



报告编号	MW/JH[2012]123
报告正文总页数	共 16 页

广西省马山县林圩镇甘豆村小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

广西省马山县林圩镇甘豆村小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：时宇

报告编写：时宇

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年12月11日

报告编号：MW/JH [2012]123

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	5
1.1 免费午餐发起背景	5
1.2 免费午餐项目目标	5
1.3 调查内容	5
1.4 学校探访路线说明	6
2 调查评估目的及依据	6
2.1 调查评估目的	6
2.2 调查评估依据	7
3 主要调查设备	7
4 学校现状及评价	7
4.1 甘豆小学概况	7
4.2 甘豆小学的就餐人数	8
4.3 甘豆小学的综合评分表	9
4.4 甘豆小学的学生匿名调查表	10
5 分项问题调查	12
5.1 厨师卫生	12
5.2 厨房卫生	12
5.3 就餐卫生	12
5.4 校方配合度	13
5.5 菜品质量	13
5.6 采购	14
5.7 账目	15
5.8 水电费问题	15
6 调查人建议	16
7 结论	16

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员时宇接受免费午餐稽核组的委托, 从哈尔滨前往广西马山县林圩镇甘豆村小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质



量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 19 日从哈尔滨出发, 11 月 21 日到达南宁, 11 月 22 日上午从所住旅馆坐公交前往北大客运站(1 元), 得知去林圩的车在安吉客运站才有, 遂打的前往(30 元)。在南宁安吉客运站乘坐前往林圩的中巴(35 元), 下车后在林圩换乘小巴(3 元)前往甘豆小学, 小学离下车的路边很近。调查人员中午十二点到达学校, 学校师生已经吃完饭。下午结束调查后调查人员乘坐学校老师的车到达马山县(学校有部分老师住在马山县城, 也可在路边乘过路小巴前往马山, 据老师说镇上没有住宿的地方), 晚上住马山县。第二天上午调查人员乘学校老师的车再次前往甘豆小学, 随后前往东七村小学, 结束对甘豆小学的调查。



图 1 图中蓝色标志是东七村, 上方黄色五角星是甘豆村, 下方是林圩镇

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规，并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一部。

4 学校现状及评价

4.1 甘豆小学概况

甘豆小学属于南宁马山县林圩镇，位于南宁北部。学校设有学前班及一至六年级，有学生 535 人，老师 37 人。学生全部走读，由于规定不让用私营校车，住得较远的学生由家长接送。学校有两栋教学楼（一栋已成危楼），两栋老师宿舍（一栋为平房），现新建了一栋教学楼，还没有交付使用。学校现有免费午餐及营养午餐，免费午餐负责学前班及老师共 168 人的午餐。学校由九阳资助了厨房和蒸饭车、豆浆机等厨具。



图 1 学校外景 右侧新教学楼还没验收，学校现在没有大门



图 2 学校操场及教学楼，右图教学楼后面的操场没有硬化，厕所建在坡下

4.2 甘豆小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 22 日，经突击检查，甘豆小学各班级学生人数如下（部分班级人数由老师提供）：

表 1: 甘豆小学人数统计表

全校	学前班	学前班	一年级	一年级	二年级	二年级	三年级	三年级	四年级	四年级	五年级	五年级	六年级	六年级	合计
	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	
应到	63	68	33	28	45	40	25	25	27	26	33	34	43	43	533
实到	63	68	33	28	45	40	25	25	27	26	33	34	43	43	533
请假	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

校长提供了教师人数 37 人，厨工人数 5 人。就餐总人数为 533+37+5=575 人，免费午餐人数 63+68+37=168 人。而微博公布总人数为 570 人，免费午餐人数 168 人。可以看出学校没有加上厨工人数。

甘豆村小入库公示：2012年11月22日采购：猪后腿肉97斤970元，油豆腐20斤100元，大白菜180斤324元，葱2.5斤10元，大蒜10斤30元、大米110斤253元。盐、酱油等共23元，合计支出1710元，国家营养餐支出1206元、免费午餐支出504元，免费午餐结余19618元。采购员：张小龙、罗靖茹，验收员：覃学良

11月23日11:39 来自专业版微博

转发 | 收藏 | 评论

甘豆小学出库公示：2012年11月22日，应到用餐人数570人，实到570人，营养午餐402人，免费午餐168人。菜品：米饭、猪后腿肉、大蒜、油豆腐、炒大白菜，瘦肉葱花汤，今日采购全部消耗完毕。人均餐值：3元。采购员：张小龙、罗靖茹，验收员：覃学良

11月23日11:38 来自专业版微博

转发 | 收藏 | 评论

图 3 就餐人数微博截图



4.3 甘豆小学的综合评分表

表 2: 甘豆小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	2	0	7
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	1	2	9
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	2	1	2	2	8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	1.5	1.5	3	12
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	3	15
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					88

关于表格的评分说明:

