



报告编号	MW/JH[2012]102
报告正文总页数	共 8 页

# 湖南省新晃县中寨镇大计村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月二十七日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖南省新晃县中寨镇大计村小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浮云

报告编写：浮云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月27日

报告编号：MW/JH [2012] 102

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 中寨镇大计村小的概况 .....	3
4.2 中寨镇大计村小的就餐人数 .....	3
4.3 中寨镇大计村小的综合评分表 .....	4
4.4 中寨镇大计村小的学生匿名调查表 .....	5
5 分项问题调查 .....	6
5.1 厨师卫生 .....	6
5.2 厨房卫生 .....	6
5.3 就餐卫生 .....	6
5.4 校方配合度 .....	7
5.5 菜品质量 .....	7
5.6 采购 .....	7
5.7 账目 .....	7
6 调查人建议 .....	8
7 结论 .....	8

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员浮云接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖南省新晃县中寨镇大计村小, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用、饭菜质量、学



生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 日从湖南长沙坐 7 个小时长途汽车到新晃县, 13 日上午包车先送稽核人员到地堡小学, 然后送另一调查人员去古堆小学, 下午 2: 30 到达中寨镇大计村小探访。



图 1 学校没有大门

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 中寨镇大计村小的概况

中寨镇大计村小现有三个年级，三个班，其中：一年级17人、二年级15人，学前班31人，在册公办教师2名；支教1名；共66人。

### 4.2 中寨镇大计村小的就餐人数

本次调查的时间为2012年11月13日，经突击检查，现场清点，各年级学生人数如下：

表 1: 中寨镇大计村小人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	教职工	合计
应到	31	17	15	0	0	0	0	3	66
实到	29	17	15	0	0	0	0	3	64
请假	2	0	0	0	0	0	0	0	0

调查人员清点当日就餐人数：学生61名、老师3名。合计64名。与当天微博相符，但与以往公示人数66人相差2人。当天调查员见到的菜是肉炒土豆、胡萝卜炒肉、煮鸡蛋。与微博相符。

11月13日免费午餐共64人就餐，菜谱：胡萝卜10斤16元，豆角10斤30元，煮鸡蛋64个41.6元，肉5斤60元，大米17斤39.1元，紫菜汤5元。共191.7元。

11月13日 18:09 来自专业版微博

[转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

11月12日免费午餐共66人就餐，菜谱：胡萝卜12斤19.2元，豆腐10块20元，煮鸡蛋66个42.9元，肉5斤60元，大米17斤39.1元，紫菜汤5元，西红柿3元，盐1包1.5元，葱1元。共191.7元。

11月12日 18:05 来自专业版微博

[转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

11月9日免费午餐共66人就餐，菜谱：白菜10斤20元，豆腐10块20元，煮鸡蛋66个42.9元，肉5斤60元，大米17斤39.1元，紫菜汤5元，姜葱2元，辣椒粉2元。共191元，本周柴火费30元，191+30=221元。

11月9日 16:35 来自专业版微博

[转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

图 2 就餐人数的微博截图



## 4.3 中寨镇大计村小的综合评分表

表 2: 中寨镇大计村小的综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	-	-	2	6
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	-	2	0	6
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	-	2	0	-	0	2
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	-	-	-	-	2	2
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	0	12
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	2	0	0	0	5
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	1	1	3	3	8
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					15
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					56

由于调查员是下午到的大计村小, 中午就餐情况没看到, 所以此项的上述表格基本上用于参考, 能看到的几项:

- (1) 厨房简陋, 灶台、工作台干净, 墙面有浮土; 消毒柜在用;
- (2) 厨师是学前班老师兼的, 工作状态没见到; 有健康证;
- (3) 采购是蒲校长负责、杨老师负责管钱; 肉、菜七、八天赶集时买一次, 米、蛋两周买一次;
- (4) 帐目有点零乱, 不规整齐全。

