



报告编号	MW/JH[2013]079
报告正文总页数	共 13 页

四川省雅安市芦山县芦山高中 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年六月三日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省雅安市芦山县芦山高中 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：流星 舟乙

报告编写：流星 舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年6月3日

报告编号：MW/JH [2013]079

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
2 调查评估目的及依据	1
2.1 调查评估目的	1
2.2 调查评估依据	2
3 调查的内容、路线及设备	2
3.1 调查内容	2
3.2 调查设备	2
5 分项问题调查	2
5.1 芦山中学在免费午餐开餐后是否有销售饭票行为	2
5.2 学校的饭菜质量	4
5.3 芦山中学承包方与学校的关系	6
5.4 芦山中学学校监督承包方的执行力问题	6
5.5 芦山中学承包方使用油的问题	9
5.6 芦山中学学生匿名调查表分析	11
7 结论	13

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促



小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 调查的内容、路线及设备

3.1 调查内容

2013年5月, 调查人员流星、舟乙接受免费午餐执委会的委托, 到达四川省雅安市芦山县, 对该地区的三所已开餐学校进行突击, 主要调查内容为项目资金的使用情况和学生满意度, 以及饭菜质量和食品安全等等。

3.2 调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

5 分项问题调查

5.1 芦山中学在免费午餐开餐后是否有销售饭票行为

志愿者刘颖@清风: 该校与2013年5月15日正式开餐后, 何青松和@清风等人到学校查看开餐情况。发现的情况有: 一是中午就餐的学生已经是持免费餐券就餐, 二是发现有周边非学校人员持餐券就餐, 经询问, 他们的餐券是从食堂方购买的。后@清风欲用相机对当天菜品进行拍照时, 被食堂方工作人员阻止。后何青松和@清风欲与食堂方进行沟通, 但对方以校方、免费午餐基金会方还未与其达成完整的合作协议, 故暂时不接受我方与其的沟通。刘颖现场询问了一个老大爷, 说是花了八元钱买的餐票。

志愿者孙莉: 经电话沟通, 确认看到有附近民众用购买的餐票就餐。

@流星@舟乙: 5月24日在学校探访, 询问四个在学校进行房屋加固施工的工人, 均证实前几天可以中午买饭, 现在已经不能中午买饭。并询问在学校操场安置的灾民大



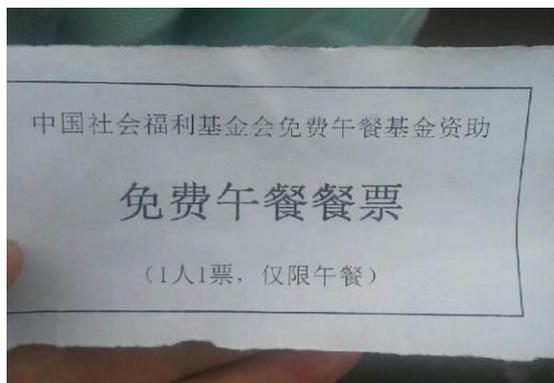
姐,大姐也证实前几天可以买饭,大姐也在那里买过饭,现在已经不能买,在询问的当场大姐正在给自家炒蛋炒饭。

