



报告编号	MW/JH[2013]025
报告正文总页数	共 12 页

四川省凉山州美姑县峨曲古片区中心校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年三月二十二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县峨曲古片区中心校 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年3月22日

报告编号：MW/JH [2013]025

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 峨曲古片区中心校的概况	2
4.2 峨曲古片区中心校的就餐人数	3
4.3 峨曲古片区中心校的综合评分表	4
4.4 峨曲古片区中心校的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	10
5.6 采购	10
5.7 账目	11
6 调查人建议	11
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 3 月, 调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 前往四川省凉山州普格美姑县几所小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、



学生满意度等情况。峨曲古片区中心校就在调查学校之列。

1.4 学校探访路线说明

调查者于3月1日晚从长沙飞抵成都,宿双流大通商务酒店,2日从石羊客运站出发前往西昌,宿西昌惠安宾馆,3日从西昌汽车东站前往美姑,宿免午美姑办公室。5日9点左右在美姑县城客运站坐车前往峨曲古,到达峨曲古后包车去达峨曲古片区中心校,在11:30左右到达。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 峨曲古片区中心校概况

美姑县位于四川省西南部、凉山彝族自治州东北部,地处大凉山黄茅埂西麓。县人民政府驻地巴普镇,距西昌市170公里。美姑地处青藏高原东南部的横断山脉与四川盆地西南边缘交汇处,境内山峦起伏,河流纵横。境内自然灾害频繁,主要有冰雹、暴风雨、泥石流、干旱、寒潮霜冻、低温等。



建县前境内无城镇,均系农村人口。1952年建县后,始有政府机关干部、商贸职工、医务人员等城镇人口,随着地方工业、文化、教育、交通等各项事业的发展,城镇人口逐渐增加。

美姑县是最早被国家认定的“141个”贫困县之一。美姑县辖9个区,36个乡镇,290个村,彝族人口占全县总人口的98.8%,是一个典型的彝族自治县。截至2004年底,美姑县乡村人口180734人,其中110个贫困村。截至2000年有贫困人口93246人,其中70%以上的贫困人口居住在高山和二半山地区。全县实辖面积2731.6平方公里,常耕面积12824公顷,占全县幅员面积的4.98%。农村人均占有耕地0.072公顷。仍然处于刀工火种、广种薄收的原始阶段。

峨曲古片区中心校的孩子们在2012年11月下旬实行免费午餐之前一般每天只吃两顿,不吃午餐。全校有733名小学生,分六个年级,十五个班,开设有学前班(学前班75人)。老师40人,学生和老师绝大部分是彝族。学校有寄宿生245人,为四到六年级高年级的部分学生,其他是走读生。

峨曲古片区中心校因人数众多,老师和学生及厨师共860人左右,有两个食堂。校方称寄宿生一个食堂,走读生一个食堂。



图 1 学校外观

4.2 峨曲古片区中心校的就餐人数

本次调查的时间为2013年3月5日,现场逐班清点人数,峨曲古片区中心校学生人数如下:(学校刚开学,还有学生没来报名,也有学生请假的。)

表 1: 峨曲古片区中心校人数表

班级	学前班	一年 1 班	一年 2 班	二年 1 班	二年 2 班	三年 1 班	三年 2 班	三年 3 班
应到	75	62	64	64	66	53	54	43
实到	75	60	63	64	64	52	52	42
请假	0	2	1	0	2	1	2	1
班级	四年 1 班	四年 2 班	五年 1 班	五年 2 班	五年 3 班	六年 1 班	六年 2 班	合计
应到	44	53	43	40	52	42	53	808
实到	41	51	43	40	50	38	53	788
请假	3	2	0	0	2	4	0	20

调查者现场见到厨师 8 人, 校方提供教师人数: 40 人。

4.3 峨曲古片区中心校的综合评分表

表 2: 峨曲古片区中心校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	1	2	9
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	1	1	2	8
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	1	1	2	2	7
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	0	2	2	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	1	0	1	2	6
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	2	0	11
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10

其他加减分 10 分		
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。	74

关于表格的评分说明:

- (1) 该校的老师基本不与学生同餐, 此项为 0 分。
- (2) 该校当天只有一个菜, 菜的品种一项为 0 分, 且份量也不多, 此项为 1 分。
- (3) 该校采购一般是两个人, 但账目没在显要处公示, 故此项为 0 分。



图 2 孩子们在排队打饭

4.4 峨曲古片区中心校的学生匿名调查表

调查者利用午间休息的时间, 随机对该校六年级部分学生进行了问卷调查, 共 26 人。

表 3: 峨曲古片区中心校学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	16	62%	不卫生	0	0	一般	10	38%	0
厨房卫生情况	卫生	13	50%	不卫生	0	0	一般	13	50%	0
饭菜的卫生情况	卫生	16	62%	不卫生	0	0%	一般	10	38%	0
餐具供应	学校提供	26	100%	学生自备	0	0				0%