调查人实际当天可见部分总分为 82 分, 按比率计算, 该校综合评分为: 68.3 分。





### 4.4 中寨镇大计村小的学生匿名调查表

由于只有一、二年级，调查人员对低年级的4名学生做了口头调查。

表 3: 中寨镇大计村小的学生匿名调查表

项目	1、厨房，餐具是否卫生？			2、厨师是否卫生？			3、打饭，打菜份量是否公平？			4、打饭是否有排队？		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打一个	大家一起没排队	其他
低年级	4	0	0	4	0	0	3	0	1	4	0	0
合计（4人）	100%	0%	0%	100%	0%	0%	75%	0%	25%	100%	0%	0%
项目	5、在哪里吃饭？			6、米饭是否煮熟？			7、米饭和菜是否够吃？			8、菜的味道如何？		
	课室	无固定场所	食堂	是	否	一般	是	否	一般	良好	不好	一般
低年级	0	4	0	4	0	0	4	0	0	4	0	0
合计（4人）	0%	100%	0%	100%	0%	0%	100%	0%	0%	100%	0%	0%
项目	9、是否每天有肉？			10、是否每天有蛋？			11、最喜欢吃的菜是？最讨厌吃的菜是？			12、其他？		
	是	否	有时	是	否	有时	喜欢	讨厌	其他	其他	其他	其他
低年级	4	0	0	4	0	0	土豆	肉				
合计（4人）	100%	0%	0%	100%	0%	0%						



本次调查涉及人员 4 名学生, 无老师在场。就本次匿名调查涉及到的问题有:

- (1) 厨师、厨房卫生情况, 在调查中, 有 100% 的学生认为卫生;
- (2) 4 人点头说好吃;
- (3) 4 名学生讲没在固定场所用餐;
- (4) 打饭公平度, 一人不说话, 其他三人说公平;
- (5) 每天有肉、有蛋, 满意度 100%;

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

由于调查员是下午到的, 厨师卫生状况没见到, 有健康证。

### 5.2 厨房卫生

厨房的环境条件简陋。灶台、工作台干净; 墙面没瓷砖, 且有浮土。



图 3 简陋的厨房

### 5.3 就餐卫生

学生讲无固定地点吃饭, 有排队; 没见到学生吃饭的情况; 有基本消毒, 食品无留样。



图 4 基本消毒 图 5 健康证

### 5.4 校方配合度

学生讲师生同餐，组织排队、打饭公平。

### 5.5 菜品质量

当天菜谱是肉炒豆角、肉炒胡萝卜。每天有蛋、有肉。



图 6 当天午餐的菜

### 5.6 采购

学校共 2 名老师，一名管钱，一名老师管采购，初一、初六赶集时采购到下次集市的食材，厨师验货，肉无检疫票。



图 7 库存的蛋、菜

### 5.7 账目

帐目有些零乱，没有检疫票据。



图 8 零散的账目

## 6 调查人建议

综上所述, 调查人员对中寨镇大计村小进行调查后, 建议:

- (1) 看得出这是一个曾经有过执行标准的学校, 因为最基本的要求点还在, 但随着时间的推移放松了要求, 所以学校整体管理要加强;
- (2) 没有检疫票据, 也向老师指出了, 学校的肉一定要定点采购和有检疫票据;
- (3) 账目管理要加强。

## 7 结论

中寨镇大计村小稽核评分: 68.3 分 (所见部分); 由于没见到学生用餐情况, 故评分仅作为参考。

调查员结束了大计村小的探访, 对学校执行情况不是很满意, 所见地方仅仅是达到了基本要求, 应该可以继续完善, 属于知道怎样可以做的更好, 但因一些原因没能坚持的典型案例。希望我们的校长能常常自检、自查, 把免费午餐的各项要求贯彻执行到位。

调查人: 浮云

2012 年 11 月 27 日

稽核总监流星按: 大计小学上学期去的时候情况良好, 但是账目就有记录不详细的情况, 这次突击检查账目不详细清楚的情况越加严重, 饭菜质量尚可, 学生反映也很好, 我相信老师的品德, 但请注意账目, 请执行部门联系对接志愿者, 尽快落实此事。上次稽核的时候老师就反映志愿者频繁更换, 对接不紧密, 此后希望注意!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