- (1) 调查时有人没穿工作服, 扣 1 分, 没有见到厨工的健康证, 此项 0 分;
- (2) 灶台附近烧柴时的黑灰较多, 扣 1 分;
- (3) 洗手池水龙头较少, 学生在教室就餐卫生一般, 各扣 1 分;
- (4) 菜品品种不多, 没有做过鸡蛋, 故相应扣分;
- (5) 学生匿名调查表总体反映良好, 取总分的 80%, 得 12 分。



4.4 甘豆小学的学生匿名调查表

调查人员利用下午上课前的时间,对六年级的部分学生进行了问卷调查,参与调查的学生共 38 人。

表 3: 甘豆小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	36	94.7%	不卫生	0	0	一般	2	5.3%	0
厨房卫生情况	卫生	36	94.7%	不卫生	0	0	一般	2	5.3%	0
饭菜的卫生情况	卫生	37	97.4%	不卫生	1	2.6%	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	38	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	8	21.6%	学生自管	29	78.4%				2.6%
餐具的卫生情况	卫生	33	89.2%	不卫生	0	0	一般	4	10.8%	2.6%
餐具的消毒情况	每天消毒	33	86.8%	不消毒	4	10.5%	不清楚	1	2.7%	0
菜的口感	好吃	36	94.7%	不好吃	0	0	一般	2	5.3%	0
菜是否够吃	天天够吃	37	97.4%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	1	2.6%	0
打菜份量是否公平	公平	35	92.1%	不公平	1	2.6%	一般	2	5.3%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	2	5.3%	都蒸熟	36	94.7%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	37	97.4%	天天吃不饱	0	0	有时能吃	1	2.6%	0



				饱			饱			
米饭不够 可不可以 添加	可以	38	100%	不可 以	0	0				0
自己有没有 浪费饭菜	有	0	0	没有	38	100%				0
其他人有 没有浪费 饭菜	有	2	5.3%	没有	36	94.7%				0
在哪吃饭	教室	35	92.1%	食堂	3	7.9%	操场	0	0	0
从教室到 厨房(或 食堂)是 否排队	排队	28	73.7%	不排 队	10	26.3%				0
在厨房 (食堂) 等候是否 排队	排队	36	94.7%	不排 队	2	5.3%				0
是否每天 有肉或者 有蛋	是	37	97.4%	不是	1	2.6%				0
是否有时 没有肉也 没有蛋	是	2	5.3%	不是	36	94.7%				0
最喜欢吃 的菜	白菜	卷 心 菜	烤鸭	胡 萝 卜	猪肉					
最讨厌吃 的菜	胡萝卜	肥 肉								

可以看出学生对学习午餐满意度较好。



5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查时有个别厨工没有穿工作服,但大多穿了工作服并有帽子围裙,衣着比较干净。调查人员没有看到厨工的健康证。



图 4 厨工穿有工作服及围裙

5.2 厨房卫生

厨房是由九阳赞助的九阳希望厨房,卫生条件较好,洗菜在厨房外的洗菜池,做米饭用蒸饭车。烧柴时产生的黑灰使地面不太干净,但做完饭后厨工会进行清洗。



图 5 青菜在厨房外加工图

6 灶台 地面有较多污渍

5.3 就餐卫生

厨房外设有洗手池,但一半没有安水龙头,只有靠浸泡池这边有三个,无法保证学校五百多学生有序洗手。由于到达较晚调查人员没有看到学生排队及洗手情况,调查表反映出的排队情况良好。学生在教室就餐,调查人员看了下教室,作为就餐场所,卫生状况一般。学校有按规定留样,每份留样附有时间及菜谱,并有留样记录。



图 7 洗手池和学生教室

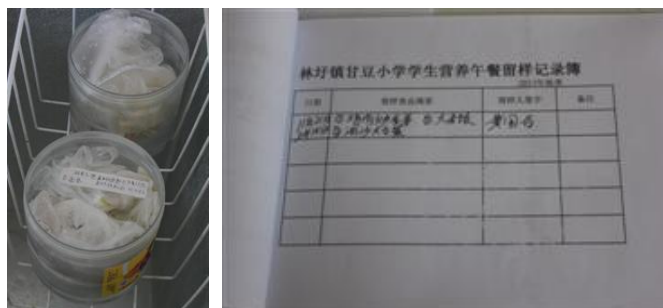


图 8 留样及留样记录

5.4 校方配合度

一部分老师在厨房旁的食堂吃饭，老师说饭菜和学生的一样。经调查人员观察及询问学生，学校浪费情况较少。旧教学楼和操场之间有一米多高的落差，有一定安全隐患。若学生一起去食堂打饭或洗碗时拥挤易发生安全事故。调查人员观察到学生在操场边缘附近打闹时老师并未留意。

5.5 菜品质量

调查人员 22 日到学校时学生已经吃完饭，23 号调查人员到学校看到了制作过程但没有用餐。根据调查表及学生反映学校午饭味道还可以，从微博可以看出学校饭菜品种一般，经常有学生不太喜欢吃的肥肉，不是天天有汤，并且没有做过鸡蛋。学校老师说煮鸡蛋学生并不喜欢吃，蒸鸡蛋学生人数太多也做不了。许多菜由于加工不便或者容易出问题学校也不会做。

