



报告编号	MW/JH[2012]104
报告正文总页数	共 7 页

云南省丽江市永胜县光华乡海联小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月三十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

云南省丽江市永胜县光华乡海联小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月30日

报告编号：MW/JH [2012]104

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 光华乡海联村小学概况	3
4.2 光华乡海联小学的就餐人数	4
4.3 光华乡海联小学的就餐问题	4
4.4 光华乡海联小学的住宿问题	5
5 分项问题调查	5
5.1 厨师卫生	5
5.2 厨房卫生	5
5.3 就餐卫生	6
5.4 校方配合度	6
5.5 菜品质量	6
5.6 采购	6
5.7 账目	6
6 调查人建议	7
7 结论	7

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往云南省丽江市永胜县光华乡海联小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、



饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 19 日从太原出发, 19 日下午到达四川成都, 19 日晚乘火车到达四川攀枝花市, 20 日晚乘大巴到达丽江市永胜县, 入住永胜县永胜宾馆。费用如下: 成都到攀枝花火车硬卧, 184 元 (含手续费 5 元); 攀枝花到丽江华坪 (荣将客运站) 大巴, 20 元; 华坪 (荣将客运站) 到永胜 (瓷厂客运站) 大巴, 25 元; 永胜宾馆住宿 120 元。

11 月 21 日, **稽核第一天**, 调查人员从永胜宾馆附近包车到光华乡海联小学, 到达该校的道路分两段, 第一段是约 30 公里的国道 (该国道路况一般), 第二段是约 35 公里, 搭乘摩托车 (异常崎岖且岔路较多), 下午 1 点到达该校。费用如下: 包车费 350 元。

11 月 21 日下午, 乘坐永胜到丽江的大巴, 到达丽江客运站, 从客运站乘公交到丽江火车站, 搭乘火车硬卧到达昆明市火车站; 22 日, 乘出租车达到昆明市西北部客运中心, 乘坐大巴到达昆明市禄劝县客运站, 宿禄劝县恒亚大酒店。费用如下: 永胜县到丽江大巴, 31 元; 丽江公交, 1 元; 丽江到昆明火车硬卧, 148 元; 昆明火车站到昆明西北部客运站出租车, 70 元; 昆明到禄劝大巴, 19 元; 宿禄劝恒亚大酒店, 160 元。

11 月 23 日, **稽核第二天**, 调查人员从禄劝宿地包车到光华乡宏德小学, 车从兆乌方向, 到达宏德小学。建议以后调查人员从中坪方向到达该校。60 公里的道路可少走一半的山路。包车费, 300 元。

11 月 23 日, 结束在宏德小学的调查, 调查人员从禄劝乘大巴到达昆明市西北部客运站, 乘公交到达汉庭连锁酒店北京路店, 宿该酒店。24 日, 乘出租车到昆明市南部客运站, 乘大巴到达红河州建水县, 包车到建水县岔科镇白土小学, 调查人员原本认为, 该校周四刚因“红河州庆”放假结束, 周末会继续上课, 但其该校正常休息, 未见到老师。后乘大巴达到开远市 (开远市是建水县和麻栗坡县的交通枢纽), 24 日晚, 宿开远市滇南电力宾馆, 25 日早乘公交到开远市客运北站, 乘大巴到达文山市客运北站, 乘公交到文山客运南站, 乘大巴到麻栗坡县, 25 日晚, 宿麻栗坡县国豪大酒店。费用如下: 禄劝到昆明大巴, 19 元; 昆明驻地到昆明南部客运站, 出租车 50 元; 昆明到建水, 大巴 87 元; 建水到白土小学, 包车 200 元; 建水到文山, 大巴 48 元; 开远滇南电力宾馆,



住宿费 80 元; 开远至文山, 大巴 48 元; 文山到麻栗坡, 大巴 22 元; 麻栗坡国豪大酒店, 住宿费 170 元。

11 月 26 日, **稽核第三天**, 调查人员包车到麻栗坡县八步乡竜龙小学。包车费 180 元。

11 月 26 日下午, 调查人员从麻栗坡县乘大巴转文山市到达开远市, 宿开远市华信商务酒店。27 日早 6 时, 乘大巴从开远市到红河州建水县。

11 月 27 日, **稽核第四天**, 调查人员包车到建水县岔科镇白土小学, 包车费 180 元。

11 月 27 日下午, 乘大巴从建水县返回昆明, 宿昆明市七天连锁快捷酒店(昆明人民东路店), 28 日早返回太原, 结束此次调查。费用如下: 建水到昆明, 大巴 75 元; 昆明住宿费, 157 元。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台。