芦山高中校长:现在已经没有卖餐票,但是确实在前期存在卖餐票的现象。

@流星@舟乙:5月27日再次探访学校,在公示栏中发现学校的两张通知,分别是5月14日学校发放餐票的通知和5月20日禁止使用餐票的通知,见后面附图。



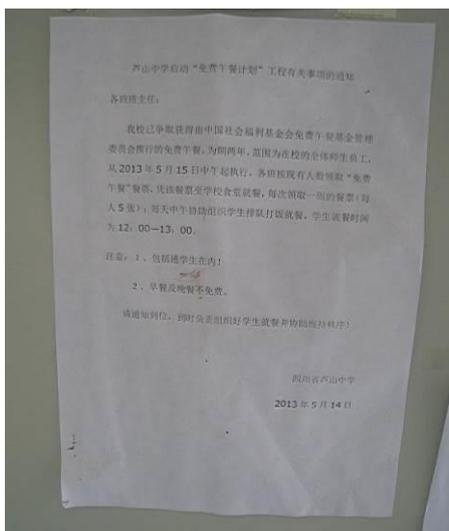
志愿者所照当地施工人员和灾民买饭情况



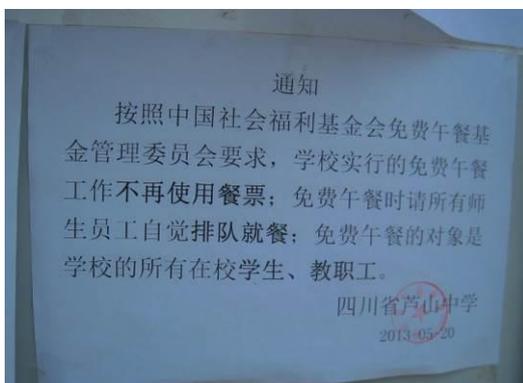
志愿者所照学校销售的免费午餐餐票



学校里面住在篮球场的灾民,可证明震后可在中午买餐票就餐



学校 5 月 15 日开始使用餐票就餐，发布此通知



学校 5 月 20 日开始禁止使用餐票就餐，发布此通知

5.2 学校的饭菜质量

(1) 志愿者去的当天情况：四个志愿者去的当天，饭菜是当天的饭菜是炖土豆、豆芽炒肉末、红烧魔芋。目测动物蛋白较少，未见明显肉片。



志愿者所照当天学校销售的午餐

(2) 流星、舟乙 5 月 24 日上午赶到学校，并吃了学校所做的中餐，中餐菜谱为包菜炖粉条、西红柿鸡蛋、木耳烧回锅肉，感觉味道一般，肉基本为肥肉，但是分量足够，

可以吃的饱。



(3) 流星、舟乙 5 月 25 日 (星期六) 上午赶到学校, 找留守学生了解饭菜质量, 学生反映在本学期开学后, 因不满学校食堂质量太差, 学生曾经组织过罢餐, 并每班组织学生代表与学校协商, 但效果不大。在地震前, 使用餐票打饭, 标准为 6-8 元, 饭菜味道差, 分量少, 一个吃得多的男生基本吃不饱。很多孩子愿意去外面吃也不愿意去食堂吃, 地震后我方进入后有好转, 现在晚餐的质量比中餐要好点。因隐私原因, 被调查学生照片不在此公布, 调查学生为高二重点班 5 个学生和女生宿舍 3 个学生。此处有个小细节, 调查人到女生宿舍时, 只有一个女生在吃学校买的饭, 另外两个女生未吃饭, 等调查人出校时, 发现另外两个女生在校外小店吃炒饭。

(4) 流星、舟乙 5 月 27 日 (星期一) 上午赶到学校, 并中午在食堂吃饭, 中午的饭菜为西红柿炒鸡蛋、烧茄子、豆芽炒肉丝。感觉能吃饱, 味道一般, 大锅菜可以理解, 肉有点偏少, 但是今天主要是瘦肉, 没有存在星期六全是肥肉的情况。



5.3 芦山中学承包方与学校的关系

芦山中学校长: 明确承认现在学校为承包制度, 承认有不好的地方, 但是主要考虑先开餐, 学期结束后再想办法解决此事。

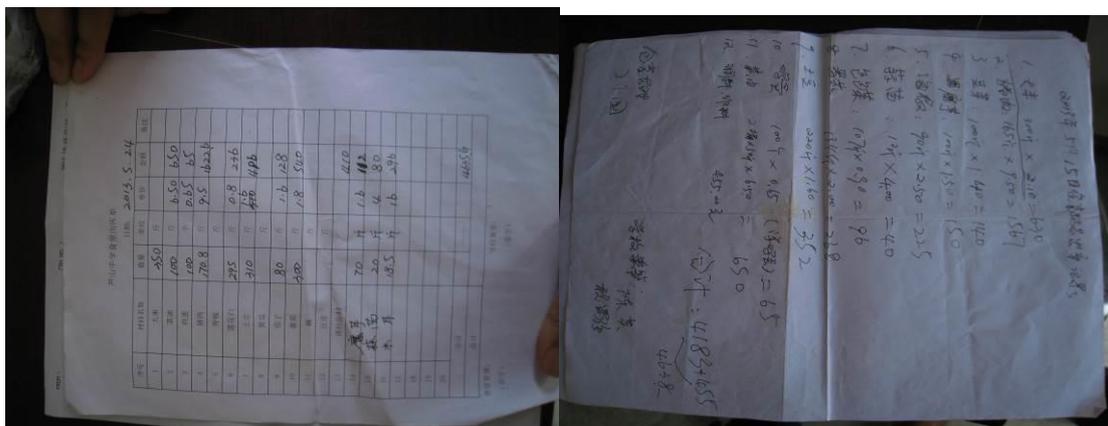
承包方: 现在垫资开餐, 地震到现在还没有收到学校一分钱, 很不满意, 特别是对杨校长。对免费午餐提出建议是否可以把四块钱直接打到学生的卡里, 然后学校按地震前的办法做。承认自己是公司, 需要盈利, 现在中午开餐不盈利, 晚上和早上吃饭的人很少, 干不下去了, 而且还有 40 万的保证金在学校, 找了校长几次, 校长说补费用, 一直不见行动, 因此做的很没有动力。

