



报告编号	MW/JH[2013]020
报告正文总页数	共 11 页

# 江西省九江市修水县天红镇大港小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年三月十七日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 江西省九江市彭泽县天红镇大港小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年3月17日

报告编号：MW/JH [2013]020

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	2
4.1 大港小学概况 .....	2
4.2 大港小学的就餐人数 .....	3
4.3 大港小学的综合评分表 .....	4
4.4 大港小学的学生匿名调查表 .....	5
5 分项问题调查 .....	7
5.1 厨师卫生 .....	7
5.2 厨房卫生 .....	7
5.3 就餐卫生 .....	7
5.4 校方配合度 .....	8
5.5 菜品质量 .....	8
5.6 采购 .....	9
5.7 账目 .....	10
6 调查人建议 .....	10
7 结论 .....	10

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwan.org](http://www.mianfeiwan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwan.tmall.com](http://www.mianfeiwan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 3 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往江西省九江市修水县天红镇大港小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



## 1.4 学校探访路线说明

调查人员 3 月 9 日晚 9 点从太原出发, 10 日下午 2 点到达江西九江市, 当日下午乘长途大巴到达江西省九江市修水县, 宿修水汽车总站旁的聚豪宾馆。

3 月 14 日, 调查人员从驻地乘公交到九江市汽车总站, 乘九江市到都昌县天红镇班车, 后转面的到大港小学。11 点半到达该校。结束调查后, 该校高校长用摩托车送调查人至天红镇汽车站, 乘天红到定山车站(交通枢纽)到定山后, 转乘彭泽到九江班车返回九江市, 后乘九江市到都昌班车(约 90 分钟), 到都昌县。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 大港小学概况

彭泽县隶属于江西省九江市, 位于九江市东部偏北。彭泽县的天红镇位于九江市正东方向, 距离约 56 公里。九江市汽车南站有直达彭泽县天红镇的班车。大港小学所在的大港村位于天红镇西南方向约 6 公里。该校现有学前班一个, 小学部教学班四个, 学生 134 人, 教师 10 人。





图 1 学校情况

## 4.2 大港小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 3 月 14 日, 经突击检查, 大港小学各班级学生人数如下:

表 1: 大港小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	23	21	18	40	32		134
实到	23	20	18	40	32		133
请假	0	1	0	0	0		1

调查者现场见到厨工 2 人, 该校高晓才校长提供了全校教师人数, 公办老师 10 人, 无代课老师。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 133 人+厨工 2 人+老师 10 人=145 人。与微博公示相符。



图 2 就餐人数的微博截图

## 4.3 大港小学的综合评分表

表 2: 大港小学校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	0	2	7
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	0	2	1	2	7
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	2	2	0	8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	1	2	2	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	2	0	11
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	3	3	3	0	9
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					8
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					74

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨师工作服和鞋有明显污渍, 故此两项分别得 1 分和 0 分;
- (2) 该校厨房虽正在备餐, 但还是能推断日常放置较乱, 因此该项扣 2 分;
- (3) 备餐期间, 污水桶放置于灶台旁边, 需特别注意, 因此“地面”项扣 1 分;
- (4) 调查人员餐前查看前天留样, 厨师说已经倾倒, 留样未按要求留够时间, 因此此项不得分;
- (5) 教师有加菜情况, 故“是否同餐”项扣 1 分;
- (6) 该校每天的菜谱有记录, 但未在显要处公示, 因此该项扣 3 分;





(7) 调查人未见到该校的总账, 故此项不得分;

(8) 该校微博公示的菜谱与调查人员见到的实际菜品有出入, 故该项扣 3 分;

(9) 根据学生匿名调查, 发现该校个别学生对餐具的卫生状况、米饭的生熟情况等 方面有些不满意, 综合其他方面因素, 该项得 8 分。

#### 4.4 大港小学的学生匿名调查表

利用饭后时间, 对四年级的 11 名学生进行了匿名问卷调查。

表 3: 大港小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	11	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
<b>厨房卫生情况</b>	<b>卫生</b>	<b>9</b>	<b>82%</b>	<b>不卫生</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>一般</b>	<b>2</b>	<b>18%</b>	<b>0</b>
饭菜的卫生情况	卫生	10	91%	不卫生	0	0	一般	1	9%	0
餐具供应	学校提供	11	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	11	100%	学生自管	0	0				0
餐具的卫生情况	卫生	11	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具的消毒情况	每天消毒	9	82%	不消毒	0	0	不清楚	2	18%	0
菜的口感	好吃	11	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	10	91%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	1	9%	0
打菜份量是否公平	公平	11	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
<b>米饭是否</b>	<b>经常不</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>有时不</b>	<b>3</b>	<b>27%</b>	<b>都蒸熟</b>	<b>8</b>	<b>63%</b>	<b>0</b>



