友小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十月六日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南省市凤凰县芒果好友小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年10月6日

报告编号：MW/JH [2012]081

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校的现状	3
4.1 芒果好友小学概况	3
4.2 芒果好友小学的资金流转	4
4.3 芒果好友小学的家访情况	5
4.4 芒果好友小学的学生反应	7
5 学校的问题	8
5.1 该校微博报账不实的问题	8
5.2 该校牛奶的问题	8
5.3 该校人数的问题	8
6 调查人建议	8
7 结论	8

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 9 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州出发前往长沙, 对湖南省内的江洲小学、好友小学、龙山小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目



资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 9 月 27 日早上 7:30 离开青年旅馆, 乘 1 路公交车到凤凰客运站, 经咨询, 往山江需过河在桥底车站乘车。到山江后没有车直达学校, 单程 7-8 公里的土路需包车前往。调查结束后, 调查人员原路返回, 并于当晚赶到怀化。



图 1 河对岸的桥底车站



图 2 山江



图 3 山江到校的土路

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校的现状

4.1 芒果好友小学概况

湖南凤凰县山江镇芒果好友小学位于大山深处, 交通极为不便, 寨子的孩子去中心校上学需翻过一座山。芒果基金重建该校后, 免费午餐基金也跟进支持了该校孩子的午餐。

据老师介绍, 由于条件有所改善, 中心校要求该校从今年9月新学期开始, 保留小学部三年级。学前班与一年级同在一个课室, 由一名老师负责; 二年级与三年级同一个课室由另一名老师负责。

该校厨师一名, 是其中一位老师的妻子, 老师一家三口都住校。





图 4 学校新貌



图 5 学校旧门



图 6 去中心校上学的孩子需走的山路

4.2 芒果好友小学的资金流转

本次调查的时间为 2012 年 9 月 27 日，到校前，调查人员认真查看了学校的官方微博，发现该校微博经常出现“垫付”字样，就此情况，调查人员现场咨询了负责账务登记的老师，老师反映免费午餐基金的资金到中心校后，还需按下列程序流转才能到学校老师手中，具体如下：



1、中心校收到资金后，需把该项资金拨到教育局。首先需中心校长先签字，再由会计和出纳办理，缺失任何一人都会耽误进程，最乐观的情况是一周内办妥；

2、教育局收到资金后，需把该项资金拨到财政局。具体操作老师不了解，只知道此道流程要耽误一个月；

3、财政局走完流程后，资金往回流，经教育局和中心校才到老师手中。

据老师称，上次中心校拨出 8800 元，再折转回到中心校只有 8000 元，中心校要求该校 2 名老师负责填补空缺的 800 元。对此，老师表示无法理解，而且，由于资金在途时间太长，老师经常处于垫资状态，严重打击了老师运作免费午餐的积极性。老师向调查人员表示，希望把这个学期做完后下学期停餐。

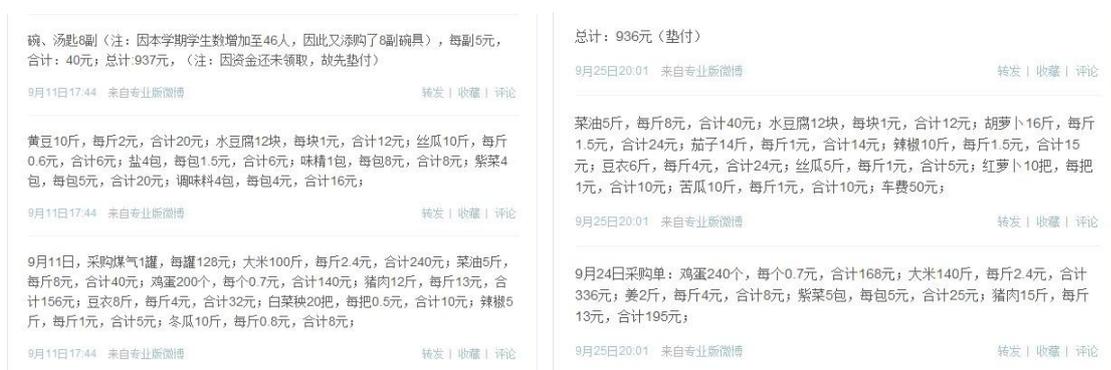


图 7 学校 9 月 11 日和 9 月 25 日采购垫支微博截图

4.3 芒果好友小学的家访情况

本次调查的时间为 2012 年 9 月 27 日，由于到校的时间较早，为了了解用餐的真实情况，调查人员与包车司机在离校较远处等了很久才进校。中午 11:30，调查人员步入学校，孩子们正在上课，调查人员按惯例去厨房查看情况，发现该校当日并没有做饭，里面的操作间锁着门，外面的工作间只有一个盆，里面盛着 26 枚煮好的鸡蛋。调查人员和司机逐一翻开其他盖着的盆，没有发现任何东西。

厨师在操场带自己的孩子，调查人员向其询问不开餐的原因，厨师回复由于没有电不能用电饭锅，所以用煤气炉烧水煮鸡蛋。厨师的回复让调查人员无法接受，趁着厨师忙于带孩子，老师忙于上课，调查人员走访了学校附近的 4 户农家。了解情况如下：