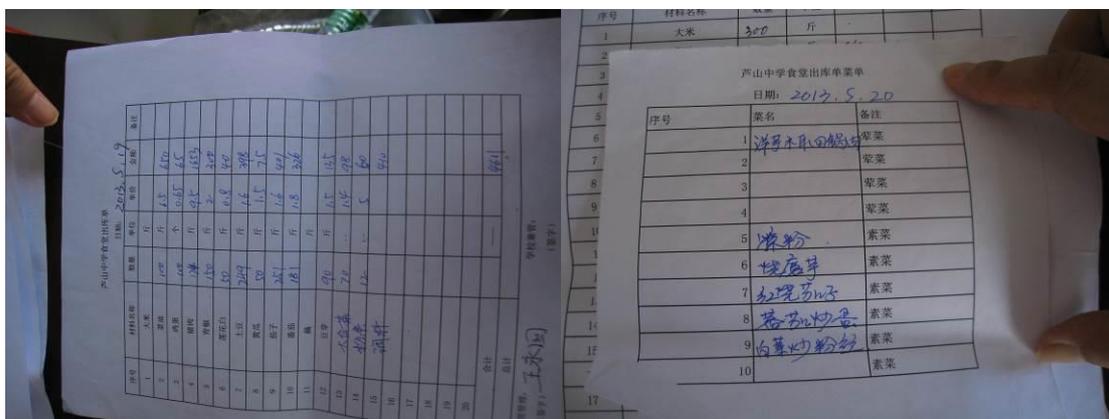
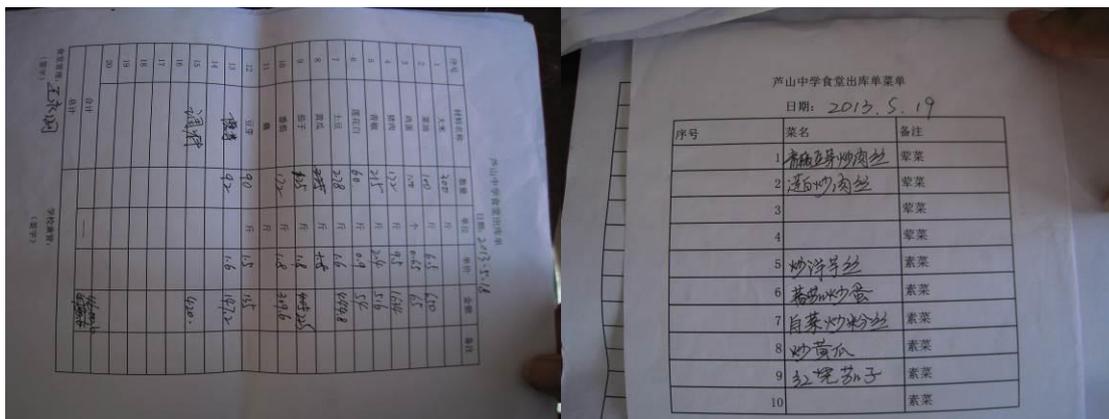
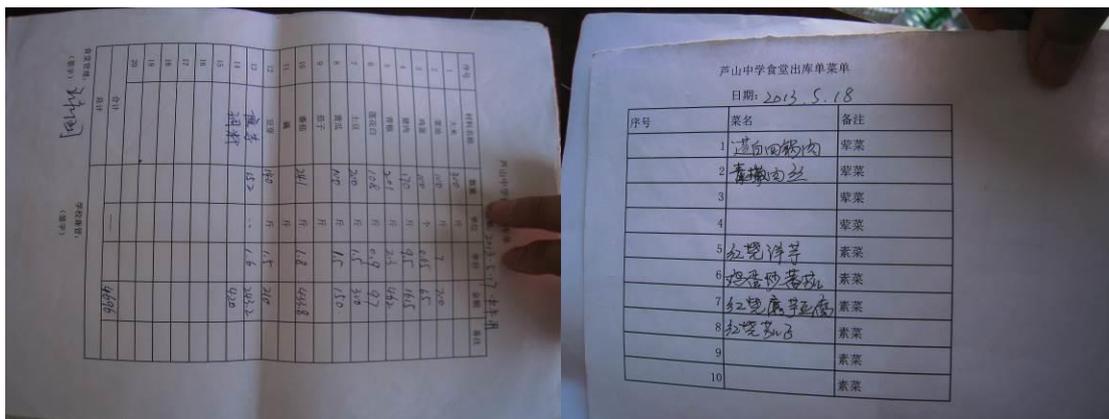
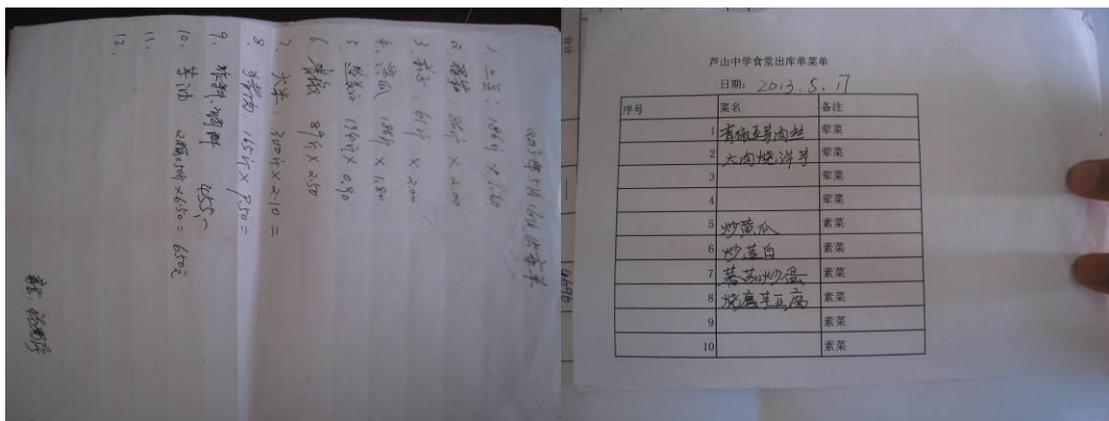
流星: 5 月 28 日早上, 接到学生短信反映情况, 承包方贴出告示, 中午因垫资开餐, 必须交钱才能吃饭。但是到中午舟也去学校了解情况又没有交钱, 应该上午经过协调, 将矛盾压下去了。

