



报告编号	MW/JH[2012]094
报告正文总页数	共 10 页

湖南省怀化市新晃县扶罗镇伞寨村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月十二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南省新晃县扶罗镇伞寨小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：南兵

报告编写：南兵

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月12日

报告编号：MW/JH [2012]094

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 伞寨村小的现状	2
4.2 伞寨村小的就餐人数	3
4.3 伞寨村小的评分表	4
4.4 伞寨村小的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 用餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	8
5.7 账目	9
6 调查人建议	9
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人南兵接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖南怀化新晃县扶罗镇伞寨村小, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量



情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查者南兵、浮云 11 月 12 日早 8 点从新晃县城出发, 由于路程较远, 且另一名稽核人员与我探访的学校方位基本一样, 我们选择包车前往, 包车费用 220 元 (当天探访回来已经是下午五点, 并且我们准备第二天还租用该司机的车, 于是多付 20 元, 以表感谢)。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 伞寨村小的现状

伞寨村小位于湖南省怀化市新晃县扶罗镇, 学校教学楼与村委会合用, 学校设有学前班、一、二年级, 其中一、二年级在同一教室上课, 老师两人, 厨师一名。大部分学生离家较远, 留守儿童居多。





图 1.学校外景

4.2 伞寨村小的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 12 日，经突击检查，伞寨村小各班级学生人数及教工人数如下：

表 1: 伞寨村小人数统计表

	学前班	一年级、二年级	老师	厨工	合计
应到	25	32	2	1	60
实到	24	31	2	1	58
请假	1	1	0	0	2

学校微博公布的人数为 60 人，实际就餐人数为 58 人。

*一、二年级在同一教室上课，就餐总人数与微博相差两人。

湖南新晃扶罗伞寨村小11月12日应到60人实到60人。菜式：肉丝炒豆芽，煮白菜，酸菜汤。煮鸡蛋。主食材：米15斤，肉7斤，豆芽6斤，白菜5斤，酸菜2斤，蛋60个。@每小步

11月12日21:28 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

图 2.微博截图

4.3 伞寨村小的评分表

表 2: 伞寨村小评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	0	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
学生卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	2	2	2	0	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	0	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	3	0	3	3	9
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 90-100 分优秀; 80-90 良好; 70-80 合格; 60-70 警告, 50-60 分严重警告, 暂缓拨款。50 分以下直接停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					75

关于表格的评分说明:

(1) 厨师健康证或其复印件调查者均没有看到, 厨师与中心校相互推脱, 都说是对方拿着健康证, 故此项为 0 分;

(2) 学生饭前不主动洗手, 调查者询问时, 老师才监督学生洗手、菜品留样不符合规定(要求 48 小时), 故此两项为 0 分;

(3) 采购只是厨师一人, 没有轮流采购, 且未在显要处公示, 故此两项为 0 分;

(4) 总账记录较为混乱, 只有流水, 没有汇总, 原始凭证保管混乱, 故此两项为 0 分;

(5) 部分学生存在浪费现象, 故此项为 0 分。

4.4 伞寨村小的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2012 年 11 月 12 日, 调查者对当天到校的 13 名同学, 做了匿名问卷调查, 问卷统计结果如下:

表 2: 伞寨村小 13 名学生免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起吃饭, 没排队	其他
一、二年级	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起吃饭, 没排队	其他
合计 (13 人)	9	1	3	10	1	2	8	3	2	13	0	0
	70%	3%	27%	83%	3%	14%	62%	27%	14%	100%	0%	0%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
	课室	没有固定场所	其他	是	否		是	否		良好	不好	一般
五、八年级	课室	没有固定场所	其他	是	否		是	否		良好	不好	一般

合计 (23 人)	13	0	0	13	0		9	2	2	9	3	1
	100%	0%	0%	100%	0%		70%	14%	14%	70%	27%	3%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃的菜是?			12、其他?		
五、八年级	是	否	有时	是	否	有时	喜欢		讨厌			
合计 (23 人)	8	2	3	13	0		白菜肉	都喜欢	白菜萝卜			
	62%	14%	27%	100%	0%	0%	50%	5%	45%			

由上可见, 孩子们对卫生问题和饭菜质量比较满意。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者走进厨房, 看见厨师正在打扫卫生, 准备做饭。厨师虽然没有穿工服, 但是穿有围裙。



