



报告编号	MW/JH[2013]032
报告正文总页数	共 10 页

# 江西省九江市修水县东港乡靖林完小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年三月三十日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 江西省九江市修水县东港乡靖林完小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年3月30日

报告编号：MW/JH [2013]032

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	2
4.1 靖林完小的概况 .....	2
4.2 靖林完小的就餐人数 .....	3
4.3 靖林完小的综合评分表 .....	4
4.4 靖林完小的学生匿名调查表 .....	5
5 分项问题调查 .....	7
5.1 厨师卫生 .....	7
5.2 厨房卫生 .....	7
5.3 就餐卫生 .....	7
5.4 校方配合度 .....	8
5.5 菜品质量 .....	8
5.6 采购 .....	8
5.7 账目 .....	9
6 调查人建议 .....	9
7 结论 .....	10

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 3 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往江西省九江市修水县东港乡靖林完小, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



## 1.4 学校探访路线说明

调查人员 3 月 9 日晚 9 点从太原出发, 10 日下午 2 点到达江西九江市, 当日下午乘长途大巴到达江西省九江市修水县, 宿修水汽车总站旁的聚豪宾馆。

3 月 11 日, 稽核第一天, 调查人员从驻地乘乡村公交到渣津(一个规模与县城相似的大镇), 转车至东港乡东港村, 于 11 点左右到达修水县东港乡靖林完小。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 靖林完小的概况

修水县隶属于江西省九江市, 位于九江西约 220 公里, 全程高速, 车程约 3 小时。靖林完小所在的东港乡靖林村位于居县城西南部, 属山区小学, 距离县城 70 公里左右。该校现有学前班 1 个, 小学部教学班 5 个, 学生 117 人, 教师 8 人, 其中含代课教师 2 人。





图 1 学校外景

图 2 学校内景

## 4.2 靖林完小的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 3 月 11 日,经突击检查,靖林完小各班级学生人数如下:

表 1: 靖林完小人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	20	20	14	21	24	22	121
实到	19	20	14	21	24	22	120
请假	1	0	0	0	0	0	1

调查者现场见到厨工 2 人,该校平全生老师提供了全校教师人数,公办老师 6 人,代课老师 2 人。当日,校长和一位代课老师未用午餐。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 121 人+厨工 2 人+老师 6 人+调查人员 1 人=125 人。与微博公示相符。



图 3 就餐人数的微博截图

## 4.3 靖林完小的综合评分表

表 2: 靖林完小校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	1	1	8
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	2	2	2	10
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	3	3	3	14
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	1	1	11
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	0	3	3	3	9
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					82

关于表格的评分说明:

- (1) 该校两位厨师均未穿工作服, 故此项不得分;
- (2) 该校的厨房设备多为村民捐赠, 很健全, 但厨房狭小, 略显简陋, 卫生条件堪忧, 因此“地面”、“墙面”项各扣 1 分;
- (3) 该校饭菜口味有待进一步提高, 因此该项扣 1 分;
- (4) 因为该校本学期刚开餐, 据平老师介绍, 该校按月对资金开支做进行总账总结, 调查当日未见到总账, 故此该项不得分;





(5) 该校在厨房门口设有菜谱及就餐人数公示牌, 但调查当天显示还是 3 月 8 日的, 未及时更新, 因此该项扣 2 分;

(6) 该校采购的原始凭证保留完整, 但没有流水账, 因此该项不得分;

(7) 根据学生匿名调查, 发现该校学生对各方面的满意度还是比较高, 综合其他方面因素, 该项得 12 分。

#### 4.4 靖林完小的学生匿名调查表

调查人员利用饭后时间, 对四年级和五年级 4 名学生进行了匿名问卷调查。

表 3: 靖林完小匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	8	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	7	88%	不卫生	0	0	一般	1	12%	0
饭菜的卫生情况	卫生	8	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	8	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	8	100%	学生自管	0	0				0
餐具的卫生情况	卫生	8	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具的消毒情况	每天消毒	8	100%	不消毒	0	0	不清楚	0	0	0
菜的口感	好吃	8	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	8	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	8	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0



米饭是否蒸熟	经常不熟	8	100%	有时不熟	0	0	都蒸熟	0	0	0
米饭是否够吃	天天吃饱	8	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	8	100%	不可以	0	0				0
自己有没有浪费饭菜	有	0	0	没有	8	100%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	0	0	没有	8	100%				0
在哪吃饭	教室	0	0	食堂	8	100%	操场	0	0	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	8	100%	不排队	0	0				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	8	100%	不排队	0	0				0
是否每天有肉或者有蛋	是	8	100%	不是	0	0				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	0	0	不是	8	100%				0
最喜欢吃的菜	胡萝卜	8	100%	土豆	7	88%	白菜	3	38%	
最讨厌吃的菜	西红柿	7	88%	白萝卜	2	25%				

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员上午 11 点左右到达该校, 见到了该校的厨师正在备餐, 据调查者当日目测, 厨师自身穿着比较干净整洁, 但是都未穿工作服。



图 4 厨房图片组图

### 5.2 厨房卫生

调查人员到校后, 查看了该校厨房, 发现厨房卫生、砧板和灶台都很干净。



图 5 厨房图片组图

### 5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况, 结合该校平老师介绍。中午 11 点 40 下课后, 学前班和一年级、二年级、三年级的学生先排队到食堂门口洗手, 然后到厨房旁边的食堂就餐, 厨师和值日老师会将饭盛好放在餐桌。四年级和五年级的学生下课后先排队洗手, 然后到食堂盛饭, 盛饭后到该校的另一个食堂 (隔壁的祠堂) 就餐。用餐完毕后, 厨师收拾餐具, 负责清洗、消毒和保存。



