



报告编号	MW/JH[2013]028
报告正文总页数	共 11 页

四川省凉山州美姑县巴普镇基伟村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年三月二十六日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县巴普镇基伟村小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年3月26日

报告编号：MW/JH [2013]028

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 巴普镇基伟村小的概况	3
4.2 巴普镇基伟村小的就餐人数	4
4.3 巴普镇基伟村小的综合评分表	4
4.4 巴普镇基伟村小的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	10
5.7 账目	10
6 调查人建议	10
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 3 月, 调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 前往四川省凉山州普格美姑县几所小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、



学生满意度等情况。巴普镇基伟村小就在调查学校之列。

1.4 学校探访路线说明

调查者于3月1日晚从长沙飞抵成都,宿双流大通商务酒店,2日从石羊客运站出发前往西昌,宿西昌惠安宾馆,3日从西昌汽车东站往美姑,宿免午美姑办公室。7日10点左右在美姑县城农村客运站坐车前往巴普镇基伟村小,10:30左右到学校。



图 1 去基伟村小的途中

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。



4 学校现状及评价

4.1 巴普镇基伟村小的概况

美姑县位于四川省西南部、凉山彝族自治州东北部，地处大凉山黄茅埂西麓。县人民政府驻地巴普镇，距西昌市 170 公里。美姑地处青藏高原东南部的横断山脉与四川盆地西南边缘交汇处，境内山峦起伏，河流纵横。境内自然灾害频繁，主要有冰雹、暴风雨、泥石流、干旱、寒潮霜冻、低温等。

建县前境内无城镇，均系农村人口。1952 年建县后，始有政府机关干部、商贸职工、医务人员等城镇人口，随着地方工业、文化、教育、交通等各项事业的发展，城镇人口逐渐增加。

美姑县是最早被国家认定的“141 个”贫困县之一。

美姑县辖 9 个区，36 个乡镇，290 个村，彝族人口占全县总人口的 98.8%，是一个典型的彝族自治县。截至 2004 年底，美姑县乡村人口 180734 人，其中 110 个贫困村。截至 2000 年有贫困人口 93246 人，其中 70% 以上的贫困人口居住在高山和二半山地区。全县实辖面积 2731.6 平方公里，常耕面积 12824 公顷，占全县幅员面积的 4.98%。农村人均占有耕地 0.072 公顷。仍然处于刀工火种、广种薄收的原始阶段。

巴普镇基伟村小是由富士康捐资兴建的希望小学，该校孩子们在 2012 年 11 月实行免费午餐之前一般每天只吃两顿，没有午餐吃。全校有 747 名小学生，分六个年级，十三个班，未开设学前班。老师 52 人，学生和老师绝大部分是彝族。学校有寄宿生 415 人，其他是走读生。



图 2 学校外观

图 3 学校教学楼



图 4学校办公楼



图 5学生宿舍

4.2 巴普镇基伟村小的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 3 月 7 日, 现场逐班清点人数, 巴普镇基伟村小学生人数如下: (学校刚开学, 还有学生未报名, 也有学生请假的。)

表 1: 巴普镇基伟村小人数表

班级	一年 1 班	一年 2 班	一年 3 班	二年级	三年 1 班	三年 2 班	四年 1 班
应到	64	62	59	72	60	60	32
实到	63	61	58	71	60	61	32
请假	1	1	1	1	0	0	0
班级	四年 2 班	四年 3 班	五年级	六年 1 班	六年 2 班	六年 3 班	合计
应到	68	68	60	55	47	39	747
实到	68	67	59	55	47	39	741
请假	0	1	1	0	0	0	6

调查者现场见到厨师 8 人, 校方提供教师人数: 52 人。

4.3 巴普镇基伟村小的综合评分表

表 2: 巴普镇基伟村小综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	1	2	1	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	1	1	1	7



就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	1	1	2	2	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	1	2	2	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	2	2	2	2	10
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	2	3	3	3	14
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					81

关于表格的评分说明:

- (1) 该校没有组织学生饭前洗手, 此项为 0 分。
- (2) 该校学生匿名调查表学生满意度较好, 些项得 12 分。
- (3) 该校每天菜品的品种、数量及金额都在显要处公示了, 故此项为 3 分。



