



报告编号	MW/JH[2013]043
报告正文总页数	共 11 页

湖南省怀化市新晃县贡溪乡甘美村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年五月十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南省怀化市新晃县贡溪乡甘美村小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年5月11日

报告编号：MW/JH [2013]043

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况.....	1
1.1 免费午餐发起背景.....	1
1.2 免费午餐项目目标.....	1
2 调查评估目的及依据.....	1
2.1 调查评估目的.....	1
2.2 调查评估依据.....	2
3 调查的内容、路线及设备.....	2
3.1 调查内容.....	2
3.2 调查路线.....	2
3.3 调查设备.....	3
4 学校现状及评价.....	3
4.1 甘美村小的概况.....	3
4.2 甘美村小的就餐人数.....	4
4.3 甘美村小的综合评分表.....	5
5 分项问题调查.....	6
5.1 关于用餐人数的公示情况.....	6
5.2 关于厨师卫生及厨房卫生的情况.....	6
5.3 关于就餐卫生及校方配合度的情况.....	7
5.4 关于菜品质量的情况.....	7
5.5 关于采购及账目的情况.....	8
5.6 关于校舍及厨师住宿的情况.....	9
6 调查人建议.....	10
7 结论.....	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博<http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店www.mianfeiwucan.tmall.com

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促



小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 调查的内容、路线及设备

3.1 调查内容

2013年4月,调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托,从杭州出发前往湖南省怀化市新晃县,对该区域的三所学校进行开餐情况的突击,主要调查内容为项目资金的使用情况、饭菜质量及学生满意度等情况。

3.2 调查路线

本次调查的三所学校,均位于湖南省怀化市新晃县,岑庄村小位于扶罗镇、甘美村小位于贡溪乡、赶溪村小位于碧朗乡,具体日程安排如下:

表 1: 工作日程表

序号	调查日期	学校	交通工具
1	2013年4月1日	扶罗镇岑庄村小	班车
2	2013年4月2日	贡溪乡甘美村小	包车
3	2013年4月3日	碧朗乡赶溪村小	班车+摩托车

3月30日,乘高铁从杭州出发,于当日抵达长沙,夜宿青年旅馆床位。

3月31日,乘大巴从长沙出发,于当日抵达新晃县,夜宿县城的佳程酒店。

4月1日,从县城出发,先乘班车到扶罗镇,再从扶罗镇到岑庄,当日返县城住宿。

4月2日,包车从县城出发,直接前往贡溪乡甘美村小,当日返县城住宿。

4月3日,从县城出发,先乘班车到米贝,再搭摩托车到校,当日返县城住宿。

4月4日,下午从新晃出发,先乘火车到贵阳,成程5个小时,硬座。当晚,从贵



阳乘火车回成都,于次日早上抵达成都,结束此次工作。

友情提醒:

1、关于长沙到新晃的交通,长沙汽车南站每天一班直达班车,早上 10:00 发车,车票紧俏,建议提前一天购票,或者当天提早到车站购票等候,若不能够买直达班车的车票,可购票到怀化,再转车到新晃,怀化往新晃的末班车为下午 15:30;

2、长沙、怀化、新晃,均设有火车站,除了公路,铁路也是不错的选择;

3、关于新晃下校攻略,除了县城始发外,米贝的吃住方便,可作为据点,除了本地的米贝三校(竹坡村小、烂泥村小、阿界村小)外,还可辐射步头降乡的天雷村小和碧朗乡的各村小。新晃县城每天有多趟班车往来于米贝,米贝往县城的末班车是下午 14:00,米贝往各村的交通可搭乘摩托车直接到校,摩托车师傅电话:13298664079,每天车费 100 元(来回双程)。