蒸熟	熟			熟						
米饭是否够吃	天天吃饱	11	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	10	91%	不可以	1	9%				0
自己有没有浪费饭菜	有	1	9%	没有	10	91%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	4	36%	没有	7	64%				0
在哪吃饭	教室	11	100%	食堂	0	0	操场	0	0	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	11	100%	不排队	0	0				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	11	100%	不排队	0	0				0
是否每天有肉或者有蛋	是	11	100%	不是	0	0				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	0	0	不是	11	100%				0
最喜欢吃的菜	鸡蛋	6	55%	肉	6	55%	花生	3	27%	
最讨厌吃的菜	黑木耳	7	64%	花生	2	18%	玉米	1	9%	

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员上午 11 点半左右到达该校, 见到了该校的厨师正在备餐, 据调查者当日目测, 厨师自身穿着比较干净整洁, 但是鞋较脏。



图 3 厨房图片组图

### 5.2 厨房卫生

调查人员到校后, 查看了该校厨房, 发现工作台摆放比较凌乱, 而且垃圾筒就在灶台旁边放置, 建议重新规划整理, 提高整体卫生水平。



图 4 厨房图片组图

### 5.3 就餐卫生

调查人员实地了解到, 中午 12 点下课后, 从学前班开始, 按照低年级到高年级的顺序分别进行洗手、打饭、吃饭。有值日老师监督大家洗手, 洗手后到厨房的打饭口领餐, 值日老师配合厨师开餐, 一个人打饭、三个人盛菜, 还有一个老师分发小饭勺, 整个过程很流畅。学生们盛好饭后, 基本都在教室用餐。饭用餐完毕, 学生将餐盆放置在厨房中的清洗盆中。



图 5 学生餐前洗手组图



图 6 学生领餐组图



图 7 学生用餐组图

### 5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，有自己的餐具，与学生共餐。教师都是在学生完毕后，再开始用餐。老师有加菜的情况，较学生餐多了一个炒辣椒和一个熬干油的肉干（可能表述不太准确）。

### 5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为杂酱绿豆玉米炒肉和一个如下图的汤，还有油炸花生米，而该校微博公示的菜谱为杂酱炒肉和包菜炒肉，且该校未在校园内公示菜谱。



图 8 当日菜品

### 5.6 采购

调查人员查看了该校的《免费午餐账簿》，该账簿有三部分内容。一是销售单位的收款收据，二是销售记录卡，三是格式简化的流水账。形式是：根据开餐日期，该账本每页记录一天的采购情况，并把两个原始凭证贴到对应位置。发现的问题有，一是同一天的两张票据，收款人和开票人不是一人；二是看到的销售记录卡的收款人签字栏笔体及其相似；三是经手人项目，无学校相关环节人员签字。



图 10 采购凭证组图

## 5.7 账目

该校建立了比较完整的免费午餐制度, 学校高校长介绍说, 学校会按月对账目进行汇总登记, 本学期开餐不足一月, 故不能提供。

## 6 调查人建议

调查人员对大港小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校进一步提高厨房的卫生和整洁情况;
- (2) 建议该校加强厨师自身卫生工作;
- (3) 建议该校提高实际菜谱和微博公示菜谱的一致程度;
- (4) 建议该校在原始凭证的填写上明确各环节经手人, 做到责任落实到人;
- (5) 建议该校加强总账的日常管理, 该校为保证菜的新鲜度, 每天购菜, 建议该校按周进行周总结。

## 7 结论

大港小学稽核评分: 78 分。

调查人员认为, 大港小学能较好的完成本校的免费午餐相关工作, 该校是江西省开餐较早的学校, 执行情况较好。值得肯定的是, 该校的所有老师和工友对学生用餐工作非常重视。值日老师坚持每天为学生采购当天所用食材, 新鲜度很高。谈到问题, 一是该校采购的原始凭证应该加强管理, 完善经手人信息, 建立健全总账制度; 二是根据学生从调查问卷反映出的厨房卫生、米饭有时不熟和不喜欢的菜比较集中等问题, 应该给予足够重视。希望在高晓才校长的领导下, 进一步完善免费午餐的相关细节工作, 努力建成江西区免费午餐项目执行的典范学校。

调查人: 舟乙

2013 年 3 月 17 日



稽核部建议: 学校执行情况较好, 无原则性问题, 较去年四月的突击稽核结果来看, 有了明显提高, 感谢老师和志愿者的努力。对学校的建议可参考舟乙的的建议, 有一点特别提出: 针对学校现行的采购现状, 采购可推行轮流验收, 即每个老师轮流验收一个星期或者半个月, 这样责任到人较为合适, 也可尽量避免采购链的利益输送。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

