



报告编号	MW/JH[2013]019
报告正文总页数	共 10 页

江西省九江市都昌县汪墩乡杨坞完小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年三月十七日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省九江市都昌县汪墩乡杨坞完小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年3月17日

报告编号：MW/JH [2013]019

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 杨坞完小的概况	2
4.2 杨坞完小的就餐人数	3
4.3 杨坞完小的综合评分表	4
4.4 杨坞完小的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	9
5.7 账目	9
6 调查人建议	9
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 3 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往江西省九江市都昌县汪墩乡杨坞完小, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 3 月 9 日晚 9 点从太原出发, 10 日下午 2 点到达江西九江市, 当日下午乘长途大巴到达江西省九江市修水县, 宿修水汽车总站旁的聚豪宾馆。

3 月 15 日, 稽核第五天, 调查人员从都昌汽车站乘班车到喆桥, (建议以后调查人员乘坐县城到新妙、汪墩的班车, 但班车班次较少), 后转班车, 司机在车至杨坞后会提醒下车, 但是下车后还有 3 公里左右的乡水泥路, 路上有杨坞小学设置的路标。结束调查后, 黄喜新校长请该校刘老师用摩托车将调查人送至喆桥, 转乘回县城的班车到都昌长途汽车站。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 杨坞完小的概况

都昌县隶属于江西省九江市, 潘阳湖东岸, 位于九江西约 220 公里, 全程高速, 车程约 3 小时。杨坞完小所在的汪墩乡杨坞村位于居县城东北部, 距县城约 18 公里, 其中省道约 7 公里 (此段班车较多), 县道约 6 公里 (班车较少), 乡村水泥路约 2 公里



(基本靠步行)。该校现有学前班一个,小学部教学班五个,学生 195 人,教师 7 人,其中含代课教师 2 人。



图 1 校外指示牌

图 2 学校外景

4.2 杨坞完小的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 3 月 15 日,经突击检查,杨坞完小各班级学生人数如下:

表 1: 杨坞完小人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	59	52	19	22	28	15	195
实到	57	51	19	22	28	15	192
请假	2	1	0	0	0	0	3

调查者现场见到厨工 2 人,该校黄喜新校长提供了全校教师人数,公办老师 5 人,代课老师 3 人。当日,一位代课老师请假,未用午餐。

调查人员算了一下当日就餐人数:学生 192 人+厨工 2 人+老师 7 人=201 人。与微博公示相符。



图 3 就餐人数的微博截图

4.3 杨坞完小的综合评分表

表 2: 杨坞完小校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	1	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	2	2	1	9
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	1	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	2	3	14
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	0	12
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	3	3	3	3	12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					84

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨师的工服和鞋的卫生程度有待进一步提高, 因此该项为 1 分;
- (2) 该校师的菜品留样未在用餐前及时留存, 因此该项扣 1 分;
- (3) 调查当天, 菜品是两个肉菜、一个肉汤, 没有鸡蛋, 因此该项扣 1 分;
- (4) 从学生调查问卷和调查人观察饭后的污水桶, 尽管该校已经在杜绝浪费上下了很大功夫, 但是还是有半桶剩饭, 故此项扣 1 分;
- (5) 该校每天的菜谱有记录, 但未在显要处公示, 因此该项扣 3 分;
- (6) 该校暂未能提供总账, 因此该项不得分;



(7) 根据学生匿名调查, 发现该校个别学生对厨师和厨房的卫生状况、饭菜的浪费情况等方面有些不满意, 综合其他方面因素, 该项得 10 分。

4.4 杨坞完小的学生匿名调查表

利用饭后时间, 对五年级的 6 名学生和 2 名四年级学生进行了匿名问卷调查。

表 3: 杨坞完小匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	7	87%	不卫生	0	0	一般	1	13%	0
厨房卫生情况	卫生	7	87%	不卫生	0	0	一般	1	13%	0
饭菜的卫生情况	卫生	8	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	8	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	8	100%	学生自管	0	0				0
餐具的卫生情况	卫生	8	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具的消毒情况	每天消毒	8	100%	不消毒	0	0	不清楚	0	0	0
菜的口感	好吃	8	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	8	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	8	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	0	0	都蒸熟	8	100%	0
米饭是否	天天吃	8	100%	天天吃	0	0	有时能	0	0	0



