



报告编号	MW/JH[2013]091
报告正文总页数	共 10 页

# 四川省凉山州美姑县巴普镇三河村小学 免费午餐调查报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一三年八月十一日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 四川省凉山州美姑县巴普镇三河村小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年08月11日

报告编号：MW/JH [2013]091

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	3
3 主要调查设备 .....	3
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 三河村小学概况 .....	3
4.2 三河村小学的就餐人数 .....	3
4.3 三河村小学的综合评分表 .....	5
5 分项问题调查 .....	6
5.1 厨师卫生 .....	6
5.2 厨房卫生 .....	6
5.3 就餐卫生 .....	6
5.4 校方配合度 .....	7
5.5 菜品质量 .....	7
5.6 采购 .....	8
5.7 账目 .....	8
6 调查人员建议 .....	9
7 结论 .....	9

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 6 月, 调查人员子夜接受免费午餐稽核组的委托, 从四川宜宾前往四川凉山美姑县, 对该区域内其中 6 所免费午餐学校进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资



金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员于6月15日上午9:00自四川宜宾出发,乘坐高速大巴到达乐山市后转乘下午1:00前往凉山州府西昌市的高速大巴,于当日晚7点30分到达西昌市旅游服务集散中心(西客站),宿西昌湿地公园附近的行者客栈。16日上午,调查人员从西昌东客站乘坐前往美姑县的加班客车,于当日下午3:30分到达美姑县城。特别提醒,因昭觉县至美姑大桥段道路施工,西昌前往美姑的客车需耗时7个小时左右方能到达美姑,且西昌东客站前往美姑的客车车票紧张,前往美姑最后一班车是中午12点30分,需提前购票。

三河村小学离美姑县城较近,走小路抄近道仅需20分钟左右即可到达该校。6月21日上午,调查人员从美姑县城出发,沿公路徒步约7公里到达该校。结束对该校的调查后,调查人员再次徒步走小路抄近道回到美姑县城。



图1 县城至三河村小学的小路

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

## 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规,并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一部,笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 三河村小学概况

三河村小学位于四川省凉山彝族自治州东部的美姑县巴普镇三河村,巴普镇系美姑县城,三河村小距离县城较近,公路约7公里,小路约3公里左右。该校所在地为少数民族彝族聚居地区,因距离县城较近,经济条件相对好一点,但当地居民生活水平仍不乐观,大多数居民以外出务工或者农业种植为主要经济来源。三河村小学虽然离县城较近,但该校的硬件条件仍然较欠缺,校园面积较小,房屋比较紧张,学生的活动范围也较窄。该校系国家营养改善计划覆盖学校,现有6个教学班,在校学生162人(均系彝族),教职工16人,全校纳入午餐计划共计178人,自2012年10月起开餐。



图2 三河村小学大门及校园环境

### 4.2 三河村小学的就餐人数

本次调查的时间为2013年6月21日,经突击清点,三河村小学各班级学生人数如下:

表 1: 三河村小学学生人数现场统计表

年级	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	34	31	29	30	15	23	162
实到	32	30	28	30	15	0	135
请假	2	1	1	0	0	放假	27

该校学生应到人数为各班班主任提供, 校长向调查人员提供了该校教职工应到人数: 教师 14 人, 炊事员 2 人, 当天实际在岗 12 人。该校当日实际就餐人数为: 学生 135 人+教职工 12 人 = 147 人, 当日学校微博公示就餐总人数为 151 人, 与调查人员现场清点人数相差 4 人, 微博截图如下:

2013年6月21日, 用餐人数151人, 菜品米饭、红烧豆腐、炒鸡蛋, 消耗大米50斤每斤2.5元, 豆腐100个每个2元, 鸡蛋200个每个0.7元, 酸菜2斤每斤13元, 盐、豆瓣、花椒等调料约16元, (其中六年级23人, 到富士康民族希望小学参加毕业考试在那就餐, 猪肉20斤每斤14元, 芹菜10斤每斤1.5元)共计802元@免费午餐  
6月21日 19:09 来自新浪微博手机版 | 举报

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

图 3 6 月 21 日学校微博公示截图

## 4.3 三河村小学的综合评分表

表 2: 三河村小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	0	2	2	1	5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	2	3	3	13
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	3	0	3	1.5	7.5
学生满意度 满分 15 分	调查人员因时间关系未对该校学生进行问卷调查, 但根据调查人员对该校部分学生的访谈情况看, 总体满意度中等水平					10
其他加减分 10 分	学校微博未据实公示就餐人数					-3
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					71.5

关于表格的评分说明:

(1) 该校未严格执行学生餐前洗手, 未配备消毒柜为学生餐具消毒, 故此两项 0 分; 食品留样混合存放且无记录表, 扣 1 分;

(5) 当日菜品口味一般, 菜式单一, 故关于“口味”及“品种”两项各扣 1 分;

