



报告编号	MW/JH[2012]103
报告正文总页数	共 9 页

# 湖南省新晃县中寨地堡村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月二十七日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖北省新晃县中寨地堡村小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浮云

报告编写：浮云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月27日

报告编号：MW/JH [2012]103

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 中寨地堡村小的概况 .....	3
4.2 中寨地堡村小的就餐人数 .....	3
4.3 中寨地堡村小的综合评分表 .....	4
4.4 中寨地堡村小的学生匿名调查表 .....	5
5 分项问题调查 .....	6
5.1 厨师卫生 .....	6
5.2 厨房卫生 .....	6
5.3 就餐卫生 .....	6
5.4 校方配合度 .....	7
5.5 菜品质量 .....	7
5.6 采购 .....	7
5.7 账目 .....	8
6 调查人建议 .....	8
7 结论 .....	9

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员浮云接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖南怀化新晃县中寨地堡村小, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用、饭菜质量、学



生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 2012 年 11 月 11 日从湖南长沙坐 7 个小时长途汽车到新晃县, 11 月 13 日上午 11: 00 到达地堡小学。



图 1 地堡村小

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

- (1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。
- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 中寨地堡村小的概况

中寨地堡村小有二个年级, 其中: 学前班38名; 一、二年级30名; 共计68名学生。在册公办教师2名; 厨师1名; 合计: 71名师生。



图 2 - 3 学校内景

### 4.2 中寨地堡村小的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 13 日上午 11: 10, 经现场清点, 各年级学生人数如下:

表 1: 中寨地堡村小人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	教职工	合计
应到	26	14	9	0	0	0	0	3	52
实到	25	14	9	0	0	0	0	3	51
请假	0	0	0	0	0	0	0	0	0

调查人员当天清点人数: 学生 48 名, 教职工 3 名, 合计 52 名, 与微博惯常发布人数相符。

11月13日, 北京免午稽查组光临我校检查, 并与师生共进午餐; 应到52人实到53人, 米饭, 煮鸡蛋, 豆腐干、豆腐皮炒猪肉, 炒土豆, 三鲜汤。主要食材: 大米12斤, 鸡蛋57个, 猪肉6.5斤, 土豆7.5斤, 蒜苗1把, 紫菜半包, 西红柿半斤(自产), 豆腐皮4两, 豆腐干6块, 辣椒粉1两。

11月13日14:52 来自短信

转发(1) | 收藏 | 评论

图 4 就餐人数的微博截图

## 4.3 中寨地堡村小的综合评分表

表 2: 中寨地堡村小综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	0	8
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	2	2	1	9
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	2	3	2	13
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	2	3	0	0	8
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					15
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					86

关于表格的评分说明:

- (1) 厨师卫生: 无工服 0 分, 有健康证, 其他基本合格;
- (2) 厨房卫生: 条件简陋, 墙面没磁砖, 有浮土, 墙面为 0 分;
- (3) 菜品留样不规范, 没在单独保存, 没加盖保鲜膜, 减 1 分;
- (4) 菜品质量:

口味: 调查员交 10 元钱与学生同餐口味很好;

份量: 由于都是低年级学生, 饭量不太大, 学生都能吃饱, 菜色搭配较合理;

品种: 也许人手不够, 所以采购菜品比较单一, 扣 1 分。





(5) 学生匿名调查表是在低年级的 10 名学生中做的调查, 学生对饭菜质量、卫生等都满意。调查问卷满意度项目得 15 分。

#### 4.4 中寨地堡村小的学生匿名调查表

调查人员对低年级的 10 名学生做了口头式问卷调查。

表 3: 中寨地堡村小学生匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打一个	大家一起, 没排队	其他
低年级	10	0	0	10	0	0	10	0	0	10	0	0
合计 (10 人)	100%	0%	0%	100%	0%	0%	100%	0%	0%	100%	0%	0%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
	课室	无固定场所	食堂	是	否	一般	是	否	一般	良好	不好	一般
低年级	0	0	10	10	0	0	10	0	0	10	0	0
合计 (10 人)	0%	0%	100%	100%	0%	0%	100%	0%	0%	100%	0%	0%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃的菜是?			12、其他?		

