



报告编号	MW/JH[2013]027
报告正文总页数	共 8 页

四川省凉山州美姑县新桥片区中心校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年三月二十四日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县新桥片区中心校 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年3月24日

报告编号：MW/JH [2013]027

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 峨曲古片区中心校的概况	2
4.2 新桥片区中心校的就餐人数	3
4.3 新桥片区中心校的综合评分表	4
4.4 新桥片区中心校的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	5
5.1 厨房卫生	5
5.2 就餐卫生	6
5.3 校方配合度	6
5.4 菜品质量	7
5.5 采购	7
5.6 账目	7
6 调查人建议	7
7 结论	8

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 3 月, 调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 前往四川省凉山州美姑县几所小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。新桥片区中心校就在调查学校之列。



1.4 学校探访路线说明

调查者于3月1日晚从长沙飞抵成都,宿双流大通商务酒店,2日从石羊客运站出发前往西昌,宿西昌惠安宾馆,3日从西昌汽车东站往美姑,宿免午美姑办公室。6日10点左右在美姑县城客运站坐车前往新桥片区中心校,10:30左右到达。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 峨曲古片区中心校概况

美姑县位于四川省西南部、凉山彝族自治州东北部,地处大凉山黄茅埂西麓。县人民政府驻地巴普镇,距西昌市170公里。美姑地处青藏高原东南部的横断山脉与四川盆地西南边缘交汇处,境内山峦起伏,河流纵横。境内自然灾害频繁,主要有冰雹、暴风雨、泥石流、干旱、寒潮霜冻、低温等。

建县前境内无城镇,均系农村人口。1952年建县后,始有政府机关干部、商贸职工、医务人员等城镇人口,随着地方工业、文化、教育、交通等各项事业的发展,城镇人口逐渐增加。

美姑县是最早被国家认定的“141个”贫困县之一。



美姑县辖 9 个区, 36 个乡镇, 290 个村, 彝族人口占全县总人口的 98.8%, 是一个典型的彝族自治县。截至 2004 年底, 美姑县乡村人口 180734 人, 其中 110 个贫困村。截至 2000 年有贫困人口 93246 人, 其中 70% 以上的贫困人口居住在高山和二半山地区。全县实辖面积 2731.6 平方公里, 常耕面积 12824 公顷, 占全县幅员面积的 4.98%。农村人均占有耕地 0.072 公顷。仍然处于刀工火种、广种薄收的原始阶段。

新桥片区中心校学生人数众多, 上学期有 1072 名学生, 是调查者目前在凉山见到的人数最多的学校。调查者当天到达的时候因学校刚开学只有几天, 且免费午餐的资金刚拨下不久, 学校厨房还在扩充当中, 尚未开午餐。因此孩子们这几天还只能吃到两顿饭, 没有吃午餐。全校有 966 名小学生, 分七个年级, 十八个班, 开设有学前班(学前班 106 人)。老师 61 人, 学生和老师绝大部分是彝族。学校有寄宿生 250 人, 大部分是走读生。

学校所在地将是当地要修建水库的淹没区, 故学校虽人数不断增加, 但校舍没扩建, 所以学校把一切能用上的房子都给学生用做教室了, 学生食堂也改成了教室。

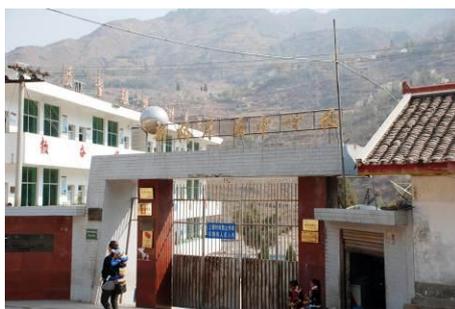


图 1 学校外观

4.2 新桥片区中心校的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 3 月 6 日, 经现场逐班清点人数, 新桥片区中心校学生人数如下: (学校刚开学, 还有学生没来报名, 也有学生请假。)

表 1: 新桥片区中心校人数表

班级	学前班	一年 1 班	一年 2 班	一年 3 班	一年 4 班	二年 1 班	二年 2 班	二年 3 班	三年 1 班	三年 2 班
应到	106	63	62	62	50	59	62	61	61	68
实到	97	62	60	60	50	59	62	60	58	67
请假	9	1	2	2	0	0	0	1	3	1

