



报告编号	MW/JH[2013]031
报告正文总页数	共 11 页

# 广西壮族自治区桂林市平乐县二塘镇谢家小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年三月二十七日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 广西壮族自治区桂林市平乐县二塘镇谢家小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年3月27日

报告编号：MW/JH [2013]031

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 谢家小学的概况 .....	3
4.2 谢家小学的就餐人数 .....	3
4.3 谢家小学的综合评分表 .....	4
4.4 谢家小学的学生匿名调查表 .....	5
5 分项问题调查 .....	7
5.1 厨师卫生 .....	7
5.2 厨房卫生 .....	7
5.3 就餐卫生 .....	8
5.4 校方配合度 .....	8
5.5 菜品质量 .....	9
5.6 采购 .....	10
5.7 账目 .....	10
6 调查人建议 .....	11
7 结论 .....	11

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 3 月, 调查人员子夜接受免费午餐稽核组的委托, 从四川前往广西桂林平乐县谢家小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、



学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 2013 年 3 月 9 日乘火车到达桂林市。3 月 14 日, 调查人员结束对上一所学校的调查后在桂林阳朔葡萄镇乘坐过路车到达平乐二塘镇 (20 元), 入住二塘镇帝豪宾馆 (70 元)。3 月 15 日上午, 调查人员从二塘镇中学路口乘坐摩托车到达谢家小学 (20 元)。



图一 前往谢家小学的乡村公路及调查人员所乘坐的摩托车

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规, 并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一部, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 谢家小学概况

谢家小学位于广西桂林市平乐县二塘镇谢家村，距离二塘镇约 8 公里，距离平乐县城约 35 公里。学校所在地属于山区，当地居民以种植柿子以及柿子加工作为主要经济来源，居民住家相对较分散，生活水平尚可。该校目前有 5 个教学班(包含 1 个学前班)，全校学生总人数 207 人，教职工 11 人，全校纳入免费午餐计划共计 218 人，自 2012 年 12 月启动并开餐。



图二 谢家小学校门及校园内环境

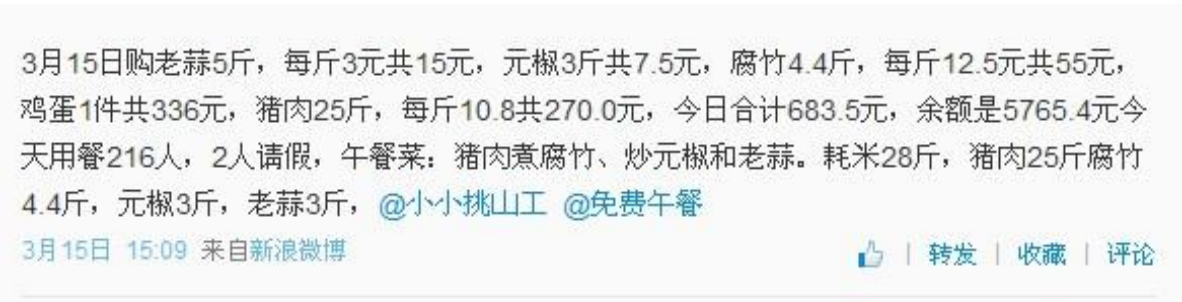
### 4.2 谢家小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 3 月 15 日，经突击检查，谢家小学学生及教职工人数如下：

表 1: 谢家小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	老师	厨师	合计
应到	51	43	49	28	36	9	2	218
实到	51	42	49	27	36	9	2	216
请假	0	1	0	1	0	0	0	2

调查人员算了一下当天的就餐人数：学生 205 人+教师 9 人+厨师 2 人=216 人，与当日学校微博公示实到就餐人数一致。



图三 学校当日微博公示截图

### 4.3 谢家小学的综合评分表

表 2: 谢家小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	1.5	1.5	1	2	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	1.5	1.5	2	2	1.5	8.5
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	2	2	1	9
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	2	3	3	14
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	2	3	3	0	3	11
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	0	3	3	2.5	11.5
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					84