图 6 孩子们在排队打饭

4.4 巴普镇基伟村小的学生匿名调查表

该校要在上午 11: 50 开餐, 调查者利用午间休息的时间, 在六年级随机进行了问卷调查, 参与人是该校六年级的部分学生, 共 29 人。

表 3: 巴普镇基伟村小学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	25	86%	不卫生	0	0	一般	4	14%	0
厨房卫生情况	卫生	21	72%	不卫生	0	0	一般	8	28%	0
饭菜的卫生情况	卫生	26	90%	不卫生	0	0%	一般	3	10%	0
餐具供应	学校提供	29	100%	学生自备	0	0				0%
餐具保管	学校代管	29	100%	学生自管	0	0				0%
餐具的卫生情况	卫生	23	79%	不卫生	0	0%	一般	6	21%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	19	66%	不消毒	0	0%	不清楚	10	34%	0%
菜的口感	好吃	22	76%	不好吃	0	0%	一般	7	24%	0
菜是否够吃	天天够吃	25	86%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	4	14%	0
打菜份量是否公平	公平	24	83%	不公平	1	3%	一般	4	14%	0%
米饭是否蒸熟	经常不熟	2	7%	有时不熟	4	14%	都蒸熟	23	79%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	23	79%	天天吃不饱	2	7%	有时能吃饱	4	14%	0%
米饭不够可不可以	可以	28	97%	不可以	1	3%				0%



添加										
自己有没有浪费饭菜	有	7	24%	没有	22	76%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	7	24%	没有	22	76%				0%
在哪吃饭	教室	28	97%	食堂	1	3%	操场	0	0%	0%
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	27	93%	不排队	2	7%				0%
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	25	86%	不排队	4	14%				0%
是否每天有肉或者有蛋	是	27	93%	不是	2	7%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	4	14%	不是	25	86%				0
最喜欢吃的菜										
最讨厌吃的菜	白菜	4	14%	洋芋	4	14%				

关于调查表的说明:

该校各有 14% 学生不喜欢吃白菜和洋芋。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

食堂共有厨师 8 人, 有健康证, 且都穿工作服, 厨师个人卫生还过得去。





图 7 厨师都着工作服

5.2 厨房卫生

厨房里灶台和工作台清洁。



图 8 灶台和工作台



图 9 储物间



图 10 洗碗池

图 11 标有班级的菜桶整齐摆放

5.3 就餐卫生

学校只有一个能容纳几十人的学生餐厅,无法满足用餐需要,故孩子们只能在教室用餐。



图 12 孩子们在教室用餐

5.4 校方配合度

学校老师一般和学生同吃,但老师有时会加菜。校方领导向调查者发誓说这种加菜的现象极少。



图 13 老师当天加菜



图 14 每天公示午餐种类和金额

5.5 菜品质量

当天的菜品是包菜炒肉和酸菜汤,虽然有些单调但学校基本上每天都有肉菜。



图 15 当天的菜品

5.6 采购

巴普镇基伟村小离县城较近,交通相对便利。大宗食材如大米、油、肉都是在教育局指定地点采购,素菜的采购也是按月结账,采购人员平时基本不和现金打交道。

从巴普镇基伟村小的出库单上看出该校还担负着巴普镇塔千村小、瓦拖村小、三河村小大宗食材的收发工作。

5.7 账目

该校账目清晰,入库、出库都有专人管理。

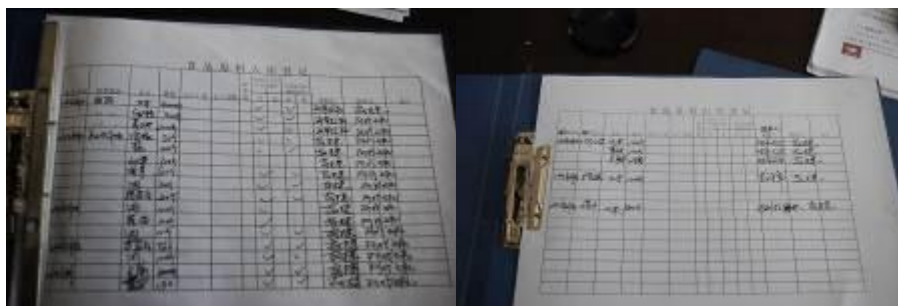


图 16 学校的帐目

6 调查人建议

调查者对巴普镇基伟村小进行调查后,觉得该校情况相对美姑县的其他学校较好,综合各方面情况,现提出以下建议:

该校最主要的也还是菜品样式问题,学校虽然每天基本上有肉菜,但只有一菜一汤,有些单调,最好能做到每天两菜一汤。

7 结论

巴普镇基伟村小综合评分为 81 分。

调查人员认为,虽然巴普镇基伟村小还存在着一些问题,但学生确实有用餐的需要,希望校方能珍惜机会抓紧整改,为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 阳云

2013 年 3 月 26 日

稽核部建议: 巴普镇基伟村小在凉山地区执行学校执行总算比较好的, 特备是注重了每日肉类蛋白的摄入, 感谢校方的付出! 请执行告知校方, 条件允许的情况下, 尽量多一种菜品, 提高饭菜品质, 具体可参照湖北鹤峰县的上五百人以上大校的饭菜做法, 此点可请小辉多配合, 谢谢!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