甘豆村小入库公示: 2012年11月22日采购: 猪后腿肉97斤970元, 油豆腐20斤100元, 大白菜180斤324元, 葱2.5斤10元, 大蒜10斤30元、大米110斤253元。盐、酱油等共23元, 合计支出1710元, 国家营养餐支出1206元、免费午餐支出504元, 免费午餐结余19618元。采购员: 张小龙、罗靖茹, 验收员: 覃学良

11月23日11:39 来自专业版微博

转发 | 收藏 | 评论

甘豆小学出库公示: 2012年11月22日, 应到用餐人数570人, 实到570人, 营养午餐402人, 免费午餐168人。菜品: 米饭、猪后腿肉、大蒜、油豆腐、炒大白菜, 瘦肉葱花汤, 今日采购全部消耗完毕。人均餐值: 3元。采购员: 张小龙、罗靖茹, 验收员: 覃学良

11月23日11:38 来自专业版微博

转发 | 收藏 | 评论

甘豆村小入库公示: 2012年11月23日采购: 鸡肉75斤900元, 肥肉21斤110元, 包心菜180斤324元, 猪后腿肉10斤100元, 大米110斤253元。盐、酱油等共23元, 合计支出1710元, 国家营养餐支出1206元、免费午餐支出504元, 免费午餐结余19114元。采购员: 张小龙、罗靖茹, 验收员: 陈昶

11月23日11:40 来自专业版微博

转发 | 收藏 | 评论

甘豆小学出库公示: 2012年11月23日, 应到用餐人数570人, 实到568人, 营养午餐402人, 免费午餐166人。菜品: 米饭、鸡肉、炒肥肉、炒包心菜、猪后腿肉, 今日采购全部消耗完毕。人均餐值: 3元。采购员: 张小龙、罗靖茹, 验收员: 陈昶

11月23日11:39 来自专业版微博

转发 | 收藏 | 评论

图 9 22、23 日的微博

5.6 采购

学校采购的东西大多由供货方送来, 采购价里包含了运费, 根据调查人员的调查采购价比市场价格略低或持平, 基本合理。学校按规定实行轮流采购和公示。

月次	验收人员名单 (两人一伙)	监督 (主管领导)
2012.8	张小龙, 李国栋	覃学良
2012.9	李国栋, 李国栋	覃学良
2012.10	张小龙, 李国栋	覃学良
2012.11	张小龙, 覃学良	覃学良
2012.12	李国栋, 李国栋	覃学良
2013.01	覃学良, 李国栋	覃学良

图 10 轮流采购安排表



图 11 公示贴在大门旁边图 12 公示内容

5.7 账目

甘豆小学有较详细的流水账及总账，流水账在总账上有记录，也有为报账用的采购验收明细，每日一张表，定期去中心校报账领钱。由于中心校规定每天每人必须有 3 元的伙食，学校做账时用调料费把差额补齐。调查人员看到每天学校的调料费一般是几块钱。



图 13 总账

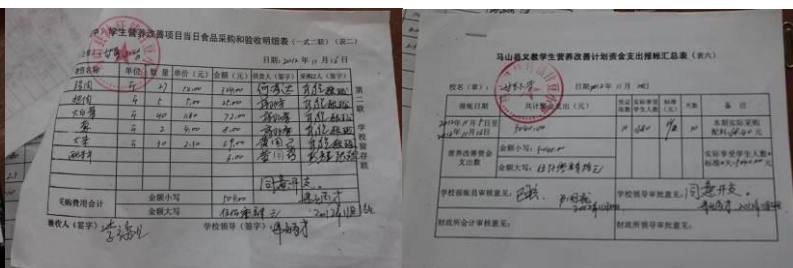


图 14 流水账



图 15 报账领钱所用的票据



图 16 采购及工资收据

5.8 水电费问题

甘豆小学的水电费是由学校支付的，由于甘豆小学使用的蒸饭车比较耗电，学校水电费开支较大。一名老师说以前学校每月水电费都为两百多，现在每月电费要 2500，水费 2000，占学校公用经费比例较高。



6 调查人建议

调查人员对甘豆小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 校长反映学校开始实行免费午餐后有的程序繁琐(据调查人员了解主要是营养午餐报账方面), 给老师增加了不少工作量和压力, 对免费午餐实施有一定消极影响, 建议学校服务团积极和学校沟通, 发现并解决学校遇到的问题;
- (2) 建议学校在微博上公示厨工的健康证;
- (3) 建议学校加装水龙头并督促学生排队及洗手;
- (4) 建议学校少做学生不喜欢吃的肥肉等菜, 增加饭菜种类及样式, 平衡营养。

7 结论

甘豆小学稽核评分: 88 分。

本次调查甘豆小学整体情况良好, 由于同时有营养午餐的政府监督, 各项要求执行比较到位, 希望能保持并加以改善, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 时宇

2012 年 12 月 11 日

稽核部建议: 谢谢时宇的调查, 此校执行情况良好, 执行部门请参照调查人员建议联系学校。另此校电费请执行听取校方解释, 个人认为每月电费 2000 以上有些夸张。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