关于表格的评分说明:

(1) 一位厨师长发未束起, 手部卫生稍差, 故此两项各扣 0.5 分; 厨师当天未着工作装, 但有系围裙和袖套, 故此项扣 1 分;

(2) 厨房灶台、工作台以及墙面卫生状况稍差, 故此三项各扣 0.5 分;

(3) 未将留样食品饭菜分开放置且留样时间未精确至分钟, 故此项扣 1 分;

(4) 菜品稍显单一, 故此项扣 1 分;

(5) 部分食材采购价格偏高, 故此项扣一分;没有落实轮流采购制度, 此项 0 分;

(6) 该校未设食堂独立管理台账(入库流水账), 但有微博公示原始记录作为入库流水账依据, 故此项 0 分; 学校微博公示未将财务收入、入库支出、用餐反馈分开公示, 且用餐消耗中未见调料等消耗情况, 故此项扣除 0.5 分。

#### 4.4 谢家小学的学生匿名调查表

调查人员利用午餐后休息时间对该校四年级 36 名学生进行了匿名问卷调查。

表 3: 谢家小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	36	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	36	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	36	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	36	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	36	100%	学生自管	0	0				0
餐具的卫生情况	卫生	33	92%	不卫生	1	2%	一般	2	5%	0
餐具的消毒	每天	34	94%	不消毒	0	0	不清楚	2	6%	0



毒情况	消毒									
菜的口感	好吃	34	94%	不好吃	0	0	一般	2	6%	0
菜是否够吃	天天够吃	33	92%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	3	8%	0
打菜份量是否公平	公平	36	100%	不公平	0	0	一般			0
米饭是否蒸熟	经常不熟	2	6%	有时不熟	0	0	都蒸熟	34	94%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	36	100%	天天吃不饱	0	0	有时吃不饱	3	12%	0
米饭不够可不可以添加	可以	36	100%	不可以	0	0				0
自己有没有浪费饭菜	有	4	11%	没有	32	89%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	10	28%	没有	26	72%				
在哪吃饭	教室	2	6%	食堂	34	94%	操场			0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	35	98%	不排队	1	2%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	36	100	不排队	0	0				0
是否每天有肉或者	是	34	94%	不是	2	6%				0



有蛋										
是否有时没有肉也没有蛋	是	3	8%	不是	33	92%				0
最喜欢吃的菜	白菜	鸡蛋	猪肉							
最讨厌吃的菜	萝卜	肥肉	老蒜							

调查表显示学生满意度较高,但仍需要注意:

- (1) 有 28% 的同学反映他人有浪费现象;
- (2) 有 12% 的同学反映有时吃不饱;

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员当天在厨房见到厨师两名,均未着工作装,但系有围裙和袖套;头发较长的厨师未将头发束起盘好。两名厨师均有健康证,但未在厨房上墙公示。



图四 现场见到的两位厨师大姐



图五 两位厨师的健康证

### 5.2 厨房卫生

调查人员当天现场所见厨房卫生状况尚可,地面因刚拖过而较滑,灶台、工作台及厨房墙面见少量油渍。



图六 厨房全景及灶台

### 5.3 就餐卫生

学生餐具卫生状况良好,均经过消毒柜高温消毒。该校设有两个学生餐厅,高年级的学生在一个餐厅就餐,低年级的学生在另一个餐厅就餐。餐厅卫生条件良好,餐桌及板凳干净,地面未见明显垃圾。中午开餐时间到,同学们在老师带领下有序排队洗手,领取餐具,打饭,之后回到餐厅就餐,就餐过程秩序良好。



图七 餐厅全貌、排队洗手的孩子们以及就餐现场

### 5.4 校方配合度

该校能较好的执行师生同餐要求,调查者当日也是与师生同餐,与此同时,学校针对免费午餐运行出台了多项具体的实施细则及管理办法。令调查人员感动的是,当天同教职工一同进餐时发现除了学生打剩下的菜外,还多了一道蒜苗炒猪肉皮,一起吃饭的