(6) 日常采购未执行轮流采购, 且未在校园显要处公示, 故此两项 0 分;

(7) 该校未设午餐现金进出帐, 现场未见到采购原始凭证, 故此两项 0 分; 日常微博公示未公示财务收支信息, 故扣 1.5 分;

(8) 根据对部分学生的访谈情况, 总体满意度中等水平, 取 10 分。



## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员当天在厨房见到 1 名炊事员, 着白色工作装并持健康证上岗, 陪同的校方人员介绍当日其中一名厨师因病假未在岗。调查人员目测厨师自身着装相对干净, 操作相对规范。



图 4 现场所见炊事员及 2 个健康证

### 5.2 厨房卫生

该校厨房面积不大, 但环境卫生状况良好, 所有操作用具干净整洁, 物品摆放整齐规范。



图 5 厨房全景

### 5.3 就餐卫生

该校学生就餐前没有执行餐前洗手, 分餐及就餐均在教室进行, 秩序良好。调查人员在该校厨房未见到餐具消毒柜, 学生餐具未消毒, 但学生餐具均系统一存放在厨房保洁柜里, 保管规范整洁, 卫生状况良好, 使用前各班统一将餐具放入塑料箱子里领回教室, 就餐结束后孩子们自行清洗餐具并统一放回原处。该校执行了食品留样制度, 但食品留样取样不规范, 留样食品被混合放置在一起, 且没有记录表。



图 6 食品留样及存放学生餐具的保洁柜



图 7 就餐现场组图

#### 5.4 校方配合度

该校严格执行了师生同餐制度，教职工用餐与学生餐完全一致。在就餐过程中各班老师均积极组织学生排队，协助学生分餐，做到了饭菜公平，并在教室监督用餐，调查人员在就餐结束后并未发现明显浪费。调查人员在该校未发现有乳制品。

#### 5.5 菜品质量

该校当日的菜谱为：米饭、鸡蛋炒豆腐、酸菜汤。调查人员当日同师生一起用餐，自我感觉菜品口味欠佳，且菜式品种较单一。调查人员当日仔细观察了孩子们的用餐情况，发现虽然当日的菜品质量欠佳，但份量足，孩子们还是吃的狼吞虎咽的，餐后也没有见到明显浪费情况。



图 8 学生当日菜品

## 5.6 采购

校方介绍,该校的午餐食材主要定点采购自美姑县城,肉类每周采购三次,其余食材每天采购一次,从该校出示的采购记录表来看,采购价格与当地行情基本一致,但校方未向调查人员出示采购原始凭证,称凑巧前一天午餐财务报账时已全部上交。调查人员要求查看该校食材库存时,校长告知,因该校房屋紧张,没有多余的空屋子存放大米、食用油等大宗食材,经该校与三河村村支书商量,该校大宗采购食材如大米、食用油等临时存放在距离学校约 800 米外的三河村村支书家里,校方也没有建立食材校外存放的出库及库存记录。调查人员离校后特意前往三河村村支书家,但因家里无人未能看到相应库存。



图 9 存放大宗食材的村支书家

## 5.7 账目

该校未设现金账,有采购入库及出库记录,但部分记录表无经手人签字。该校因上一次拨款的票据丢失且未及时补寄发票,免费午餐基金暂缓了该校的拨款,本学期截止今日尚未收到免费午餐拨款。

图 10 采购及出库记录表

## 6 调查人员建议

调查人员对三河村小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议学校据实公示日常就餐人数;
- (2) 建议该校严格执行食品留样制度, 并规范操作;
- (3) 建议该校加强就餐卫生管理, 尽快购买餐具消毒柜并坚持学生餐具消毒;
- (4) 建议学校在控制午餐成本的前提下, 适当增加菜品种类, 提高炊事员的做菜水平;
- (4) 建议学校对校外存放的食材单独建立出库及库存记录
- (5) 建议该校完善午餐相关账目管理, 做到账目规范、及时, 资金支出有据可循;

## 7 结论

三河村小学稽核评分: 71.5 分

调查人员认为, 三河村小学孩子们有就餐需求, 但该校在午餐运行管理尤其是午餐账目管理上存在明显问题, 希望该校抓住机会积极整改规范, 努力为该校孩子们提供一顿更加优质的午餐!

调查人员: 子夜

2013 年 8 月 11 日

稽核部建议: 三河村小学请尽快购买消毒柜, 落实好餐前及餐后卫生。大米和食用油没有任何使用记录是不合适的, 如确实无库房储存, 也应建立起基本的出入库记录, 对村支书和学校而言, 都可避免嫌疑! 炊事员的做饭水平目前而言, 只能多指导, 我们的工资水平很难请到高素质的厨师, 可请厨师适当添加作料和调料, 提高业务水平。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

