



报告编号	MW/JH[2013]034
报告正文总页数	共 16 页

广西壮族自治区南宁市马山县甘豆村小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年三月三十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

广西省马山县林圩镇甘豆村小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年3月31日

报告编号：MW/JH [2013]034

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	5
1.1 免费午餐发起背景	5
1.2 免费午餐项目目标	5
1.3 调查内容	5
1.4 学校探访路线说明	6
2 调查评估目的及依据	6
2.1 调查评估目的	6
2.2 调查评估依据	6
3 主要调查设备	6
4 学校现状及评价	6
4.1 甘豆小学概况	6
4.2 甘豆小学的就餐人数	7
4.3 甘豆小学的综合评分表	8
4.4 甘豆小学的学生匿名调查表	9
5 分项问题调查	11
5.1 厨师卫生	11
5.2 厨房卫生	11
5.3 就餐卫生	12
5.4 校方配合度	12
5.5 菜品质量	13
5.6 采购	13
5.7 账目	14
5.8 关于该校餐标问题的调查分析	14
6 调查人建议	15
7 结论	15

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 3 月, 调查人员子夜接受免费午餐稽核组的委托, 从四川前往广西南宁马山县甘豆村小学、东七村小学等 2 所学校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金



使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 3 月 20 日到达南宁,当晚宿南宁安吉客运站对面加勒比商务酒店。3 月 21 日在安吉客运站乘坐南宁至马山林圩镇客车,上午 9 点到达林圩镇,在该镇集市简单了解肉类及蔬菜行情价之后,乘坐三轮到达甘豆村。下车点到甘豆小学约 5 分钟路程,调查人员在路边商铺短暂停留,听商铺大爷说该校午餐开餐时间大约在 11 点左右,遂立即进校。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规,并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一部,笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 甘豆小学概况

甘豆小学位于广西南宁西北部的马山县林圩镇甘豆村,距离马山县城 18 公里,距林圩镇约 10 公里,交通方便,学校大门约 100 米的地方是林圩镇前往马山县城的 X034 县道。当地居民生活条件一般,但民居较分散,大多数居民的经济来源主要靠农业种植



及外出务工等。该校现有教学班 14 个（其中：小学 6 个年级 11 个教学班，幼儿园 3 个教学班），全校在校学生 554 人，教职工 43 人，全校纳入免费午餐计划 597 人（其中免费午餐基金全额拨款 190 人）。



图一 学校外景

图二 校园环境

4.2 甘豆小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 03 月 21 日，经突击检查，甘豆小学各班级学生人数如下：

表 1：甘豆小学人数统计表

全校	学前班 (1)	学前班 (2)	学前班 (3)	一年级 (1)	一年级 (2)	二年级 (1)	二年级 (2)	三年级	四年级 (1)	四年级 (2)	五年级 (1)	五年级 (2)	六年级 (1)	六年级 (2)	合计
应到	46	47	50	35	34	40	44	51	29	27	32	33	43	43	554
实到	42	45	44	35	33	40	40	47	29	27	32	33	43	42	532
请假	4	2	6	0	1	0	4	4	0	0	0	0	0	1	22

调查人员现场见到厨师 5 人，校长提供了全校教师人数 38 人。当天实际就餐人数为：学生 532 人+教师 38 人+厨师 5 人=575 人。该校当日微博公示实际就餐人数 593 人，与调查人员当日清点人数相差 18 人。微博截图如下：

甘豆村小入库公示: 2013年3月21日采购: 肥肉11斤55元, 后腿肉100斤1100元, 大蒜10斤40元, 葱2.5斤12.5元, 上海青200斤300元, 大米110斤253元, 盐、酱油等共30.5元, 合计支出1791元。免费午餐支出570元, 结余 9050元。采购员: 张小龙、张琰, 验收员: 陈昀

3月21日 15:15 来自专业版微博 转发 | 收藏 | 评论

甘豆小学出库公示: 2013年3月21日, 应到用餐人数597, 实到593人, 营养午餐407人, 免费午餐190人。菜品: 米饭、后腿肉、炒肥肉、炒上海青, 今日采购全部消耗完毕。人均餐值: 3元。采购员: 采购员: 张小龙、张琰, 验收员: 陈昀

3月21日 15:15 来自专业版微博 转发 | 收藏 | 评论

图三 调查人员进校当日学校微博公示

4.3 甘豆小学的综合评分表

表 2: 甘豆小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	2	2	9
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	1	1	2	1	1	6
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	0	1	1	2	5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	0	2	1	2	2	7
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	1	1.5	3	10.5
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	3	15
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	1.5	0	1	3	1.5	7
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					69.5