3.3 调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 甘美村小的概况

甘美村小位于湖南省怀化市新晃县贡溪乡,调查当日是赶集日,为确保及时到校,调查人员选择包车前往。该校位于大山深处,围墙简易,校舍破败。

关于当地民生,据老师介绍,当地主要种植水稻、红薯、玉米;主要养殖猪和鸡。主要收入来源仍以青壮年外出务工,各学生家庭普遍存在留守儿童、留守老人的情况。



图 1 路况



图 2 学校

4.2 甘美村小的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 4 月 2 日, 经突击检查, 现场清点, 甘美村小各班级学生人数如下:

表 2: 甘美村小学生人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	合计
应到	21	16	5	42
实到	19	15	5	39
请假	2	1	0	3

调查者现场见到厨工 1 人, 老师 2 人。当日就餐人数: 学生 39 人+厨工 1 人+老师 2 人=42 人, 与微博公示不符。

湖南新晃县贡溪乡甘美小学四月二日应到开餐人数四十五人, 实到四十五人。菜单: 辣椒炒肉, 煮鸡蛋, 炒酸豇豆, 炒胡萝卜。主要食材消耗: 大米九斤, 猪肉五斤, 鸡蛋四十五个, 酸豇豆三斤, 胡萝卜三斤, 油一斤。

4月2日 10:48 来自短信

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

图 3 就餐人数微博截图

4.3 甘美村小的综合评分表

表 3: 甘美村小综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	秩序维护	菜品留样	
	2	2	2	2	1	9
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	1.5	13.5
账目 满分 15 分	原始凭证	流水帐	审批制度	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					-
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					82.5
	未做学生满意度调查, 评分总分为 85 分, 折合百分比最终评分					97

关于表格的评分说明:

(1) 关于就餐卫生: 菜品有留样, 但只保留 24 小时, 没有按 48 小时执行, 所以, 此项分值取半, 为 1 分;

(2) 关于采购: 显要处公示只公示了当日菜谱, 最近采购信息及价格并没有作公示, 所以, 此项分值取半, 为 1.5 分;

(3) 关于学生满意度: 没有做匿名调查表, 所以不给予评分。



5 分项问题调查

5.1 关于用餐人数的公示情况

该校学生 42 人、厨师 1 人、老师 2 人, 在全勤的情况下, 该校用餐人数为 45 人。调查日为 2013 年 4 月 2 日, 该校学前班请假 2 人、一年级请假 1 人, 调查人员和司机没有在校用餐, 所以, 当日用餐人数应为 42 人, 与当日该校微博发布的“应到开餐人数四十五人, 实到四十五人”不符。

虽然只有 3 人的误差, 但是用餐人数是免费午餐资金的核算基础, 所以, 还是希望学校能认真对待, 确保公示与事实相符, 否则, 公示将失去存在价值。

湖南新晃县贡溪乡甘美小学四月二日应到开餐人数四十五人, 实到四十五人。菜单: 辣椒炒肉, 煮鸡蛋, 炒酸豇豆, 炒胡萝卜。主要食材消耗: 大米九斤, 猪肉五斤, 鸡蛋四十五个, 酸豇豆三斤, 胡萝卜三斤, 油一斤。

4月2日 10:48 来自短信

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

图 4 就餐人数微博截图

5.2 关于厨师卫生及厨房卫生的情况

调查日为 2013 年 4 月 2 日, 就调查人员在校现场所见, 厨师男性, 年龄偏大, 但头、手以及衣服、鞋子等卫生整齐。厨师戴有帽子、穿有工作服, 并办有健康证。该校校舍虽破败, 但厨房却是参照图书室, 屋顶用彩条布贴好, 桌椅、灶台、电器等收拾摆放整齐干净。



图 5 厨师及健康证



图 6 厨房

5.3 关于就餐卫生及校方配合度的情况

调查日为 2013 年 4 月 2 日, 中午, 孩子们在厨房门口的大盆洗手, 然后回课室等候, 老师会一个个课室分发饭菜, 一切有序进行。调查人员在校沟通期间, 让老师针对评分表进行自评, 关于就餐卫生及校方配合度的各项, 除了菜品留样, 其他满分, 调查人员对此没有异议。该校每天有做食品留样, 但是, 没有执行 48 小时留样, 及登记制度。



