



报告编号	MW/JH[2013]035
报告正文总页数	共 13 页

广西壮族自治区梧州市蒙山县芦山小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年四月一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

广西壮族自治区梧州市蒙山县芦山小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年04月01日

报告编号：MW/JH [2013]035

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 芦山小学概况	3
4.2 芦山小学的就餐人数	3
4.3 芦山小学的综合评分表	4
4.4 芦山小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	10
5.7 账目	10
5.8 关于该校启动配套资金超支及日常垫资的调查	11
6 调查人员建议	12
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 3 月, 调查人员子夜接受免费午餐稽核组的委托, 从四川前往广西梧州市蒙山县芦山小学、六洛小学等 2 所学校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用



用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 3 月 18 日上午从蒙山县海洋宾馆附近乘坐客车到达夏宜乡，车程约一小时。在夏宜乡农贸市场简单了解了当地的肉类及蔬菜行情后搭乘摩托车前往芦山小学，车程 30 分钟左右。结束调查后再次乘坐摩托车返回夏宜乡转乘客运面包车回到蒙山县。19 日，调查人员因调查需要再次前往芦山小学，结束调查后原路返回蒙山县。



图一 夏宜乡至芦山小学的乡村公路

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题，消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规，并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一部，笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 芦山小学概况

芦山小学位于广西东部的梧州市蒙山县夏宜瑶族乡芦山村，距离蒙山县城约 25 公里。学校所在地交通不便，通往夏宜乡的乡村公路为未硬化的泥石路，下雨天出行尤其困难。当地居民生活水平偏低，主要以农业种植、木材销售及外出务工为主，全校因父母外出务工而留守在家的孩子大约占该校总人数的 80% 以上。该校是免费午餐基金全额拨款学校，现有 4 个教学班，学生总人数 39 人（其中学前班与一年级因人数较少而合并在一个教室，人数最少的班级是四年级，仅有 4 名孩子），教职工 6 人，全校纳入免费午餐计划共计 45 人。该校自 2012 年 12 月起接受免费午餐基金资助并顺利开餐。



图二 芦山小学大门及校园环境

4.2 芦山小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 3 月 18 日，经突击检查，芦山小学各班级学生及教职工人数如下：

表 1：芦山小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	老师	厨工	安全员	合计
应到	12	5	7	11	4	4	1	1	45
实到	12	5	7	11	4	4	1	1	45
请假	0	0	0	0	0	0	0	0	0

校长向调查人员提供了该校教职工人数：校长 1 人，教师 3 人，厨师及安全员 1 人，共 6 人。调查人员计算了当日的就餐人数：学生 39 人+校长 1 人+教师 3 人+厨师+人+安全员 1 人=45 人，与该校当日微博公示人数一致。



图三 3月18日学校微博公示截图

4.3 芦山小学的综合评分表

表 2: 芦山小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	2	2	9
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	2	1.5	2	1	7.5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	2	3	3	13
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	2	3	2	2	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	0	3	3	3	9
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					77.5

关于表格的评分说明:

- (1) 厨师未着工装, 但有带围腰及袖套, 此项扣 1 分;
- (2) 该校未严格执行学生餐前洗手, 故扣 1 分; 学生食堂卫生条件尚可, 但稍拥挤, 故扣 0.5 分; 该校食品留样未记录留样及销毁时间, 故此项扣 1 分;
- (3) 该校当日菜品口味一般, 品种单调, 故此两项各扣 1 分;
- (4) 该校部分食材采购价格偏高, 且未严格执行轮流采购, 故此两项各扣 1 分; 学校未在显要处公示, 此项 0 分;
- (5) 该校未设置午餐现金进出账册, 且没有独立的采购登记及出库登记, 故此两项 0 分;
- (6) 根据学生匿名调查表反映的情况, 取 10 分;

4.4 芦山小学的学生匿名调查表

调查人员利用该校午餐后休息时间, 对该校三、四年级进行随机抽样问卷调查, 参与人数 15 人, 抽样比例 38%, 情况如下:

表 3: 芦山小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	8	53%	不卫生	0	0	一般	7	47%	0
厨房卫生情况	卫生	8	53%	不卫生	2	13%	一般	5	34%	0
饭菜的卫生情况	卫生	12	80%	不卫生	0	0	一般	3	20%	0
餐具供应	学校提供	15	100%	学生自备	0	0				0



餐具保管	学校代管	15	100%	学生自管	0	0				0
餐具的卫生情况	卫生	9	60%	不卫生	0	0	一般	6	40%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	4	27%	不消毒	1	7%	不清楚	10	66%	0
菜的口感	好吃	11	73%	不好吃	1	7%	一般	3	20%	0
菜是否够吃	天天够吃	13	87%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	2	13%	0
打菜份量是否公平	公平	9	60%	不公平	1	7%	一般	5	33%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	0	0	都蒸熟	15	100%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	15	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	15	100%	不可以	0	0				0
自己有没有浪费饭菜	有	3	20%	没有	12	80%				0