关于表格的评分说明:

(1) 调查人员现场未见到厨师着工作装, 但 5 名厨师均系着围裙, 带袖套, 故此项扣 1 分;

(2) 厨房灶台、工作台、地面、墙面等可见明显污渍, 故此四项各扣 1 分;

(3) 该校餐前洗手环节实际为学生餐前清洗餐具过程, 现场秩序较差, 就餐环境一般, 故此三项各扣 1 分; 该校未严格执行餐具消毒, 故此项 0 分;

(4) 未执行师生同餐要求, 此项 0 分; 该校浪费情况明显, 故此项扣 1 分;

(5) 当日菜品口感一般, 扣 1 分; 菜品单一, 扣 2 分; 没有蛋且长期未做蛋类菜式, 故此项扣 1.5 分;

(6) 该校午餐现金进出账记录不符合要求, 扣 1.5 分; 未设食堂独立流水账, 仅以日常报账清单作为流水账参考, 故此项 0 分; 有原始凭证, 但不规范, 故此项扣 2 分;

(7) 学生匿名调查问卷情况反映中上, 故此项 10 分;

4.4 甘豆小学的学生匿名调查表

调查人员利用下午上课前的时间, 对四年级、六年级的部分学生进行了问卷调查, 参与调查的学生共 33 人, 抽样比例 6%。

表 3: 甘豆小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	33	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	31	94%	不卫生	0	0	一般	2	6%	0
饭菜卫生情况	卫生	31	94%	不卫生	0	0	一般	2	6%	0
餐具供应	学校提供	31	94%	学生自备	2	6%				0
餐具保管	学校代管	9	27%	学生自管	24	73%				0
餐具卫生	卫生	32	97%	不卫生	0	0	一般	1	3%	0



情况										
餐具消毒情况	每天消毒	23	70%	不消毒	1	3%	不清楚	9	27%	0
菜的口感	好吃	28	85%	不好吃	0	0	一般	5	15%	0
菜是否够吃	天天够吃	31	94%	天天不够吃	1	3%	有时不够吃	1	3%	0
打菜份量是否公平	公平	32	97%	不公平	1	3%	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	3	9%	都蒸熟	30	91%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	30	91%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	3	9%	0
米饭不够可不可以添加	可以	31	94%	不可以	2	6%				0
自己有没有浪费	有	7	21%	没有	26	79%				0
其他人有没有浪费	有	11	33%	没有	22	67%				0
在哪吃饭	教室	33	100%	食堂	0	0	操场	0	0	0
从教室到厨房是否排队	排队	18	55%	不排队	15	45%				0
在厨房等候是否排队	排队	16	48%	不排队	17	52%				0
是否每天有肉或者有蛋	是	27	82%	不是	6	18%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	2	6%	不是	31	94%				0
最喜欢吃的菜	白菜	24	73%							
最讨厌吃的	没有	29	88%							



的菜										
----	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

关于甘豆小学免费午餐学生满意度匿名调查表做一下简单分析:

- (1) 有 73% 的学生选择了自己保管餐具;
- (2) 有 30% 的学生对于餐具是否消毒, 选择了“不消毒”或“不知道”, 但调查人员当天在厨房未见到学生餐具消毒柜;
- (3) 有 21% 的学生认为自己浪费饭菜, 有 33% 的学生认为其他人浪费饭菜;
- (4) 有近半数的学生认为等候开餐和打饭时不用排队。
- (5) 有 73% 的学生在“最不喜欢吃的菜”一项中选择了“白菜”。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员在厨房见到五名厨师, 厨师没有穿工作服, 但都着围裙, 带袖套, 四名厨师有健康证, 另一名厨师的健康证据校长介绍被厨师本人下班后带走了。



图四 正在洗菜的厨工及其中的四张厨工健康证

5.2 厨房卫生

该校部分厨房设备由“九阳希望厨房”项目捐赠, 拥有包括蒸饭机、开水机等现代化设备。但厨房卫生条件较差, 烧柴时产生的黑灰使地面及墙面污迹明显, 灶台, 工作台和墙面都见多处污渍, 用于切肉的绞肉机同时也用于切其他食材。但厨师在做菜之前, 会将菜先用水浸泡约 30 分钟后再清洗, 调查人员认为这点做得很好。