综上: 学校到 5 月 28 日仍未与承包方结算款项, 造成承包方一直垫资, 这个事实可以确认。

5.4 芦山中学学校监督承包方的执行力问题

5 月 28 日流星和杨校长沟通的时候, 问校方现在如何让监督我们捐赠的 4 元钱是否到位, 杨校长回答主要是盯出库食材, 即所有的出库都要校方总务税主任和陈老师看过才能出库, 出库的食材按市场价跟承包方结算。随即流星提出能否看最近两个星期的出库单, 杨校长回答无问题, 后总务税主任提供了所有的出库单, 为避免误导读者, 现将所有的出库单列出:





序号	菜名	备注
1	青椒豆腐肉丝	荤菜
2	芹菜	荤菜
3	芹菜	荤菜
4	芹菜	荤菜
5	炒豇豆	素菜
6	蒜苗炒肉	素菜
7	炒豇豆	素菜
8	白菜豆腐粉条	素菜
9	素菜	素菜
10	素菜	素菜

合计: 44.55

序号	菜名	备注
1	蒜苗炒肉	荤菜
2	芹菜	荤菜
3	芹菜	荤菜
4	芹菜	荤菜
5	蒜苗炒肉	素菜
6	蒜苗炒肉	素菜
7	蒜苗炒肉	素菜
8	蒜苗炒肉	素菜
9	蒜苗炒肉	素菜
10	蒜苗炒肉	素菜