图 7 餐前洗手及课室分发饭菜

图 8 昨日的食品留样

5.4 关于菜品质量的情况

调查日为 2013 年 4 月 2 日, 该校微博公示及学校显要处的小黑板公示, 当日菜谱均为: 辣椒炒肉、煮鸡蛋、炒酸豆角、炒胡萝卜。现场所见, 以及微博所示, 食料备料中并无辣椒, 但有两颗菠菜两颗葱。肉是炒过后加水做汤的。

该校厨师是男性, 虽然年龄较大, 但厨房收拾整齐干净, 切肉分有肥瘦, 炒菜也有先后, 调查人员个人评价厨师是认真用心在做的。该校老师调查人员在校期间也沟通过, 同样的老实认真, 至于公示与事实不符, 我相信不是存心造假, 只是负责公示的老师与负责操作的厨师沟通没到位, 还望日后能注意。



图 9 当日备料



图 10 当日菜品



图 11 当日学校显要处公示

湖南新晃县贡溪乡甘美小学四月二日应到开餐人数四十五人，实到四十五人。菜单：辣椒炒肉，煮鸡蛋，炒酸豇豆，炒胡萝卜。主要食材消耗：大米九斤，猪肉五斤，鸡蛋四十五个，酸豇豆三斤，胡萝卜三斤，油一斤。

4月2日 10:48 来自短信

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

图 12 当日微博公示

5.5 关于采购及账目的情况

调查日为 2013 年 4 月 2 日，关于该校免费午餐资金的流转，老师介绍：免费午餐的拨款进入中心校，由中心校在县城代为采购食材，村小只借支 1000 元，用于日常的

零星支出, 如: 支付运费 (每周 10 元)、支付电费、购买柴等。厨师工资也是每月从中心校领取后转厨师。

该校账册, 分别以免费午餐和营养午餐进行分账登记。调查人员核算了一下, 免费午餐和营养午餐的合计金额等于采购总额。



图 13 免费午餐与营养午餐分账登记



图 14 采购原始单

5.6 关于校舍及厨师住宿的情况

调查日为 2013 年 4 月 2 日, 该校校舍是一栋两层的砖木结构的楼房, 屋顶木结构已完全暴露, 孩子们在楼上奔跑能感觉轻微的震荡。为保全学校财产, 厨师住校, 一张床, 一张棉被。



图 15 校舍现状



图 16 厨师的住宿条件

6 调查人建议

调查人员对甘美村小进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

(1) 关于就餐人数,关于当日菜品,建议学校的老师和厨工能沟通到位,能每日核实后据实发布;

(2) 关于食品留样,请执行 48 小时留样,并建立登记制度;

(3) 关于显要处公示,学校已严格执行了每日公示当日菜谱,但采购情况(菜品、数量、单价、金额),请学校落实,该校主要食材是中心校配送,中心校如何计算食材价格也是应该在学校做出公示的,以便民众判断是否合理,接受大家的监督;

(4) 关于该校的校舍,不知是否能协调其他资源进入给予加固或重建,让孩子们有一个安全的学习环境,如果可以,请一并考虑厨师住宿条件的改善。

7 结论

甘美村小稽核评分: 97 分。

该校虽然有一些细节仍需注意,但在未做匿名调查表的情况下,能取得 97 分,可以评价执行良好,建议继续拨款,感谢老师和厨师为孩子们无私付出。

调查人: 小敏

2013 年 5 月 11 日

稽核部建议: 从报告上看,此校的执行情况未见明显问题,且情况良好,但是调查人员最终评分感觉过高,菜品质量应亲口尝试才会更有体会。

甘美村小是新晃后期才开的学校,能执行到这种情况殊为不易,感觉中心校对村小

的资金控制较原先新晃刚开餐的时候严格一些, 有利有弊, 望把握好平衡点, 区别对待地域条件不同的学校。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