图五 厨房全景及位于厨房门口洗菜的地方

5.3 就餐卫生

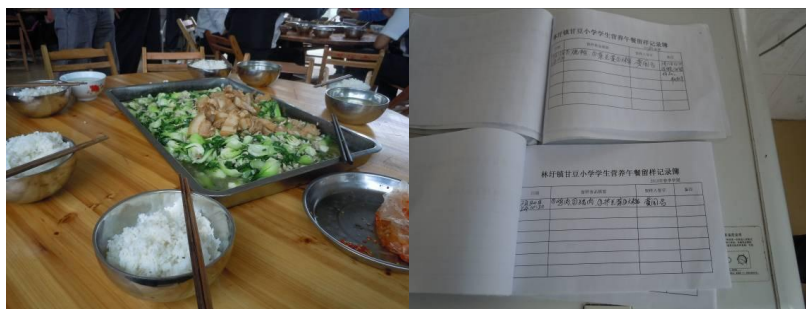
该校未严格执行学生餐前洗手环节，餐前洗手过程实为学生餐前清洗餐具过程，调查人员现场见到学生清洗餐具场面比较混乱，没有老师在现场组织指挥。调查人员发现该校学生餐具全部由学生自己保管，开餐之前学生自行拿着餐具到水龙头前冲洗后再拿回课室等待就餐。该校实行教室分餐制，厨师将饭菜做好分装以后由各班班主任将饭菜端至教室后组织分发给学生。各班班主任均组织孩子们排队并亲自帮助孩子们盛饭菜，在教室监督孩子们用餐完毕后再离开。调查人员看了下教室，作为就餐场所，卫生状况一般。就餐完毕，学生自行清洗餐具，并将餐具存放于自己课桌内。调查人员当天没有看到学校对学生餐具进行消毒这一环节，厨房也未见消毒柜。



图六 正在清洗餐具的孩子们和存放在课桌内的餐具

5.4 校方配合度

该校没有严格执行师生同餐制度,教职工午餐菜，仅是利用与学生餐相同的食材制作，但加工方法及口味菜式等与学生餐都不完全一致。学校有按规定留样，每份留样均单独贴签，并有相对较规范的留样登记簿，记录了留样时间、菜式及销毁时间等。



图七 当天的教职工菜品及学校日常留样记录簿

5.5 菜品质量

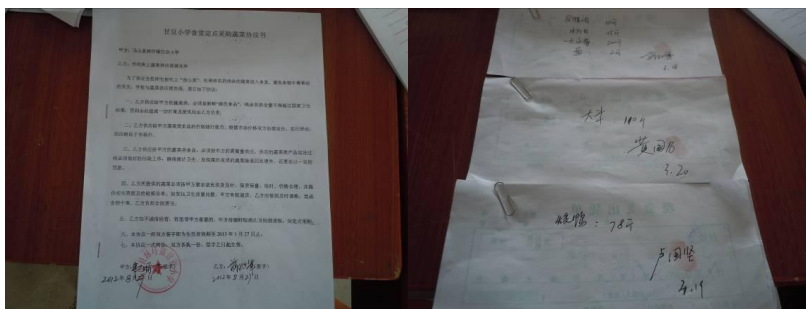
学校当日食谱安排为：米饭，上海青炒猪肉末。调查人员因为工作流程安排不够合理的原因没能吃到当日的学生菜品，但从当天的菜品加工过程及成品来看，菜品质量较差。调查人员当日认真观察了当天的菜品加工及制作过程，发现厨师将猪肉用绞肉机切成肉末，再将青菜（上海青）也利用绞肉机切成丝，再下锅混炒，成品出锅时含大量水分，与煮出来的菜无异。调查人员从当天学生用餐的情况发现，相当一部分学生不喜欢吃，并且浪费明显。