图 3. 厨师在打扫卫生

5.2 厨房卫生

灶台、工作台等卫生状况良好。



图 4.工作台、灶台

5.3 用餐卫生

开餐后, 学校负责人并未组织安排学生洗手, 菜品留样未保存 48 小时。学生就餐排队, 学前班由老师把午饭端到教室分发, 一、二年级在排队等厨师打饭, 餐具由厨师清洗, 洗完消毒。



图 5.学前班孩子等待吃饭

图 6.一、二年级正在排队



图 7.厨师打饭

图 8.餐具消毒

5.4 校方配合度

老师能与学生同时就餐, 但是部分学生仍出现浪费现象。



图 9.学前班学生剩饭



图 10.一、二年级剩饭

5.5 菜品质量

伞寨村小当日主食是大米，菜谱为肉丝炒豆芽、煮白菜，还有酸菜汤，最后每人还有一个鸡蛋。饭菜合口，学生不够吃可以添加。



图 11.当日菜品

5.6 采购

伞寨村小采购人员是厨师一人，蔬菜和肉类采购周期为每天一次，其他为每周一次，新鲜度较高，其中猪肉定点采购，价格合理。



图 12.库存

5.7 账目

伞寨村小总账记录较为混乱，只有流水，没有汇总，原始凭证保管混乱，调查者仔细观察总账，内容与流水账相同，后询问得知账簿保管者记录总账能力欠缺，方法错误。

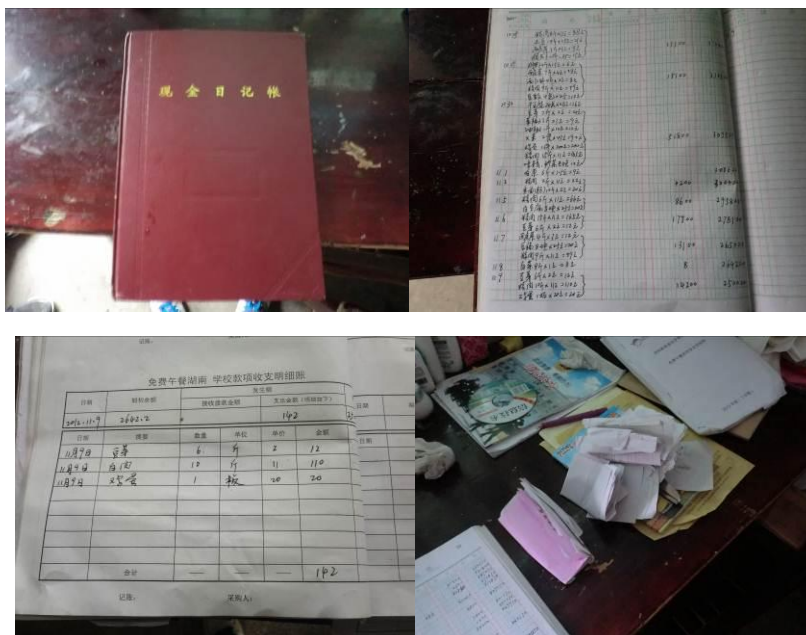


图 13.部分账目

6 调查人建议

调查人员对伞寨村小进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 建议账目保管者整理好原始单据，方便记录和查询，并且建议账目保管者向中心校财务人员学习掌握总账记录方法；
- (2) 菜品进行留样，并按规定保留 48 小时；
- (3) 组织学生饭前洗手；
- (4) 校方应教育学生不要浪费，珍惜每一粒粮食；
- (5) 要进行轮流采购，并在显要处公示。并建议校方在微博中公布厨师健康证。

7 结论

伞寨村小稽核评分：75 分。

伞寨村小整体情况良好，学校领导人认真负责，希望能保持并继续改进，为孩子提供更美好的免费午餐。

调查人: 南兵

2012年11月12日

稽核总监流星按: 伞寨小学上学期我也去过, 但是因下午到达, 所以没有吃饭, 没看见饭菜质量。因此我认为此次稽核比较全面的反映伞寨的现状, 整体情况良好。伞寨有显要处公示的能力, 因为小学就和村委会一起, 可以考虑每周公示, 村民的监督有时候比我们的监督更有力度, 建议执行部门告知伞寨, 推行账目公示!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