低年级	是	否	有时	是	否	有时	喜欢		讨厌			
合计 (10 人)	10	0	0	10	0	0	土豆	肉				
	100%	0%	0%	100%	0%	0%						

本次调查涉及人员 10 名学生，无老师在场。学生对免费午餐都比较满意

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

厨师个人卫生尚可，无工服，有健康证。

### 5.2 厨房卫生

厨房的环境比较简陋，墙面没磁砖且有浮土，只有基本设施。



图 4 厨房内景



图 5 留样没单独存放

### 5.3 就餐卫生

有学生食堂，学生洗手，坐定后老师挨个发饭，有消毒。





图 6-9 消毒柜、学生排队打饭、就餐

### 5.4 校方配合度

调查中师生同餐，组织排队，打饭公平。



图 10 一道道上菜

图 11 健康证

### 5.5 菜品质量

调查当天菜谱是：肉炒豆腐干皮、炒土豆丝、紫菜蛋花汤，煮鸡蛋与当天微博公示一样。调查员交 10 元钱后与学生同餐，味道很好。



图 12-13 当天的菜

### 5.6 采购

采购由于人手不够，一周采购一次。校长自己负责采购、杨主任管钱、记帐、发微博。



图 14-16 库存的蛋、肉、油

### 5.7 账目

有明晰的流水账，包括原始凭证。

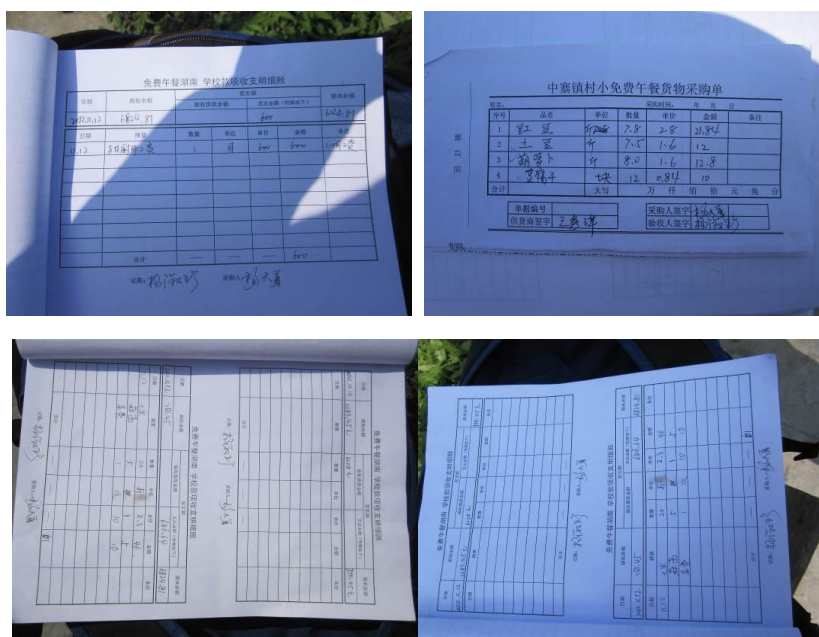


图 17-20 账目

## 6 调查人建议

综上所述，调查人员对中寨地堡村小进行调查后建议：

- (1) 中寨地堡村小是我们免费午餐开餐一年多来，少有的没检查过的学校之一，但杨校长依然管理得比较好，从教学、采购、到管理，都井井有条。感谢！



图 21-22 墙上的奖状和宣传板报

(2) 不足之处: 一定要有检疫票据, 让孩子们吃上放心肉;

(3) 如果可能的话, 菜品方面可以精一些, 多些新鲜蔬菜。此外, 卫生有改善的空间。

## 7 结论

地堡村小的稽核评分: 86 分。

调查员结束了对中寨地堡村小的检查, 对学校的免费午餐工作比较满意。这所小学从去年开餐到今年 11 月份, 一年多的时间里并没有免费午餐的检查人员下校, 但校长把学校的一切都打理得很好。孩子们阳光、快乐、健康。

调查员见到的一个场景与大家分享: 一个学前班的孩子, 得了腮腺炎, 理应在家休养, 但快到吃饭的时候, 小朋友的姥爷领着孩子走了几里路按时出现在学校, 准备吃午餐, 校长把那个小朋友的鸡蛋和饭拿给了那个姥爷, 并让他们离校以免传染到其他孩子。

这是怎样的一份午餐啊? !这就是我们正在做的, 让孩子们充满期盼、渴望眼神的免费午餐。

调查人: 浮云

2012 年 11 月 27 日

稽核总监流星按: 最后这个场景很感人, 在这个学校我们的午餐达到了目的, 将爱传递给每个人。学校执行情况良好, 毋庸多言!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**