老师介绍说, 因为学生大多不吃猪肉皮, 所以学校每次给学生做菜时都将猪肉皮剥下后炒给老师吃。调查人员从这个细节可以看出, 学校在安排学生菜品时考虑还是比较周到。



图八 厨房内张贴的卫生要求及当天孩子们打饭剩下的菜品 (左下角处即为蒜苗炒猪皮)

### 5.5 菜品质量

调查人员当天与该校师生一起用餐, 自我感觉菜品口感不错, 但品种稍显单一。当天学生们就餐结束后也未见明显浪费情况, 且从匿名调查表反映的情况来看, 学生对菜品满意度较高。



图九 当天的菜品



图十 当天午餐结束后可见的学生剩饭菜

### 5.6 采购

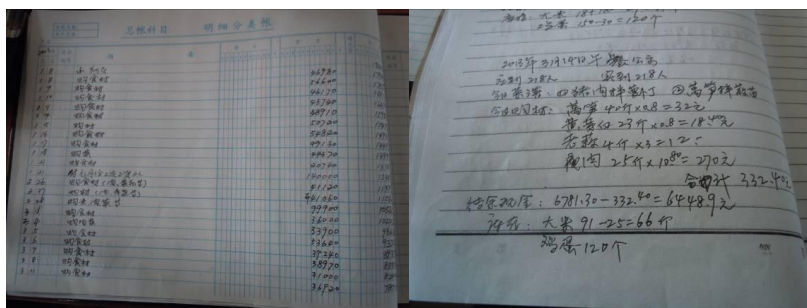
该校的日常食材统一从离学校 8 公里之外的平乐二塘镇联华超市定点采购。校长介绍,该校根据当日用餐计划,每日采购一次食材,大米、食用油等每周采购一次。调查人员通过对该校一周以来的采购支出进行分析,发现部分食材采购价偏高。据校长介绍,该校的免费午餐餐费一直由二塘镇中心校托管,故该校平时的食材均系赊购,每周同供应商结算一次,并由供应商开出正规税票之后向中心校财务室报账,由于开具税票会产生约 7% 的税费,供应商将税费加至食材采购价上,故部分菜品价格出现偏高的情况。校长同时告诉调查人员,该校正在向教育局申请独立对公账号,待批准后免费午餐的餐费拨款届时可直接拨到该校独立对公账号上,方能解决采购税费的问题。调查人员发现学校尚未与供应商签订供货协议。



图十一 联华超市的送货清单

### 5.7 账目

谢家小学针对学生午餐设置了独立且规范清晰的现金进出账,从账面上看未见异常支出情况。但该校未建立独立规范的食堂管理台账,仅以日常食材采购商品配送清单及公示原始记录作为日常的采购及消耗流水账。



图十二 该校出示的现金进出帐及原始记录

## 6 调查人建议

调查人员根据对该校的调查情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议学校加强厨房卫生, 并为厨师配备白色工作服, 严格厨师个人卫生要求;
- (2) 建议学校多从学生角度考虑, 在控制成本的前提下尽量为学生做出多样化的菜品;
- (3) 建议学校立即落实轮流采购制度;
- (4) 建议学校尽快完善食堂管理台账, 设置独立规范的采购流水账及消耗流水账;
- (5) 建议学校尽快与供应商签订供货协议, 对供应商进行一定约束。

## 7 结论

谢家小学稽核综合评分: 84 分

调查人员认为, 该校虽存在一些细节问题有待加强, 但学校负责人及教职工均比较负责, 尤其在就餐秩序管理, 避免浪费等问题上做的比较好, 希望该校抓紧完善一些细节问题的处理, 再接再厉, 为谢家小学的孩子们提供更好的午餐!

调查人员: 子夜

2013 年 3 月 27 日

稽核部建议: 感谢子夜千里奔波, 谢家小学无原则性问题, 饭菜质量做的尤其突出, 学生已用自己的胃口做了回答。建议参考上文即可, 烦请执行部门告知校方。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