够吃	饱			不饱			吃饱			
米饭不够 可不可以 添加	可以	8	100%	不可以	0	0				0
自己有没有 浪费饭菜	有	0	0	没有	8	100%				0
其他人有 没有浪费 饭菜	有	2	25%	没有	6	75%				0
在哪吃饭	教室	7	87%	食堂	1	13%	操场	0	0	0
从教室到 厨房(或食 堂)是否排 队	排队	8	100%	不排队	0	0				00
在厨房(食 堂)等候是 否排队	排队	8	100%	不排队		0				0
是否每天 有肉或者 有蛋	是	7	83%	不是	1	17%				0
是否有时 没有肉也 没有蛋	是	0	00	不是	8	100%				0
最喜欢吃 的菜	芹菜	4	50%	花菜	3	38%	娃娃菜	4	50%	
最讨厌吃 的菜	苦瓜	3	38%	花菜	1	17%				



5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员上午 11 点左右到达该校，见到了该校的厨师正在备餐，据调查者当日目测，厨师自身穿着比较干净整洁，但是都未穿工作服。



图 4 厨师正在备餐

5.2 厨房卫生

调查人员到校后，查看了该校厨房，发现厨房卫生、砧板（设了专门肉砧板）和灶台都很干净。



图 5 厨房图片组图

5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况，结合该校黄喜新校长介绍。上午 11 点 40 下课后，从学前班开始，按照低年级到高年级的顺序分别进行洗手、打饭、吃饭等环节。第一个洗手环节，学前班和一年级的学生洗手时，分别有两位老师挨着给他们洗手、擦手，这个环节很人性化。高年级的学生自己洗手、擦手。打饭环节，盛米、盛菜和盛汤，学生秩序井然，工友及值日老师动作熟练。就餐环节，大部分学生都在教室用餐，低年级的学生由高年级的学生看护。用餐完毕，学生将餐盆放置在厨房门口的清洗盆中。



图 6 学生餐前洗手组图



图 7 学生排队盛饭组图



图 8 学生教室用餐组图

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，有自己的餐具，与学生共餐。教师都是在学生完毕后，再开始用餐。

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为娃娃菜炒肉、木耳炒肉和银耳排骨汤。与微博公示一致。尤其是那个汤，厨师提前高压锅炖好排骨，再煮汤，样子虽不好看，喝起来还是很好的。



图9 当日菜品

5.6 采购

调查人员查看了该校的免费午餐台账。该台账由食材入库、食材出库及当次采购对应的原始收据附件组成。账目一目了然，入库方面：采购的项目、采购量、单价和各经手人等信息完整；出库方面：出库的项目、量及库存清晰，但经手人信息不全。调查人员查看了该校本月的采购记录，主要关注了猪肉（12元/斤）和大米（2.1元/斤）等大宗采购的价格，经与当地饭馆人员了解，价格合理且偏低。该校的这种原始凭证装订保存方式值得推荐，简洁明了。



图10 采购凭证组图

5.7 账目

经该校黄喜新校长介绍，他们每月整理一次账目，因本学期开餐未足一月，故无法提供该账目。

6 调查人建议

调查人员对杨坞完小进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 建议该校在每天的校园内厨房外公示当天菜品和用餐人数;
- (2) 建议学校在菜谱的安排上能最好实现每天肉蛋兼顾;
- (3) 该校在免费午餐的入库登记和原始凭证保留的做法很值得推荐, 感谢学校老师的辛勤付出, 同时也希望学校能完善出库的经手人信息。

7 结论

杨坞完小稽核评分: 84 分。

调查人员认为, 杨坞完小在免费午餐项目的执行上很多值得推荐和学习的地方, 如账目的登记和主动给低年级学生洗手等工作, 细微当中体现老师对学生的关怀。尤其是黄喜新校长, 负责该校工作的四年来, 协调上级学校、教育主管部门、村委和村民的多方关系, 平整硬化了校园, 现在又积极的在为学校筹建新的厨房, 为学生和学生付出了很多, 向以黄喜新校长为代表的忠诚于乡村基础教育的一线教育工作者致敬。

调查人: 舟乙

2013 年 3 月 17 日

稽核部建议: 舟乙的建议非常中肯, 请执行部参考。我们对孩子们的资助, 不应在道德上绑架老师, 所以老师们的每次无私付出, 我们都应给以真心感谢。再次感谢杨坞完小老师们对我们工作的配合和支持, 让阳光送去美好的期待, 让清风送去我们深深的祝福, 让白云和蓝天永远点缀你们的生活, 愿你们的生活充满快乐!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