餐具保管	学校代 管	26	100%	学生自 管	0	0				0%
餐具的卫 生情况	卫生	22	85%	不卫生	0	0%	一般	4	15%	0
餐具的消 毒情况	每天消 毒	14	54%	不消毒	0	0%	不清楚	12	46%	0%
菜的口感	好吃	8	31%	不好吃	2	8%	一般	16	61%	0
菜是否够 吃	天天够 吃	22	85%	天天不 够吃	1	4%	有时不 够吃	3	11%	0
打菜份量 是否公平	公平	20	77%	不公平	0	0%	一般	6	23%	0%
米饭是否 蒸熟	经常不 熟	0	0	有时不 熟	5	19%	都蒸熟	21	81%	0
米饭是否 够吃	天天吃 饱	22	85%	天天吃 不饱	0	0%	有时能 吃饱	4	15%	0%
米饭不够 可不可以 添加	可以	26	100%	不可以	0	0%				0%
自己有没 有浪费饭 菜	有	2	8%	没有	24	92%				0
其他人有 没有浪费 饭菜	有	5	19%	没有	21	81%				0%
在哪吃饭	教室	26	100%	食堂	0	0	操场	0	0%	0%
从教室到 厨房(或食 堂)是否排 队	排队	22	85%	不排队	4	15%				0%
在厨房(食 堂)等候是	排队	18	70%	不排队	8	30%				0%



否排队										
是否每天有肉或者有蛋	是	8	30%	不是	18	70%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	14	54%	不是	12	46%				0
最喜欢吃的菜	瘦肉	15	58%							
最讨厌吃的菜	包菜	6	23%	青菜	5	19%				

关于调查表的说明:

- (1) 该校学生对于菜的口感评价不佳, 有近七成的人认为口味一般或不好吃。
- (2) 学生中有七成反映学校不是天天有肉或蛋 (实际上学校一周只有两天有肉吃, 平时都吃素。)

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

两个食堂共有厨师 8 人, 有健康证, 且都穿工作服, 厨师个人卫生还可以。



图 3 厨师都着工作服

5.2 厨房卫生

厨房里灶台和工作台和地面还算卫生。



图 4 灶台和菜桶



图 5 储物间



图 6 储物间

5.3 就餐卫生

学校只有一个能容纳一两百人的学生餐厅, 供寄宿生使用, 其他的孩子们在教室用餐。



图 7 低年级学生在教室用餐



图 8 学校供寄宿生用的餐厅

5.4 校方配合度

学校老师一般不和学生同吃, 很多老师都自己起伙。校方称带班老师会和学生同吃。



图 9 老师自己做午餐



图 10 老师们各自为“厨”做午餐



图 11 校方为防停电而准备煤和柴



图 12 当天寄宿生食堂吃剩的饭菜

5.5 菜品质量

当天的菜品仅仅只有一个炒包菜。校方称头天（周一）是开学第一天，吃了 300 斤肉，后经学生证实确实头天吃了很多肉。



图 13 当天的菜品

5.6 采购

峨曲古片区中心校地处公路边，交通相对便利。学校副校长分管午餐工作，并和另一位老师负责采购。

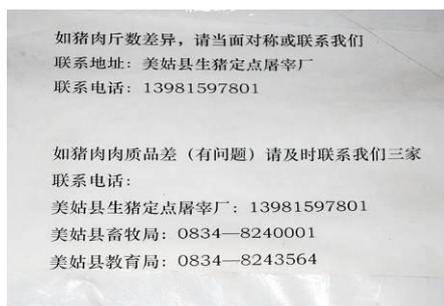


图 14 张贴在寄宿生食堂墙壁上的监督电话

5.7 账目

该校有清晰的账目, 入库、出库都有专人管理。

序号	出库时间	食品名称	数量	价格	合计	备注
	2012年11月	大米	200	2.40	480.00	
		菜油	30	7.00	210.00	
		食盐	10	5.00	50.00	
		鸡蛋	150	2.30	345.00	
		猪肉	200	18.00	3600.00	
		合计			4800.00	
	2012年11月	大米	300	2.40	720.00	
		菜油	30	7.00	210.00	
		食盐	10	5.00	50.00	
		猪肉		78.00	78.00	
		合计			1050.00	

图 15 学校的帐目

6 调查人建议

调查者对峨曲古片区中心校进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

(1) 峨曲古片区中心校最主要的是菜品样式的问题, 学校在吃肉的那天能吃掉 300 斤肉, 差不多是全校两天午餐的伙食费, 可想而知平时就只能将就着吃了。校方要督促采购和厨房要注意荤素搭配, 每天午餐至少要两菜一汤。

(2) 校方要督促老师和学生同餐, 只有老师和学生在一起吃, 才能让老师们真正参与到免费午餐里, 才有可能把午餐真正做好。

7 结论

峨曲古片区中心校综合评分为 74 分。

调查人员认为, 虽然峨曲古片区中心校还存在着一些问题, 但学生确实有用餐的需要, 希望校方能珍惜机会抓紧整改, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 阳云

2013年3月23日

稽核部建议: 峨曲古片区中心校已经是第二次去稽核, 与上次相比有了改进, 但是在此提出两点:

1、每周两次肉的问题, 已经是第二次提出此项问题, 希望此校能尽快改变此种情况, 冰柜都已配齐, 该校交通便利, 不存在不能购买存放的问题。

2、如果老师希望自己做饭, 说明有时学生饭菜老师都不愿意吃, 连老师都不愿意吃的饭菜去要求学生吃, 情何以堪? 只有把学生每天的中饭做好, 做到老师都觉得在学校吃饭方便好吃, 自然就不会自己做饭了, 何况和学生吃还不用花钱。虽然这个建议对部分老师有些勉强, 但是认为这是对校方餐饮管理提高的目标, 等下次稽核去的时候, 如果绝大部分老师愿意和孩子们一起吃饭, 饭菜的质量就不言而喻了, 谨记此点!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

