



报告编号	MW/JH[2012]095
报告正文总页数	共 10 页

# 湖南省怀化市新晃县碧朗乡古堆村小

## 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月十三日

## 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖南怀化新晃碧朗乡古堆村小免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：南兵、浮云

报告编写：南兵

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月13日

报告编号：MW/JH [2012]095

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	2
4.1 古堆村小概况 .....	2
4.2 古堆村小的就餐人数 .....	3
4.3 古堆村小综合评分表 .....	4
4.4 古堆村小的学生匿名调查表 .....	5
5 分项问题调查 .....	7
5.1 厨师卫生 .....	7
5.2 厨房卫生 .....	7
5.3 就餐卫生 .....	7
5.4 校方配合度 .....	8
5.5 菜品质量 .....	8
5.6 采购 .....	8
5.7 账目 .....	9
6 调查人建议 .....	9
7 结论 .....	10

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员南兵接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖南省怀化市新晃县碧朗乡古堆村小, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭



菜质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员南兵、浮云 11 月 13 日早上 9 点从新晃县城出发, 由于路途遥远, 道路崎岖, 两名调查人员同包一辆车分别前往两所学校, 包车费用 200 元, 耗时三个半小时, 其中部分路段维修, 开车行走比较困难。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 古堆村小概况

古堆村小位于湖南省怀化市新晃县碧朗乡, 位于县境东南部, 距县城 27 公里, 南与贵州省接壤。现有教师一人, 学生 19 人, 其中学前班 11 人, 一年级 4 人, 二年级 4 人。三个年级共用一间教室, 条件较为艰苦。





图 1 学校外景

#### 4.2 古堆村小的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 13 日, 经突击检查, 古堆村小学校各班级学生人数及教工人数如下:

表 1: 古堆村小人数统计表

	学前班	一年级	二年级	老师	厨工	合计
应到	11	4	4	1	1	21
实到	11	4	4	1	1	21
请假	0	0	0	0	0	0

与学校微博公布的人数相符。

湖南省新晃古小11月12日, 用餐人数学前班11人, 一年级4人, 二年级4人, 一个老师一个厨娘, 煮鸡蛋, 煮大米, 豆腐炒肉, 炒萝卜, 紫菜汤@免费午餐@天涯草姐

11月14日20:58 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

图 2. 微博截图

## 4.3 古堆村小综合评分表

表 2: 古堆村小综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	0	6
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	0	0	2	2	2	6
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	2	2	2	0	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1	3	0	3	3	10
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	1	3	3	0	10
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	1	1	3	3	8
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 90-100 分优秀; 80-90 良好; 70-80 合格; 60-70 警告, 50-60 严重警告, 暂缓拨款。50 分以下直接停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					68

关于表格的评分说明:

- (1) 厨师没有穿工服, 围裙也没有带, 且没有健康证。故扣为 0 分;
- (2) 灶台、工作台卫生情况较差, 故此两项扣分;
- (3) 没有组织学生饭前洗手, 菜品没有留样, 故扣为 0 分;

(4) 品种单一, 炒肉中肉较肥, 故扣分;

(5) 采购周期平均为一周, 新鲜度不够, 故扣分; 未在显要处公示, 故此两项扣为 0 分。

(6) 总账、流水及原始凭证没有及时登记更新, 故扣分。

#### 4.4 古堆村小的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2012 年 11 月 13 日, 对当天到校的 8 名一、二年级同学 (其中一年级四名同学, 二年级四名同学) 做了匿名问卷调查, 调查统计结果如下:

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	5	63%	不卫生	1	13%	一般	2	25%	
厨房卫生情况	卫生	7	86%	不卫生	0	0%	一般	1	13%	
餐桌椅的卫生情况	卫生	6	75%	不卫生	1	13%	一般	1	13%	
饭菜的卫生情况	卫生	7	86%	不卫生	0	0%	一般	1	13%	
餐具供应	学校提供	8	100%	学生自备						
餐具保管	学校代管	8	100%	学生自管						
餐具的卫生情况	卫生	8	100%	不卫生	0	0%	一般		0%	
餐具的消毒情况	每天消毒	3	38%	不消毒	0	0%	不清楚	5	62%	
菜的口感	好吃	6	75%	不好吃	0	0%	一般	2	25%	
菜是否够吃	天天够吃	8	100%	天天不够吃			有时不够吃			

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
打菜份量是否公平	公平	7	88%	不公平	0	0%	一般	1	13%	
米饭是否蒸熟	经常不熟			有时不熟			都蒸熟	8	100%	
米饭是否够吃	天天吃饱	6	75%	天天吃不饱			有时能吃饱	2	25%	
米饭不够可不可以添加	可以	8	100%	不可以	0	0%				
自己有没有浪费饭菜	有	2	25%	没有	6	75%				
其他人有没有浪费饭菜	有	2	25%	没有	6	75%				
在哪吃饭	教室	8	100%	食堂			操场			
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	8	100%	不排队	0	0%				
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	8	100%	不排队	0	0%				
是否每天有肉或者有蛋	是	8	100%	不是	0	0%				
最喜欢吃的菜	鸡蛋	7	86%							
最讨厌吃										

