



| | |
|---------|----------------|
| 报告编号 | MW/JH[2013]022 |
| 报告正文总页数 | 共 9 页 |

四川省凉山州美姑县农作乡中心小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年三月十八日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县农作乡中心小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年3月18日

报告编号：MW/JH [2013]022

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

| | |
|---------------------------|---|
| 1 项目概况 | 1 |
| 1.1 免费午餐发起背景 | 1 |
| 1.2 免费午餐项目目标 | 1 |
| 1.3 调查内容 | 1 |
| 1.4 学校探访路线说明 | 2 |
| 2 调查评估目的及依据 | 2 |
| 2.1 调查评估目的 | 2 |
| 2.2 调查评估依据 | 2 |
| 3 主要调查设备 | 2 |
| 4 学校现状及评价 | 2 |
| 4.1 农作乡中心小学的概况 | 2 |
| 4.2 农作乡中心小学的就餐人数 | 3 |
| 4.4 农作乡中心小学的学生匿名调查表 | 6 |
| 5 分项问题调查 | 6 |
| 5.1 厨师卫生 | 6 |
| 5.2 厨房卫生 | 6 |
| 5.3 就餐卫生 | 7 |
| 5.4 校方配合度 | 7 |
| 5.5 菜品质量 | 8 |
| 5.6 采购 | 8 |
| 5.7 账目 | 8 |
| 6 调查人建议 | 8 |
| 7 结论 | 9 |

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 3 月, 调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 前往四川省凉山州美姑县几所学校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学



生满意度等情况。其中就有农作乡中心小学。

1.4 学校探访路线说明

美姑县的小学在3月1日左右开学,调查人员前往探访学校开餐情况。调查者于3月1日晚从长沙飞抵成都,宿双流大通商务酒店,2日从石羊客运站出发前往西昌,宿西昌惠安宾馆,3日从西昌汽车东站往美姑,宿免午美姑办公室。4日11点左右到达农作乡中心小学,厨师们正在做午餐。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 农作乡中心小学的概况

美姑县位于四川省西南部、凉山彝族自治州东北部,地处大凉山黄茅埂西麓。县人民政府驻地巴普镇,距西昌市170公里。美姑地处青藏高原东南部的横断山脉与四川盆地西南边缘交汇处,境内山峦起伏,河流纵横。境内自然灾害频繁,主要有冰雹、暴风雨、泥石流、干旱、寒潮霜冻、低温等。



建县前境内无城镇,均系农村人口。1952年建县后,始有政府机关干部、商贸职工、医务人员等城镇人口,随着地方工业、文化、教育、交通等各项事业的发展,城镇人口逐渐增加。

美姑县是最早被国家认定的“141个”贫困县之一。

美姑县辖9个区,36个乡镇,290个村,彝族人口占全县总人口的98.8%,是一个典型的彝族自治县。截至2004年底,美姑县乡村人口180734人,其中110个贫困村。截至2000年有贫困人口93246人,其中70%以上的贫困人口居住在高山和二半山地区。全县实辖面积2731.6平方公里,常耕面积12824公顷,占全县幅员面积的4.98%。农村人均占有耕地0.072公顷。仍然处于刀工火种、广种薄收的原始阶段。

农作乡中心小学是美姑县农作乡的乡中心校。全校有277名小学生,56名学前班儿童,共333人,学生和教师几乎都是彝族。该校从2012年10月中旬开始实行免费午餐之前,学生每天只吃两顿饭。学生全是走读生,来校路程最远的要走两个多小时。学校一般在上午10点才上课,下午4点放学。



图 1 学校外观

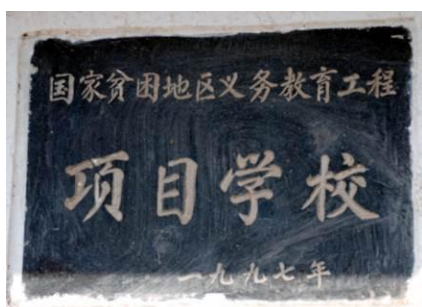


图 2 该校是国家贫困地区项目学校



图 3 该校厨房是青基会捐献的希望厨房

4.2 农作乡中心小学的就餐人数

本次调查的时间为2013年3月4日,经现场清点人数,农作乡中心小学学生人数

如下: (因学校刚刚开学, 有些学生尚未到校, 人数与上学期有些变化)

表 1: 农作乡中心小学人数表

| 班级 | 学前班 | 一年级 | 二年级 | 三年级 | 四年级 | 五年级 | 六年级 | 合计 |
|----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 应到 | 56 | 69 | 58 | 48 | 40 | 18 | 24 | 313 |
| 实到 | 56 | 69 | 58 | 48 | 38 | 18 | 18 | 305 |
| 请假 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 6 | 8 |