合计: 44.55

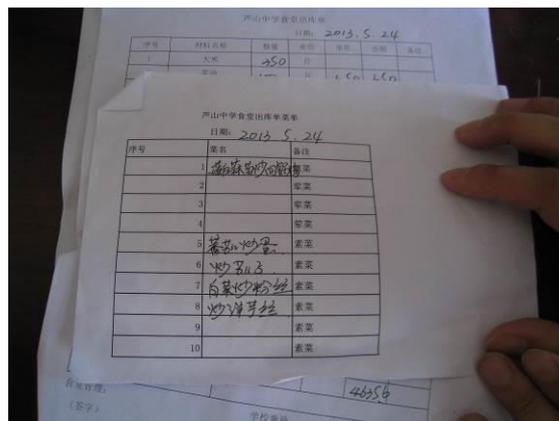
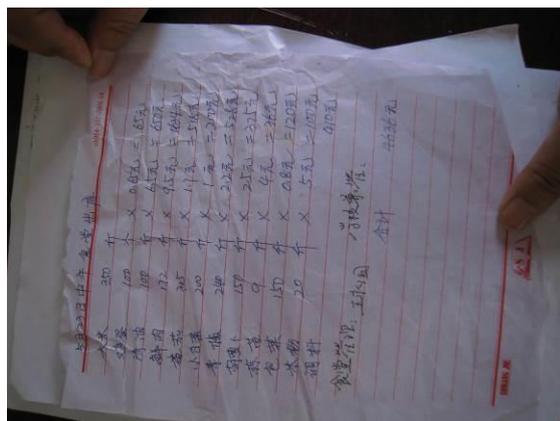
序号	菜名	备注
1	青椒豆腐肉丝	荤菜
2	芹菜	荤菜
3	芹菜	荤菜
4	芹菜	荤菜
5	炒豇豆	素菜
6	蒜苗炒肉	素菜
7	炒豇豆	素菜
8	白菜豆腐粉条	素菜
9	素菜	素菜
10	素菜	素菜

合计: 44.55

序号	菜名	备注
1	青椒豆腐肉丝	荤菜
2	芹菜	荤菜
3	芹菜	荤菜
4	芹菜	荤菜
5	蒜苗炒肉	素菜
6	蒜苗炒肉	素菜
7	蒜苗炒肉	素菜
8	蒜苗炒肉	素菜
9	蒜苗炒肉	素菜
10	蒜苗炒肉	素菜

合计: 44.55





大家可以仔细看所有的出库单,在5月15日学校监管签字处有税主任和陈老师,5月16日有税主任签字,从5月17日之后到5月24日只有食堂承包方王经理签字,再无任何学校签字,此点甚为不妥。再有流星舟乙到学校为5月28日,未见当天出库单,按照调查人对学校政策的理解,监督出库应该是学校和承包方共同确认数量,双方当场签字,各自保存一份。

5.5 芦山中学承包方使用油的问题

流星和舟乙5月28日赶到芦山中学,在承包方的仓库发现现在使用的菜油,使用不规范的桶装,现场提出疑问,承包方提出这个桶装油是350块钱一桶,一桶50斤,差不多一斤7元钱,如果是纯粹的菜油的话,怀疑不止7元钱,关于正常油的批发价格可能需要更详细的数据。



因怀疑为地沟油,现场提取了大约100ml的油,流星带回长沙家中,网络查找了简易地沟油检查办法如下:

地沟油的简单识别方法:

目前地沟油的检测要由专业技术机构来做,对感官、水分含量、酸价、过氧化值、羰基价、碘值、金属污染电导率和钠离子含量等进行测定。而对于个人来说,有以下六种识别方法:由深圳市时得佳科技有限公司,南方标准物质网为您提供:

看颜色。主要看油的透明度、色泽。未精炼的地沟油色泽暗淡混浊,略显暗红色。

闻气味。如果地沟油的加工工艺较低级,可以闻到酸腐气味。

尝味道。地沟油会发酸,有哈喇味,有辣味,还可能有焦味。

辨异味。取少量食用油于掌心,用手掌来回搓,如果其中有异味,很有可能掺入了地沟油;

测水量。地沟油的水分含量一般超标。可取油层底部的油一两滴,涂在易燃的纸片上,点燃并听其响声。燃烧正常无响声的是合格油;燃烧不正常且发出“吱吱”声音的,水分超标,就很可能是不合格的油。

查渠道。向销售商询问并确认食用油的进货渠道。

问价格。食用油有一定成本,如果油的价格太低,就很可能有问题。

放冰箱:将油品放到冰箱5至8摄氏度的冷藏区内,如果有白色沉淀,很可能就地沟油。因为在地沟油加工食用油的过程中,犯罪嫌疑人尚未解决分离植物油和动物油的技术难题;