图6 学生用餐组图

#### 5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂, 有自己的餐具, 与学生共餐。教师都是在学生完毕后, 再开始用餐。

#### 5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为炒白萝卜、胡萝卜炒肉和紫菜汤。该校在食堂门口设置了菜谱公示牌, 对当天用餐人数和菜谱进行了公示。



图7 当日菜品

#### 5.6 采购

调查人员查看了该校的采购原始凭证, 原始凭证用一个夹子简单的夹着, 希望该校能加强对原始凭证的保存和管理。该校的原始凭证的单价、采购量、购货商、经手人和验货人证明人信息完整, 对于商家有标准的销货清单的, 都提供完整的凭证; 对于没有销货清单的, 则由销货人提供了收据作为凭证, 这点值得有类似采购形式的其他学校

借鉴。调查人员查看原始凭证时, 关注了大米 (2.4 元/斤) 和肉 (13 元/斤) 等大宗采购的价格, 与当地其他学校相比, 大米的价格略高。

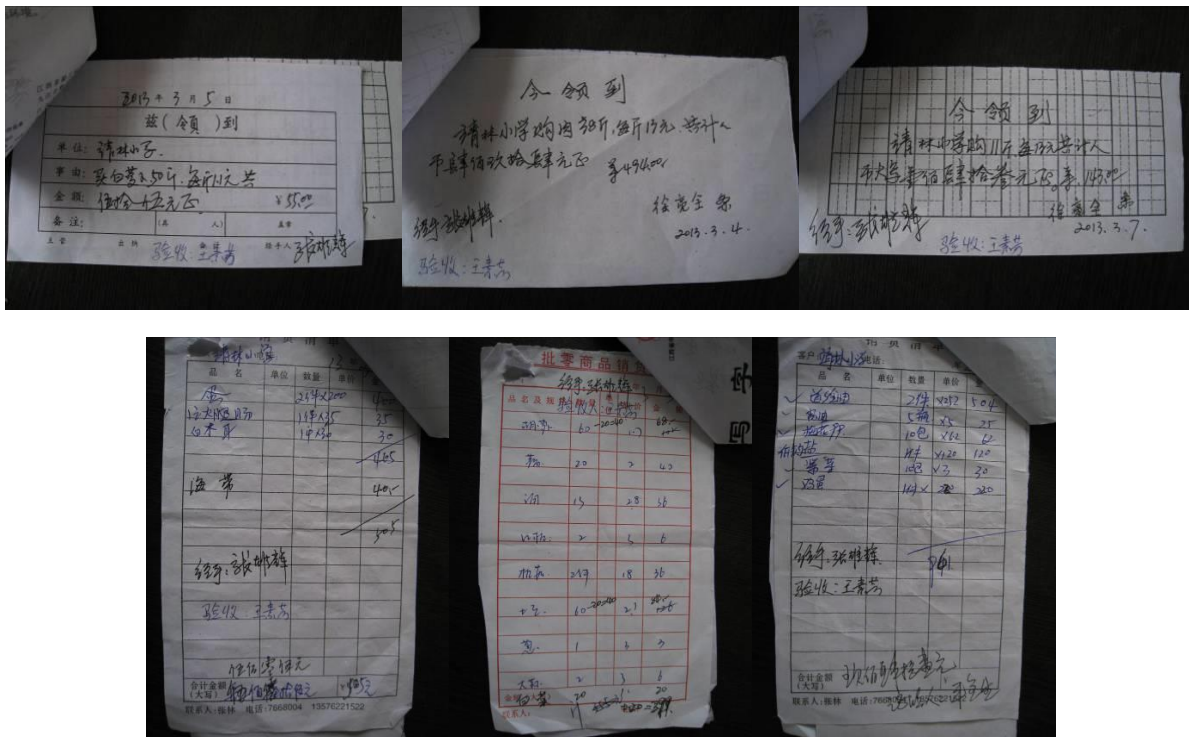


图 8 采购凭证组图

### 5.7 账目

该校刚刚正式开餐, 还未建立总账账目。

## 6 调查人建议

调查人员对靖林完小进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校在新厨房未竣工使用前, 能加强对现有厨房的卫生工作;
- (2) 建议该校能为厨师配发工作服;
- (3) 建议该校及时更新校内的菜谱公示牌内容;
- (4) 建议该校加强采购原始凭证的管理, 并及时建立总账等制度。

## 7 结论

靖林完小稽核评分: 82 分。

调查人员从与老师和学生们交谈中, 感受到学校、当地上级主管学校和所在村对免费午餐项目落户该校的重视, 也感受到学生对能吃上免费午餐的高兴程度。村民主动捐助厨房用品, 包括蒸饭机、电灶台等大的厨房用品, 村里主动提供祠堂作为学生的餐厅, 还积极的为学校配套新的厨房和餐厅。从与该校平老师处了解到, 当地尤其是该村尊师重教的气氛很浓, 相信靖林小学的免费午餐工作会做的越来越好。

调查人: 舟乙

2013 年 3 月 30 日

稽核部建议: 一个地方的发展, 教育是首重之事, 是否有优良的学风和尊师重教的风气, 会影响整个地区的民风。感谢靖林完小校方和当地村民的帮助, 此校执行良好, 建议参考调查人即可, 另特别指出明晰账目建立刻不容缓, 请尽快落实!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