其他人有没有浪费饭菜	有	9	60%	没有	6	40%				0
在哪吃饭	教室	0	0	食堂	15	100%	操场	0	0	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	12	80%%	不排队	3	20%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	14	93%	不排队	1	7%				0
是否每天有肉或者有蛋	是	13	87%%	不是	2	13%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	2	13%	不是	13	80%				0
最喜欢吃的菜	南瓜		瘦肉							
最讨厌吃的菜	萝卜		竹笋							

虽然调查人数较少,但仍能反映出一些问题,需要注意的情况如下:

- (1) 在餐具是否消毒一项的选择中,选择“不消毒”及“不清楚”的同学共有 73%;
- (2) 关于菜品口感一项,选择“不好吃”和“一般”的同学占到了 27%;
- (3) 在“饭菜公平度”一项的选择中有同学选择“不公平”;
- (4) 在关于“浪费”的两项选择中,选择“自己有浪费”的占 20%,选择“他人有浪费”的同学占 60%。



5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员当天现场见到厨师一名, 女性, 年龄约 55 岁, 持健康证上岗。厨师未着工装, 但有系围腰及袖套, 目测厨师自身着装比较干净, 操作也相对规范。



图四 调查人员现场见到的厨师及厨师健康证

5.2 厨房卫生

该校厨房卫生条件很好, 地面、墙面、工作台等干净整洁, 物品摆放整齐。



图五 厨房全景

5.3 就餐卫生

该校实行餐厅集中用餐制, 餐厅位于厨房隔壁, 面积约 10 平米, 卫生条件尚可, 但近 40 人在餐厅用餐稍显拥挤。学生餐具均由厨师清洗并放消毒柜消毒。调查人员发现, 当日大部分学生餐前没有严格洗手, 甚至有的学生只是在水龙头做做样子就冲到了餐厅。厨师将做好的饭菜按人头分好之后, 学生排队在小窗口领取。餐厅就餐秩序稍显混乱, 调查人员甚至发现有孩子在餐厅打闹, 现场没有老师维持就餐秩序。就餐结束后厨工收回餐具并清洗, 未发现学生有明显的浪费现象。



图六 就餐现场组图

5.4 校方配合度

该校执行了师生同餐制，调查人员当日也是同师生一起用餐。3月19日调查人员再次返回学校，在与老师的单独谈话中得知，该校教职工午餐偶尔会利用学生午餐食材单独做菜或者烫火锅。该校日常对饭菜进行了取样留存，但未记录留样时间及销毁时间。调查人员发现，该校未执行午餐公示制度，校园内外未见午餐相关公示。



图七 日常菜品留样

5.5 菜品质量

该校当日的菜谱为：米饭、青菜（上海青）炒肉片，炒油豆腐，煮白鸡蛋。调查人员当日同师生一起用餐，感觉饭菜口味一般，但餐后未见学生明显浪费。调查人员翻看学校微博，发现该校长期未公示菜谱。据调查人员对学生单独谈话了解到，该校长期将

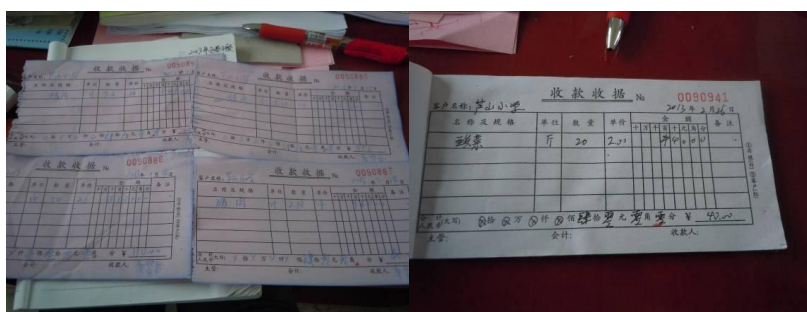
煮白鸡蛋当菜供应给学生。



图八 学生当日菜品

5.6 采购

该校因老师太少而未严格执行轮流采购制度,据校长介绍,该校的日常采购分为定点采购和分散采购两种情况,定点采购的供应商是位于学校附近的一家副食品店,主要供应大米、肉类、鸡蛋等食材;蔬菜及食用油类的采购一部分由厨师家卖给学校,一部分由校长利用周末去蒙山县城的机会在县城采购回来,分散采购的原始单据由学校自制保存。调查人员查阅了该校的日常采购原始单据,发现部分食材采购价格明显偏高,比如猪肝和精瘦肉为 18 元/斤,鸡蛋 6.9 元/斤。调查人员 3 月 19 日再次返回学校,就该校食材采购等相关问题与学校老师及定点供应商单独交流,并再次对当地蔬菜肉类行情做了调查,发现这个价格在当地属于正常情况。调查人员认为,该校应该想办法降低采购成本。