4 学校现状及评价

4.1 光华乡海联村小学概况

永胜县位于云南省东北部、丽江市东部, 隔云南省华坪县与四川攀枝花接壤, 当地



习俗与方言均与四川接近。光华乡海联小学所在的海联村位于该县北部偏西,属高寒贫困地区,县城到该村约 65 公里。从县城出发,首先沿 308 省道向西约 30 公里,在郭家营村转入乡道,约 17 公里(该路道一多半是沙石路),路过水井村(距海联村最大的一个的集市),之后就是非常崎岖、颠簸的土路,该路段约 17 公里。调查人员走的这条路是可以到达该校的惟一道路。海联小学位于该村北口,地势低洼。该校共有五个年级,共 110 名学生,均为傈僳族。该校学生中,从家到学校要走一个小时以上路程的有 70%;走四十分钟到一个小时的有 20%;走四十分钟以下的有 10%。该校现有教师 8 人,其中 4 人为代课教师。



图 1 当天的包车



图 2 到学校的山路



图 3 学校的校门

4.2 光华乡海联小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 21 日,经该校何小斌老师介绍,目前该校各班级学生人数如下:

表 1: 光华乡海联小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级(1)	六年级(2)	合计
应到	0	26	22	25	17	20			110

由于调查人员到达该校时间为 1 点钟左右,该校学生已就餐完毕,有人在教室午休、有人在教室外玩耍,人员分散,未对人数进行清点。

4.3 光华乡海联小学的就餐问题

该校师生的就餐资金主要来源于“营养午餐”和国家“两免一补”政策补贴。该校曾于 2012 年 4 月 26 日至 2012 年 6 月 28 日被纳入到“免费午餐”项目中。经该校何小斌老师介绍,该校周一至周四是热餐、**周五为冷餐(即牛奶、面包)**。

4.4 光华乡海联小学的住宿问题

该校近 90 余名学生在学校住宿, 但空间有限, 除两间宿舍外, 学校在每间教室都摆放了供学生睡觉的上下铺, 由于床少人多, 存在很多学生共挤一张床的情况。



图 4 教室和宿舍

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查当日, 带调查人员查看储藏室的是一位女士, 应为该校厨师 (因方言差异, 不确定), 个人卫生情况还可以。

5.2 厨房卫生

调查人员发现, 该校没有专门用来做饭的厨房, 只是在院子中搭了一个简易的棚子作为厨房, 工作台和所有厨具摆放凌乱, 卫生状况很不乐观。用来做饭和烧水的炉子均与柴堆摆放临近, 存在较大的安全隐患。而且该校旁边是一个施工工地, 灰尘等会直接飘到厨房, 卫生问题和学生安全问题, 都存在隐患。





图5 餐厅现状

5.3 就餐卫生

调查人员发现,该校学生的餐具未由学校进行统一消毒和保管,在教室和宿舍的窗台上均能发现清洁程度令人堪忧的餐具。



图6 学生就餐的餐具

5.4 校方配合度

调查当日,在场的4位老师都强烈的表达了希望重新得到“免费午餐”项目援助的心愿,并表示一定会严格遵守“免午”的标准认真落实相关工作。老师没有自己的食堂,有自己的餐具,就餐地点就是在简陋的厨房。老师与学生同吃,不会单独另外加菜。

5.5 菜品质量

调查人员到达学校时,该校已用餐完毕,未见到当天菜品。可以确认的是,该校没有进行菜品留样。

5.6 采购

调查人员到达该校时,在校老师介绍说,徐校长到县城看病,未见到相关采购清单。

5.7 账目

调查人员到达该校时,在校老师介绍说,徐校长到县城看病,未见到相关账目。

6 调查人建议

调查人员对海联小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

(1) 该小学为本调查人到过的 8 所学校中班级最多、学生人数最多、少数民族学生比例最高、交通最不便利、教师轮岗频率最高和住宿条件最艰苦的学校。建议将该校重新纳入“免费午餐”援助范围, 希望从最大程度上改善孩子们的吃饭问题;

(2) 若将该校重新纳入“免午”范围, 建议协助其对厨房进行改造; 若不纳入, 也建议当地志愿者或者执行团队对该校厨房提出完善建议。如对厨房设置围墙或围栏, 保证基本卫生; 规划橱柜、灶台和工作台进行的摆放; 将柴堆转移至安全距离, 杜绝火灾隐患; 添置消毒柜, 将就餐用具进行消毒管理并进行统一保管; 建议该校严格执行菜品留样制度、厨师办理卫生证等;

(3) 建议执行团队对前期“免费午餐”的开餐设备进行详细的清点, 避免重复支出。调查人在该校期间, 发现该校有两台冰柜, 均为捐赠物, 其中一台为我方捐赠, 建议, 在成本允许内, 若该地区有后续开餐学校, 对该冰柜进行协调使用, 避免浪费;

7 结论

调查人员认为, 海联小学在厨房卫生、就餐卫生等不少方面都需要继续完善, 真心希望能将免费午餐带给这个贫困山区的 110 个傈僳族的孩子, 通过我们大家的努力为他们送上一份安全、卫生的就餐环境。让这个 2011 年 10 月才通上电的山区小学感觉到这个社会的温暖。

调查人: 舟乙

2012 年 11 月 30 日

稽核总监流星按: 基本同意舟乙的意见, 如果没有得力志愿者前往现场培训开餐的话, 我对开餐之后的效果不抱太大期望, 但是孩子们现实的情况确实很需要开餐, 请执行部门斟酌决定!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