的菜									
----	--	--	--	--	--	--	--	--	--

由此可见,学生对卫生问题和饭菜质量比较满意。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

厨师没有穿工作服,也没有围裙一类的。厨师是学校老师的母亲,平常老师与厨师一起为孩子准备午餐,厨师无健康证。



图 1 厨师和老师一起在准备午餐

### 5.2 厨房卫生

厨房虽然条件简陋,但地面、墙角比较干净;冰箱、消毒柜也比较干净,就是工作台上东西摆放混乱,厨师有时切肉将案板放在地面切



图 4 厨师将案板放在地面



图 5 厨房一角

### 5.3 就餐卫生

学生没有进行餐前洗手,就餐地点在教室,由于学生年龄较小,老师要求学生坐在座位上等待就餐。菜品未进行留样。另外,调查者发现学生渴了可以随便进入厨房喝放在地上桶里的井水。



图 6 老师在发鸡蛋和放在厨房的水

#### 5.4 校方配合度

老师能与学生同时就餐，学生饭不够吃可以再盛，并且老师特别细心，能够知道每位学生的饭量，合理打饭（有些男孩子相对打的多，有些女孩子相对少点），避免了饭菜的浪费。调查者询问了几名打饭较少的学生，都表示能吃饱。

#### 5.5 菜品质量

当天菜谱为米饭、豆腐干炒肉、炒白菜，还有鸡蛋紫菜汤。调查者随同学生一起用餐，菜品、米饭质量均可，份量足够。就是炒肉有点肥，大部分学生都选择不吃或少吃。



图 7 每人一个煮鸡蛋

图 8 豆腐干炒肉

图 11 正在炒的肉

#### 5.6 采购

古堆村小采购周期平均为一周（每星期镇上会有一次赶集），采购一般为学校老师亲自负责，采购品种单一，这点可以从微博公示中发现（@湖南怀化新晃县碧朗乡古堆村小），连续多天菜谱重复。由于学校老师只有一个，厨师年龄偏大，故平常没有轮流采购。



图 12 采购的部分食材

### 5.7 账目

古堆小学账目不够严谨，总账没有建立，流水账不能做到当天记录更新。

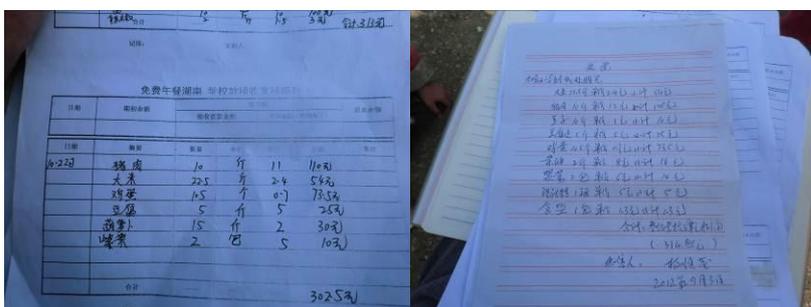


图 23 部分账目

湖南省新晃古小11月12至11月16日食材清单，大米22.5斤每斤2.4元币54元，猪肉10斤每斤11元币110元，鸡蛋120个每个0.7元币84元，萝卜20斤每斤1元币20元，豆腐10斤每斤3元币30元，紫菜2包每包5元币10元，辣椒2斤每斤1.5元币3元合计315元@免费午餐@天涯草姐

11月14日 15:41 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

图 34 当日流水账微博

## 6 调查人建议

调查人对古堆村小进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 厨师尽快办理健康证，做饭时应保持自身卫生、佩戴围裙等，保持厨房的干净卫生；
- (2) 采购品种可以适当丰富一点，不能连续好多天都吃豆腐干炒肉、炒萝卜，可以合理利用好冰箱，储存好蔬菜；
- (3) 应要求孩子饭前洗手，不能随便饮用放在厨房桶里的凉水，这些都会影响到

食品安全, 另外, 菜品要进行留样, 并保存 48 小时;

(4) 该学校免费午餐总账没有建立, 建议抓紧时间完善总账, 并按时登记流水账;

## 7 结论

古堆村小稽核评分: 68 分。

调查人员认为, 虽然古堆村小还存在着一些问题, 但学校老师认真负责, 在全校仅有一名老师的情况下, (这点增大了老师日常工作量, 既要教学又要做饭) 还能为学生提供质量尚可的午餐, 这可以从孩子吃完饭后满足的笑容中感觉到。希望古堆村小抓紧整改调查过程中发现的问题, 更好的为孩子们提供良好的就餐环境。

调查人: 南兵

2012 年 11 月 13 日

稽核总监流星按: 感谢南兵, 这篇报告的质量较前几篇有了提高。古堆村小有整个鸡蛋发放, 有肉菜, 有汤, 基本达到了我们的要求。南兵的建议很好, 此处我不多讲, 建议老师不让根据自己口味购买菜, 多种营养对孩子比较好。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

