



报告编号	MW/JH[2012]085
报告正文总页数	共 10 页

安徽省滁州市定远县永康镇青山花园小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

安徽省滁州定远县永康镇青山花园小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月10日

报告编号：MW/JH [2012]085

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 花园小学概况	3
4.2 花园小学的就餐人数	4
4.3 花园小学的综合评分表	5
4.4 花园小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	8
5.1 微博发布不及时的问题	8
5.2 用餐人数造假的问题	8
5.3 志愿者经常变动的问题	9
5.4 志愿者代发微博的问题	9
6 调查人建议	9
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 10 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从成都出发前往安徽合肥, 对安徽省滁州市定远县永康镇青山花园小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为



项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 10 月 21 日早上从成都出发,并于次日早上到达合肥(火车硬座 217 元,上车后补卧铺票 179 元)。

从合肥到永康镇车费 30 元,有两个乘车地点,一是合肥汽车站南区(也称明光路车站),二是合肥旅游汽车站。友情提醒:从火车站到明光路车站,可在火车站对面的汽车站搭乘专线车(车费 3 元)。

调查人员错过早上 10:10 的班车,抵达永康镇已下午,跟稽核总监沟通后决定次日早上再进校,永康镇住宿浩天居宾馆,90 元有网络无发票。

浩天居宾馆对面就有短途班车到青山,3 元;到青山后还要转一趟车进花园,3 元。回程班车是下午 1 点,直接回定远,8 元。友情提醒:合肥到定远的班车较多,定远住宿也较好,定远到花园早上 9:50 有一趟直达班车可赶上学校中午吃饭(司机电话:13485769018 和 18955083801)。



图 1 合肥汽车南区



图 2 青山往花园的路上

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 花园小学概况

安徽省滁州市定远县永康镇青山花园小学是免费午餐基金在安徽省的第一所资助学校, 该校没有六年级和学前班, 3名老师全为代课老师, 1个厨工是老师家属。

据该校老师介绍, 国家的营养改善计划并没有覆盖该地区, 学校领取善款也不需交税, 只是从学校出发到会计核算中心路很远, 3个老师带5个年级教务也很忙, 校方希望一个学期拨款一次减少不必要的人力投入。

该地区收入来源为农耕, 种植: 玉米、水稻、花生, 主要满足自用, 少量出售。外出务工的年龄在20-30岁间, 30岁后大部分会回乡。就调查人员一路所见, 该地区地处平原, 有大片机械化种植的景象, 由于没有去农贸市场调查物价, 对当地生活水平不便作出评价。





图 3 没有围墙的学校

4.2 花园小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 10 月 23 日, 经突击检查, 现场清点, 花园小学各班级学生人数如下:

表 1: 花园小学学生人数统计表

	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	15	6	5	12	6	44
实到	15	5	5	10	6	41
请假	0	1	0	2	0	3

调查者现场见到厨工 1 人, 代课老师 2 名 (调查当日, 另 1 名老师回家吃饭, 调查人员到校时正好碰见)。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 41 人+厨工 1 人+老师 2 人=44 人, 与微博公示不符。

出库公示: 10月23日就餐50人。消耗大米12斤, 每斤2.2元; 肉2斤, 每斤15元; 鸡7斤, 每斤7元; 马铃薯5斤, 每斤2元; 鸡蛋30个, 每个0.8元。油及作料10元。总计145.4元。人均消费2.99元。

10月25日 12:09 来自新浪微博 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

图 4 就餐人数微博截图



4.3 花园小学的综合评分表

表 2: 花园小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	0	6
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	2	0	0	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	0	2	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	0	12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					15
其他加减分 10 分	用餐人数造假					-10
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					71

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨工没有工作服, 没有健康证所以此两项 0 分;
- (2) 该校菜品没有做留样所以此项 0 分;
- (3) 该校采购由老师定岗负责, 采购价没在显要处公示所以此两项 0 分;
- (4) 该校孩子课室到餐厅没有排队, 在餐厅打饭也没有排队, 所以关于排队的两项均 0 分;
- (5) 该校微博发布由老师发短信给志愿者, 然后由志愿者用电脑发布, 并没有做到及时同步更新, 所以此项 0 分;
- (6) 用餐人数造假, 所以扣 10 分。





图 5 厨房灶台及工作台

4.4 花园小学的学生匿名调查表

调查人员对该校四、五年级的 16 名学生进行了匿名调查问卷, 统计数据如下:

表 3: 花园小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	12	75%	不卫生	0	0%	一般	4	25%	0
厨房卫生情况	卫生	14	87.5%	不卫生	0	0%	一般	2	12.5%	0
饭菜的卫生情况	卫生	14	87.5%	不卫生	0	0%	一般	2	12.5%	0
餐具供应	学校提供	16	100%	学生自备	0	0%				0
餐具保管	学校代管	16	100%	学生自管	0	0%				0
餐具的卫生情况	卫生	14	87.5%	不卫生	0	0%	一般	2	12.5%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	16	100%	不消毒	0	0%	不清楚	0	0%	0
菜的口感	好吃	14	87.5%	不好吃		%	一般	2	12.5%	0
菜是否够吃	天天够吃	15	93.75%	天天不够吃	1	6.25%	有时不够吃	0	0%	0
打菜份量	公平	16	100%	不公平	0	0%	一般	0	0%	0

是否公平										
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0%	有时不熟	0	0%	都蒸熟	16	100%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	16	100%	天天吃不饱	0	0%	有时能吃饱	0	0%	0
米饭不够可不可以添加	可以	16	100%	不可以	0	0%				0
自己有没有浪费饭菜	有	2	12.5%	没有	14	87.5%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	2	12.5%	没有	14	87.5%				0
在哪吃饭	教室	0	0%	食堂	16	100%	操场	0	0%	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	15	93.75%	不排队	1	6.25%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	16	100%	不排队	0	0%				0
是否每天有肉或者有蛋	是	15	93.75%	不是	1	6.25%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	2	12.5%	不是	14	87.5%				0
最喜欢吃的菜	鸡肉	16	100%	猪肉	7	43.75%	排骨	1	6.25%	0
最讨厌吃的菜	大白菜	9	56.25%	豆芽	5	31.25%	萝卜	2	12.5%	0



调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- 1、缺失率全部为 0;
- 2、除了排队情况与调查者现场所见不符, 其他调查项目于调查当日情况基本相符;
- 3、就统计数据显示, 荤菜种类较多, 学生满意度普遍在 90% 以上。



图 6 菜品

5 分项问题调查

5.1 微博发布不及时的问题

调查人员细看调查前后的微博, 发现微博发布不及时的现象经常发生: 该校从 10 月 12 日起的 9 天支出, 于 10 月 25 日一起补发。从 10 月 29 日起的 6 天支出, 于 11 月 5 日一起补发。

出库公示: 10月12日就餐50人。消耗大米12斤, 每斤2.2元; 肉4斤, 每斤15元; 豆芽10斤, 每斤1.5元; 鸡蛋50个, 每个0.8元。油及作料10元。总计151.4元。人均消费3.03元。

10月25日12:08 来自新浪微博 | 举报

转发(2) | 收藏 | 评论

出库公示: 10月29日就餐50人(学生46人+教职工4人)。消耗大米12斤, 每斤2.2元; 肉4斤, 每斤15元; 山药8斤, 每斤3元; 鸡蛋30个, 每个0.8元; 青菜4斤, 每斤2元; 油及作料10元。总计152.4元。人均消费3.05元。

11月5日11:49 来自新浪微博 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

图 7 延迟发布的微博剪图

5.2 用餐人数造假的问题

该校微博, 自 10 月 9 日起, 到 11 月 8 日, 整月每天用餐人数为 50 人, 而调查人

员 10 月 23 日 11: 30 到校, 在学校操场偶遇准备离校, 带菜回家做饭的女老师, 当日在校吃饭老师 2 人, 厨工 1 人, 现场清点学生 41 名, 合计 44 人, 虚报 6 人。



图 8 准备离校回家做饭的老师

5.3 志愿者经常变动的问题

据老师介绍, 项目开餐后, 志愿者经常换, 而且, 每个志愿者对学校的要求都不一样, 让老师在项目执行中备受困扰。

5.4 志愿者代发微博的问题

据老师介绍, 微博数据是由老师每天以手机短信的形式发给志愿者, 再由志愿者通过电脑发布。

6 调查人建议

调查人员对花园小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

(1) 建议免费午餐学校服务团队能协助老师完成手机绑定微博, 使老师能够自主及时的通过手机短信更新微博;

(2) 关于该校虚报人数, 建议执行团队向各方了解情况, 确定是老师虚报还是志愿者代劳时对人做了调整。

7 结论

花园小学稽核评分: 71 分。

调查人员认为, 花园小学饭菜质量非常好, 学生满意度非常高, 孩子也有用餐需要, 但该校虚报人数的问题也相当严重, 等同套取善款, 希望学校服务团队能先了解情况,

免费午餐再作相应决定。

调查人: 小敏

2012年11月10日

稽核总监流星按: 感谢小敏的努力, 请尽快落实虚报人数的问题, 人数是原则性问题, 不可放过! 后续整改将尽快进行, 花园小学将作为第二批稽核的重点学校再次突击检查。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