调查者现场见到厨工 3 人, 全校教师人数: 17 人。



图 4 低年级学生人数众多, 只能容纳三、四十人的教室要坐五、六十人或更多, 孩子们挤在狭小的空间里学习, 有的教室都放不下老师的讲桌

4.3 农作乡中心小学的综合评分表

表 2: 农作乡中心小学综合评分表

| | | | | | | |
|------------------|------|------|------|--------|-------|----|
| 厨师卫生 满分 10 分 | 头部 | 手部 | 工服 | 鞋 | 有无健康证 | 小计 |
| | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 | 9 |
| 厨房卫生 满分 10 分 | 灶台 | 工作台 | 砧板 | 地面 | 墙面 | |
| | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | 8 |
| 就餐卫生 满分 10 分 | 饭前洗手 | 餐具消毒 | 就餐环境 | 排队 | 菜品留样 | |
| | 0 | 1 | 1 | 2 | 2 | 6 |
| 校方配合度 满分 10 分 | 是否同餐 | 组织排队 | 制止浪费 | 不提供乳制品 | 饭菜公平度 | |
| | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 10 |
| 菜品质量 满分 15 分 | 口味 | 份量 | 品种 | 有肉有蛋 | 卫生条件 | |
| | 3 | 2 | 1 | 2 | 2 | 10 |
| 采购 | 价格合理 | 新鲜度 | 定点采购 | 轮流采购 | 显要处公示 | |

| | | | | | | |
|------------------|---|-------|-------|------|-------|----|
| 满分 15 分 | 3 | 2 | 3 | 0 | 0 | 8 |
| 账目 满分 15 分 | 总账明晰 | 流水帐明晰 | 有原始凭证 | 专人负责 | 与微博同步 | |
| | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 15 |
| 学生满意度 满分 15 分 | 根据学生匿名调查表统计学生满意度 | | | | | |
| 其他加减分 10 分 | | | | | | 0 |
| 合计 | 注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。 | | | | | 66 |
| | 该校因未进行匿名调查, 因此调查分数按百分比换算分数为 82 | | | | | 82 |

关于表格的评分说明:

(1) 该校没有场地组织学生餐前洗手, 为 0 分; 消毒柜未启用但餐具等还较清洁, 得 1 分; 没有学生餐厅, 学生在教室用餐此项得 1 分;

(2) 该校采购是专人采购, 价格账目也没在显要处公示所以此两项 0 分。



图 5 该校存放着学生奶, 校方称是发给还没有免费午餐的村小的



图 6 学校还不会使用的切丝机, 希望厨房捐的有些机器没有说明书, 学校厨师不会使用

4.4 农作乡中心小学的学生匿名调查表

因当天包了车, 要去三所学校, 赶时间, 且刚开学, 故没有进行匿名调查。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师 3 人, 有健康证, 虽未着工作服, 但自身穿着比较干净整洁。



图 7 厨师共三位, 两女一男, 较干净

5.2 厨房卫生

厨房和工作台都干净整洁, 但因学校炒菜是用柴火, 厨房的墙壁被熏黑了。



图 8 灶 台

图 9 工作台



图 10 学校没有洗菜池, 洗菜在操场上进行



图 11 学校的消毒柜尚未启用, 不过学生的餐具存放得也还干净整齐。



图 12 储物间还算清洁整齐



图 13 土豆发芽了, 但当地人会继续食用

5.3 就餐卫生

学校没有学生餐厅, 孩子们在教室用餐。

农作乡中心校现在的厨房有些偏小, 且没有学生餐厅, 听该校校长说, 财政有拨款兴建新校舍, 有望在新校舍建好后把旧教室改成学生餐厅。学生餐厅改建好后, 建议免费午餐考虑想办法为孩子们解决餐厅里的桌椅问题。

5.4 校方配合度

老师和学生共用一个食堂, 且老师与学生同吃。

5.5 菜品质量

当天菜谱为酸菜汤和蒜薹炒肉，菜品有点单调。



图 14 学生当天的午餐菜品，当天是周一，学校规定吃肉（周一和周三吃肉），蒜薹炒肉几乎都是肉，但平时都吃素。

5.6 采购

该校距西昌约 170 公里，离县城约十几公里。学校离公路不近，地理位置相对较偏僻，学校采取专人采购。

5.7 账目

农作乡中心小学有明晰的流水账和总帐，包括原始凭证。也有专门管理帐务的老师。



图 15 学校的帐目

6 调查人建议

调查者对农作乡中心小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

(1) 校方称每周有两天吃肉，但平时只有素菜。调查者建议蛋和肉要匀着吃，不要吃肉的那天全是肉，而是每天有肉或蛋给孩子们吃。

(2) 该校还担负着和平村小的采购任务和其他村小学生奶等的发放工作, 责任重大, 采购人员应增加, 并要认真负责。

7 结论

农作乡中心小学评分: 82 分

调查人员认为, 虽然农作乡中心小学还存在着一些问题, 但学生确实有用餐的需要, 希望校方能珍惜机会抓紧整改, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 阳云

2013 年 3 月 20 日

稽核部建议: 农作乡中心小学是一所普通的凉山中心校, 存在问题在当地具有共性, 硬件问题因客观原因不做特别要求, 但有两点特别指出: 1、每周两次吃肉是否合适的问题, 此问题已经反复在凉山报告中指出, 大的学校具备每天平衡肉类蛋白的能力, 这样也有利于孩子们的营养吸收。此校人数三百有余, 可配备四个厨师, 绞肉机配备后可大幅减少肉类处理时间。2、牛奶的发放应在农作乡中心小学严格禁止, 此点可请执行部门告之学校。

孩子们在教室上课较为拥挤, 对比大城市孩子们的窗明几净, 观之不忍。孩子们胸口的红领巾鲜艳可见, 记得当年我戴上红领巾的时候老师给我讲: 这是烈士们的鲜血染红的, 新中国建立六十四年, 烈士的英魂仍在, 当年为之抛洒热血的目标却依然没有实现, 希望看见报告的有能力的善心人能多帮帮孩子们。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