图八 正准备出锅的菜品及孩子们碗里的菜品 图九 这是某年级一个班的浪费量

5.6 采购

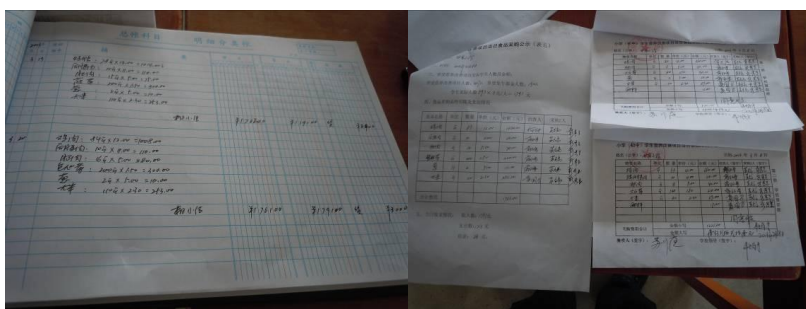
该校实行定点采购，学校向调查人员出示了与供应商签订的供货协议，但调查人员发现这些供货协议均已过期。从该校出示的营养餐公示记录及餐费报账清单上看，该校执行了轮流采购制度，日常采购由 2 人负责，由供应商送货到校后采购人员负责验货过秤和登记。调查人员发现，该校日常采购没有规范的供应商送货清单，仅利用学校废弃不用的一些单据，在单据背面作记录并由供应商签字按手印。



图九 已过期的供货协议和写在废弃单据背面的采购原始清单

5.7 账目

该校当日向调查人员出示了校午餐资金账本，从账面上看，其日常资金数据包含每日采购支出总额、每日标准餐费总额以及标准餐费总额与实际采购总额之间的差额。调查人员认为，该现金账本未体现资金收支结余情况，未按照基本的财务常识记账，现金账目记录方式与免费午餐执行学校财务管理要求相悖。从该校出示的餐费报账清单来看，学校报账时除了列支日常采购外，还按照 3 元/人/天的标准做足报账金额向当地财管所报账。调查人员还发现，该校未设置独立的食堂出入库管理台账，仅以现金账本上的采购记录及餐费报账清单作为日常流水账。



图十 该校出示的现金账册及公示原始记录、餐费报账清单

5.8 关于该校餐标问题的调查分析

调查人员在核对该校午餐日常财务及账目管理时发现，该校的日常餐费报账均按照 3 元/人/天的标准足额计算，未以实际支出作为报账依据。

校长向调查人员解释，该校免费午餐基金拨款及营养餐专项资金一同被托管在当地镇财政所，因当地教育局要求学校每日必须利用营养餐专项资金的餐费标准（3 元/人/天）足额向学生提供午餐，不能多也不能少，否则不予报账。由于免费午餐基金的餐费

标准与营养餐专项资金的标准一致,学校在执行过程中均按照当地出台的营养餐实施办法操作。

就该校的情况调查人员于3月22日下午赶往马山县教育局求证,教育局学生营养办一王姓工作人员答复是当地教育局及政府确实要求全县利用营养餐专项资金供应正餐的学校需保证每天做出3元的午餐供应给学生,且学校报账也必须按此标准执行。调查人员认为,该报账要求及该校的日常账目记录方式存在明显资金管理漏洞。

6 调查人建议

调查人员对甘豆村小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议学校要求厨师工作时着工作服,立即改善厨房环境,注意厨房卫生。
- (2) 建议学校加强学生就餐环节的管理,组织学生餐前洗手,申请配备消毒柜,对餐具严格消毒。
- (3) 建议学校立即改变学生餐“独菜”现状,合理安排菜品,为孩子们提供营养均衡的优质午餐。
- (4) 建议学校严格执行师生同餐要求,教职工不能单独炒菜,需和学生餐保持一致;
- (4) 建议该校立即改变现有财务记账方式,要求学校必须据实列支午餐日常支出;
- (5) 建议学校尽快完善食堂管理台账,设置独立的采购入库登记及出库消耗登记;
- (6) 建议执行部门尽快与当地政府取得联系,协商解决该校午餐资金报账需据实列支的相关问题;

7 结论

甘豆村小学稽核评分: 69.5分。

调查人员认为,甘豆村小学在厨房卫生、就餐秩序管理、账目等方面均存在较明显问题,但该校的孩子们确实有就餐需求,希望学校加强午餐相关管理工作,为孩子们留住这一顿热气腾腾的午餐!同时也希望学校执行部结合该校的实际情况,积极予以支持,让免费午餐项目在该校继续运行下去!



调查人: 子夜

2013年3月29日

稽核部建议: 从学校执行方面来看, 甘豆小学存在明显问题, 尤其是两点突出: 1、饭菜质量不佳, 3元应该达到什么标准, 稽核人员走过全国大部分开餐学校, 心里都有杆秤, 因此此点没有解释的余地, 必须改进; 2、在实际采购和支出过程中, 不可能达到每餐精准的3元标准, 这样的不真实账目对我们来讲毫无作用, 我们需要的是真实不做假的账目, 请执行部门告知校方。此校为下次广西稽核必检学校。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