高火烧:如果用高火烧制后,油色发生改变,颜色变浓、变黑,就说明很有可能是地沟油,因为地沟油中含有的小颗粒烧焦后容易变色。

在家的時候,流星逐個使用了以上能使用的方法,現將結果分析如下:

看颜色:刚带回宾馆的时候显示较为清澈,放置一天以后看有微小混浊物出现(室温),颜色显示带一点点暗红色,三天以后回家放到冰箱冷藏区一个小时候看,有明显白色混浊物,颜色仍显暗红色。



闻气味: 在宾馆的时候放了 2 毫升油在手上, 反复搓, 闻味道比较香, 没有酸腐气味。到长沙家中使用同一办法也没闻到酸腐气味, 只闻到一股油香。

尝味道: 用舌尖舔未见异味。

查渠道: 看承包方的供货单, 供货商为李大姐粮油, 未去调查此供货商, 但是在承包法那里看到了供货商的检验合格报告。

问价格: 承包方明确承认油为 350 元一桶, 一桶 50 斤, 为 7 元每斤 (录音为证), 网上查了下: 现在豆油的批发价格大约为 8000 元一吨, 花生油的批发价格为 1.8 万元一吨, 即豆油批发价格为 8 元一斤, 花生油为 18 元每斤, 现芦山中学承包方采购价格为 7 元每斤, 此点存疑。

大家有时间可以看看这个链接:

http://www.cs.com.cn/xwzx/ms/201209/t20120904_3544461.html

可能我们需要对大的学校实行油类抽检, 或者落实油脂类产品定品牌采购的政策, 供参考。

5.6 芦山中学学生匿名调查表分析

流星和舟乙 5 月 28 日赶到芦山中学, 抽取了两个班 (高二 9 班和高一 5 班) 的同学进行了匿名调查, 5 月 24 日也对十名同学进行了调查, 合计共发放调查表 82 份, 抽查样本率为 7.5%, 现将结果发布如下:

项目	选项	人数	选项	人数	选项	人数	总人数
1、饭菜的卫生状况	卫生	28	不卫生	4	一般	50	82
2、菜的味道如何?	好吃	11	不好吃	29	一般	42	82
3、菜是否够吃?	够吃	49	天天不够吃	3	有时够吃	30	82
4、打菜分量是否公平?	公平	31	不公平	18	一般	33	82
5、米饭是否够吃?	天天吃饱	62	天天不够吃	0	有时不够吃	20	82
6、米饭不够是否可以添加?	可以	61	不可以	21			82
7、自己有没有浪费饭菜?	有	11	没有	71			82
8、其他人有没有浪费饭菜?	有	51	没有	31			82



9、是否每天有肉或者蛋?	是	82	不是	0			82
10、午餐饭菜质量比晚餐饭菜质量	好	5	差	19	一样	58	82
11、菜品是否单调?	单调	66	不单调	16			82

这里重点指出的几个选项:

- (1) 菜是否够吃上, 学生反映不佳。
- (2) 米饭是否够吃上, 存在不够吃的情况。
- (3) 浪费饭菜是普遍现象, 这点杨校长已答应加强教育。

(4) 午餐质量和晚餐质量大部分学生都回答一样, 但是午餐目前是 4 元标准, 晚餐是 6 元标准, 但是午餐的 4 元不包括厨师的工资。我们发放的厨师工资总额为 1.2 万元, 平均到每天即 600 元, 平均到每个学生即 0.5 元。可以理解为午餐成本 4.5 元, 晚餐购买需 6 元。

(5) 菜品单调学生反映较为强烈, 这也跟当地采购大宗食材的困难度及承包方的成本考虑有关系。

我们还请 82 名学生对现在食堂的饭菜质量做了一个评分, 抽取样本率为 7.5%, 调查结果如下:

分数	人数	总分
10	1	10
9	8	72
8.5	2	17
8	14	112
7.5	1	7.5
7	15	105
6	14	84
5	14	70
4.5	1	4.5
4	6	24
3	4	12



2	1	2
1	1	1
合计	82	521
平均分: 6.35分		

此处不做过多评价, 部分学生反映饭菜质量不佳。

7 结论

此报告已提交管委会讨过后续问题, 此处不做评论, 建议此处只做备忘录使用, 办公群只做参考公开, 核心群和官网不做公开。

调查人: 流星 舟乙

2013年7月3日

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