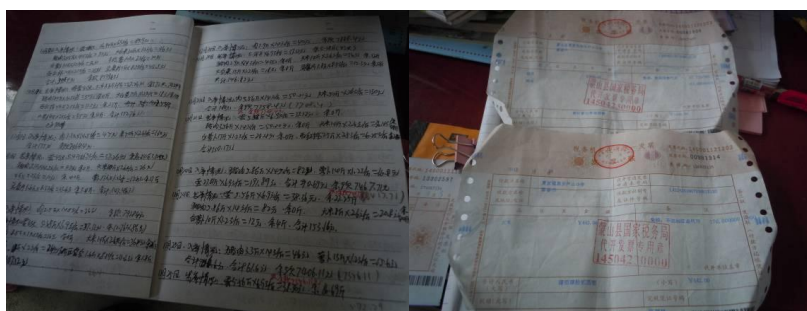
图九 该校出示的采购原始单据（右图为学校自制单据）

5.7 账目

该校无独立的午餐现金进出帐及采购入出库登记,仅有日常采购原始单据及自拟的微博公示原始记录作为参考。

校长向调查人员介绍,该校的免费午餐餐费报账比较复杂。拨到上级学校——夏宜乡中心校对公账号上,但因该县教育局及财政局的财务制度的原因,导致拨付给该校的资金最后被拨付至县教育会计核算中心账户,并被教育局列入该校公用经费范围,具体流转流程为:夏宜中心校对公账户——蒙山县财政局预算外资金账户——蒙山县教育局会计核算中心对公账户。学校日常午餐费用开支由学校先垫支后再持正规国税发票去报账。

据调查人员进一步了解得知,该校日常午餐餐费开支没有与学校公用经费开支分开使用,县教育会计核算中心每月初拨付 3000 元资金作为学校午餐餐费及公用经费备用金。由于备用金太少,学校校长个人及个别教师均需垫付资金才能保证午餐正常运作。调查人员认为,作为资金接收托管方——夏宜乡中心校未严格履行“免费午餐三方托管资助协议”中 4.3、4.4、4.6 相关内容,未将免费午餐资金全额发放给学校,也未及时向免费午餐基金管理方说明,这是不合理的。



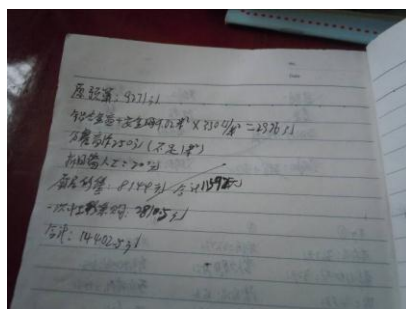
图十 该校自拟的微博公示原始记录及餐费报账的国税票

5.8 关于该校启动配套资金超支及日常垫资的调查

调查人员对该校日常账目进行核对时发现,该校自 2012 年 12 月开餐至今未公示厨房启动配套支出情况。校长介绍,该校开餐前申请的启动配套预算为 9271 元,但在厨房完成相关改建及设备购置完毕后,大幅超出预算资金,超支额 5131.5 元,目前该笔超支资金由公用经费列支,但尚未从教育局报账,也未向免费午餐基金会申报该笔费用。

调查人员同时了解到,该校因教育局每月预拨公用经费不足,午餐日常采购由校长及个别老师垫资情况较多,经与校长及参与垫资的老师深入沟通得知,截止调查人员进校当日,该校校长 3 月个人垫资 650 元,另一韦姓女老师垫资 100 多元,同时因该校午餐费用报账流程复杂,该校已从公用经费列支了 1500 多元经费用于午餐日常采购。另

根据调查人员对该校定点供应商调查得知,该供应商因该校经常不能及时付款而颇有微词。



图十一 该校自拟的启动配套资金支出情况

6 调查人员建议

调查人员对芦山小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校提高菜品质量,改善口味,为学生提供营养搭配合理的菜品;
- (2) 建议学校做好食品留样工作,记录留样时间及销毁时间;
- (3) 建议该校尽量做到轮流采购,并在学校显要处公示午餐相关情况;
- (4) 建议该校立即建立规范独立的午餐现金进出账及食堂管理台账;
- (5) 建议执行部门立即跟进处理该校的资金托管相关问题;
- (6) 关于该校启动配套预算超支的问题,请执行部门跟进处理;

7 结论

芦山小学稽核评分: 77.5 分

调查人员认为,该校虽然存在较明显的账目管理问题,但该校孩子确有就餐需求,且午餐日常运行情况相对较好。希望学校抓紧时间规范该校的午餐账目管理,做到资金使用有据可循,午餐运行公开、公正、透明,为该校孩子们提供更加优质的午餐!

调查人员: 子夜

2013年04月01日

稽核部建议: 此校的调查情况子夜写的非常详细, 是一篇可做范文的调查报告, 感谢子夜的千里奔波和书写报告。建议请执行方尽快告知校方, 并请尽快下校, 落实资金托管相关问题, 并详细了解预算资金超标的情况。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