班级	四年 1 班	四年 2 班	四年 3 班	五年 1 班	五年 2 班	六年 1 班	六年 2 班	六年 3 班	合计
应到	42	48	63	62	54	44	45	35	1047
实到	41	48	63	61	53	43	44	35	1023
请假	1	0	0	1	1	1	1	0	24

因学校要过两天才开午餐，厨师还没有到位，校方提供教师人数：60 人。

4.3 新桥片区中心校的综合评分表

表 2: 新桥片区中心校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					
其他加减分 10 分						
合计	注：满分 100 分；80-100 良好；60-80 改进；60 分以下停餐，其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					

关于表格的评分说明：学校尚未开餐，还无法评定。



图 2 学校教学楼



图 3 之前的办公楼改成了教室



图 4 学生食堂也改成了教室



图 5 堆放着的学生奶, 校方说是下面村小的

4.4 新桥片区中心校的学生匿名调查表

该校还没开餐, 故没做匿名调查。

5 分项问题调查

5.1 厨房卫生



图 6 新砌的洗碗池



图 7 新加砌的灶台



图 8 新接的三相电

5.2 就餐卫生

学校的食堂改成了教室，孩子们以后只能在教室用餐。



图 9 学校为用餐准备的用品

5.3 校方配合度

学校只有一个食堂，校方向调查者承诺老师一定和学生同吃。



图 10 正在修整和清洁的厨房



图 11 感谢“九阳电器”为学校提供厨房用品

5.4 菜品质量

当天调查者和学校领导及专管免费午餐的老师协商，希望新桥片区中心校午餐在美姑做出个榜样，办好每一顿午餐，承诺每顿至少两菜一汤。



图 12 学校有两个蒸饭机，但是坏了一个。

5.5 采购

新桥片区中心校处在公路边，交通相对便利。调查者当天在校方宣讲免费午餐关于采购方面的规定，校方承诺一定遵照执行。

5.6 账目

校方向调查者承诺会派专人管理免费午餐及营养午餐。

6 调查人建议

调查者对新桥片区中心校进行调查后，虽然学校还未开餐，但学校对免费午餐很重视，校方委派副校长专门管理，调查者和学校领导及免费午餐的专管人员进行了座谈，向校方宣讲了免费午餐诸如厨师、厨房及饭菜卫生，采购和账目管理等等的各种规定。最后校方委托调查者向免费午餐基金会管委会提出以下请求：

(1) 新桥片区中心校学生众多，连老师及厨师有 1100 人之多，但目前只有一台蒸饭机和

一个消毒柜,显然不够;且学校也没有切丝机和削皮机,当地的食材中土豆是主要的品种,这两种机器在若大一个学校是必不可少的,靠厨师人工操作不太现实;校方恳请免费午餐基金会管委会能帮助解决。

(2) 校方称免费午餐拨款给学校购蒸饭机时标价是 4400 元,但到校方真正购买时其售价却是 4700 元。校方因资金困难且各种款项都是专款专用,没有其他资金来源,望管委会补给差价 300 元。

(3) 校方还有个不情之请:厨房还没有和面机,因早餐一般是给寄宿的孩子们提供馒头、稀饭,人工和面劳动强度太大,厨师们有些吃不消,望执委会能想办法帮助解决。

7 结论

调查人员认为,虽然新桥片区中心校还未开餐,但调查者希望校方能珍惜机会,也相信学校会为孩子们提供货真价实的免费午餐。

今天调查者致电新桥片区中心校,校方传来佳音,午餐在调查者离校的那一周就开餐了,且反响很好,校方也实现了对调查者的承诺,每顿两菜一汤。校方称有信心在美姑县做出榜样。在此感谢校方积极的配合,为让孩子们能吃上一顿饱饭而做出的努力!

调查人: 阳云

2013 年 3 月 25 日

稽核部建议:新桥片区中心校此次突击检查主要体现在开餐前情况了解上,校方处于水库淹没区,搬迁情况待定,因此花费太多资金在固定厨房投资上不现实,也应在现有条件下尽力做好餐厨卫生和就餐管理。可请执行部门审核学校方向的削皮机、切丝机、和面机的要求,我部门认为此项要求合理。

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