1、第一户家庭有三个孩子, 1个在中心校, 2个在芒果好友小学。据家长反映: 最近几天, 由于在做高压电线工程, 白天没电, 晚上有电, 孩子昨天(9月26日)是吃饭的, 前天(9月25日)是喝牛奶的, 家长还从火盆捡起还没来得及烧掉的牛奶盒给调查人员拍照, 家长还说, 学校不做饭就喝牛奶或发鸡蛋, 上学期孩子回来还说老师交待喝了牛奶不能告诉任何人, 但这个学期就没听孩子有这个说法。



图8 第1户受访人家

2、第二户家庭有一个孩子, 在芒果好友小学。据家长反映: 由于忙农活, 一般情况他们不会过问孩子中午在学校吃饭的情况, 只知道前段时间, 厨师的妈妈因为搭摩托车脚受伤, 厨师去照顾妈妈了, 学校没有做饭。



图9 第2户受访人家

3、第三户家庭有二个孩子, 在芒果好友小学。据家长反映: 学校有时会不提供午餐, 孩子还要回家吃饭。



图 10 第 3 户受访人家

4、第四户家庭有三个孩子，在芒果好友小学。据家长反映：学校做饭的时候吃得很好，每天有肉，一天三个菜，有时白菜汤，有时紫菜汤。学校不做饭的时候就发牛奶面包或鸡蛋。



图 11 第 4 户受访人家

由于调查人员是外乡人，对学生家庭的分布并不了解，更不懂当地方言，所以，家访全程由第一户家庭的家长带领并做翻译。调查人员就家访了解到的情况向老师咨询，老师不承认发过牛奶，但承认厨师有事或学校停电的时候就不做饭发鸡蛋，。

4.4 芒果好友小学的学生反应

该校的二年级与三年级在同一个课室，调查人员家访回校后，请老师回避，就学校有没有发牛奶这个问题单独询问了孩子们，孩子们不假思索，异口同声的回答“没有”。调查者继续问，为什么有家长反映有呢？有一个女孩子回答，是不是中心校的孩子。调查人员为此，又专门去第一户家庭确认，牛奶是芒果好友小学还是中心校，得到家长的肯定回复，就是芒果好友小学，中心校的孩子一周才回家一次。

5 学校的问题

5.1 该校微博报账不实的问题

厨师有事或学校停电的时候就不做饭发鸡蛋,此情况并没有在学校的官方微博上如实反映,水煮鸡蛋的支出必然比正餐低,学校却每天以正餐支出标准在微博中报账。

5.2 该校牛奶的问题

调查人员在校没有看到牛奶存货,老师和学生都不承认学校分发过牛奶。

5.3 该校人数的问题

该校应到人数与实到人数每天一样,但调查人员到校当日,学前班及一年级缺勤人数较多(学前班:应到5人,实到3人,缺勤2人;1年级:应到19人,实到11人,缺勤8人,上述数据,应到人数由老师提供,实到人数由调查人员现场清点),不符合微博所示的天天全勤。

6 调查人建议

调查人员对芒果友好小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

(1)该校有煤气炉,调查人员认为停电不能成为不做饭的理由,建议执行团队协助学校解决停电无法做饭的问题;

(2)每年9月开学,都存在6年级升中学及新生入学的情况,建议免费午餐要求受资助学校每年10月前提供新的花名册,并以此作为拨款依据。

7 结论

调查人员认为,该校问题严重,建议严重警告。

调查人:小敏

2012年10月6日

稽核总监流星按:好友小学调查报告出炉前,和小敏慎重沟通过此校报告该如何出,初听到该校调查结果后,心情久久不能平静,也许在我说之前,大家可以去百度搜索下



凤凰县山江芒果好友小学，湖南卫视小年夜春晚直播，对凤凰县山江镇重建好友小学的故事予以了重点呈现，初步统计当天全国约有 4000 万观众收听收看。当天的节目我也收看了，心中洋溢着快乐，终于又能为山区的孩子们做一点小小的事情。

我认为出现这种事情有两个方面的原因，第一中心校、教育局和财政局官僚习气严重，8800 元转了一圈一个多月之后变成 8000 元，对老师的积极性是巨大的挫伤，使其有破罐子破摔的举动，社会名人也要生活，也要吃饭，你让其自垫 800 元，老师一个月工资才多少钱？湖南电视台运作完毕后不会继续跟踪学校，新闻是有热点时效的！出现这种事情希望执行部门能详细了解此事原因，解决此事，800 元对教育局和财政局来讲不过是饭桌上的一瓶国窖 1573，对山区里的老师就是一个月的工资，情何以堪！

第二，老师和厨师对我们免费午餐的政策不是很了解，存在侥幸心理，利益是现在每个人都愿意去追求的，无可厚非，但是要本着遵循规则的思路。孩子们的饭钱如果上面不给够或者给的很不及时，请以后及时反映给我们的执行部门，如果我们不解决就是我们的原因，但是扣减孩子们的饭钱是不能容忍的，中国社会的道德底线是不能突破的！希望老师慎重对待、珍惜社会善意的资源！您面对的不仅仅是湖南电视台的广而播之、不仅仅是免费午餐基金的 8800 元，您面对的是社会对人性本善最后的一点希望！

我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

