



报告编号	MW/JH[2013]048
报告正文总页数	共 13 页

# 河南省平顶山市鲁山县刺坡岭小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年五月二十五日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 河南省平顶山市鲁山县刺坡岭小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年05月25日

报告编号：MW/JH [2013]048

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况.....	1
1.1 免费午餐发起背景.....	1
1.2 免费午餐项目目标.....	1
1.3 调查内容.....	1
1.4 学校探访路线说明.....	2
2 调查评估目的及依据.....	2
2.1 调查评估目的.....	2
2.2 调查评估依据.....	2
3 主要调查设备.....	3
4 学校现状及评价.....	3
4.1 刺坡岭小学概况.....	3
4.2 刺坡岭小学的就餐人数.....	3
4.3 刺坡岭小学的综合评分表.....	5
4.4 刺坡岭小学的学生匿名调查表.....	6
5 分项问题调查.....	8
5.1 厨师卫生.....	8
5.2 厨房卫生.....	8
5.3 就餐卫生.....	9
5.4 校方配合度.....	10
5.5 菜品质量.....	11
5.6 采购.....	11
5.7 账目.....	12
6 调查人员建议.....	12
7 结论.....	13

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博<http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站[www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店[www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 5 月, 调查人员子夜接受免费午餐稽核组的委托, 从四川前往河南省地区, 对该区域内的 6 所免费午餐学校进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、



饭菜质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员于5月16日上午从鲁山县新汽车站出发,乘坐前往瓦屋乡的中巴客车到达瓦屋乡(8元),在瓦屋乡集市对当地的蔬菜、肉类等价格行情做了简单了解后,换乘三轮摩托车前往刺坡岭小学(25元)。结束对该校的调查后,调查人员搭乘学校校长的面包车返回瓦屋乡,再换乘中巴客车回到鲁山县城(8元)。



图一 前往刺坡岭小学的乡村公路及调查人员所乘坐的车辆

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

- (1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。
- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规,并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

### 3 主要调查设备

数码照相机一部, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 刺坡岭小学概况

刺坡岭小学位于河南省平顶山市鲁山县西北部的瓦屋乡刺坡岭村, 距离瓦屋乡约 10 公里, 距离鲁山县城约 60 公里。学校位于丘陵地区, 当地居民生活水平偏低, 主要经济来源为农业种植及外出务工, 全校留守儿童较多, 除寄宿制学生外, 走读最远的孩子单程上学时间需要一个小时左右。刺坡岭小学现为瓦屋乡第五小学, 系国家营养改善计划覆盖学校, 全校现有 5 个年级, 6 个教学班 (含一个学前班), 在校学生 227 人 (其中寄宿制学生 49 人), 教职工 11 人, 全校纳入免费午餐计划共计 238 人, 其中免费午餐基金拨款 42 人。该校自 2011 年 10 月起正式开餐。

需要说明是, 调查人员进校当天 (5 月 16 日), 正好碰上学校正在准备迎接河南省、市、县三级教育部门对该校营养餐执行情况进行检查, 学校提前获知消息, 午餐各项工作准备充分, 故调查人员当日对该校的突查情况仅供参考。



图二 刺坡岭小学大门及校园环境

### 4.2 刺坡岭小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 05 月 16 日, 经突击检查, 刺坡岭小学各班级学生及教职工人数如下:

表 1: 刺坡岭小学学生人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	32	48	34	31	48	34	227
实到	32	48	34	31	48	34	227
请假	0	0	0	0	0	0	0

校长向调查人员提供了该校应到教职工人数: 校长 1 人, 教师 8 人, 厨师 2 人, 共 11 人, 当天全部在岗。另因当天学校迎检, 瓦屋乡中心校有 5 名相关人员在该校等候陪同并同该校师生一起进餐。调查人员计算了当日的就餐人数: 学生 227 人+教职工 11 人+中心校 5 人 =243 人。该校当天微博公示实到就餐人数 238 人, 可以看出并未将 5 名临时人员计算在内, 但当天的微博公示有说明中心校 5 人一同进餐, 并交纳餐费 15 元, 微博截图如下:

[河南鲁山刺坡岭小学5月16日出库公示22]合计出库733.5元, 其中营养午餐573元, 免费午餐160.5元, @免费午餐 本年累计支出12000.3元, 结余5505.7元(含15元餐费)。

5月16日19:53 来自专业版微博

转发 | 收藏 | 评论

[河南鲁山刺坡岭小学5月16日出库公示1/2]午餐大米炒菜。就餐238人(含中心校人员5人, 交餐费15元)。粉条8斤、大肉25斤、油5斤、大米60斤、萝卜22斤、白菜20斤、豆腐16斤、大葱10斤、芹菜5斤、蒜苔30斤、茄瓜20斤、茄子10斤、花菜15斤, 还有调料和电燃。@免费午餐

5月16日19:52 来自专业版微博

转发 | 收藏 | 评论(1)

图三 5月16日学校微博公示截图





## 4.3 刺坡岭小学的综合评分表

表 2: 刺坡岭小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	2	2	2	2	8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	1.5	3	3	12.5
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	1	13
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	1.5	3	2.5	13
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					14
其他加减分 10 分	学校微博当日未据实公示实到就餐人数					-3
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					87.5

关于表格的评分说明:

- (1) 该校当日未执行学生餐前洗手, 故此项 0 分;
- (2) 该校当日菜品单调 (独菜), 故此项扣 1.5 分;
- (3) 该校校内公示不完整, 未公示主要食材采购价格及当天的食材出库量, 故扣 1.5 分;
- (4) 该校日常采购未向供应商索要凭证, 仅以供应商签字作参考, 故此项扣 1.5 分; 微博日常公示未显示应到就餐人数, 菜谱说明不清楚, 故扣 0.5 分;
- (5) 该校当日微博公示实际就餐人数时, 虽然有说明当日临时就餐人员 5 名并交



纳餐费,但未将临时就餐人数计入实际总就餐人数,故予以扣3分;

(6) 学生匿名调查问卷情况反映良好,取14分;

#### 4.4 刺坡岭小学的学生匿名调查表

调查人员利用该校午餐后休息时间,对该校五年级全体同学进行了问卷调查,参与人数34人,抽样比例15%,情况如下:。

表3: 芦山小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	34	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	34	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	34	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	34	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	34	100%	学生自管	0	0				0
餐具的卫生情况	卫生	33	97.06%	不卫生	0	0	一般	1	2.94%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	33	97.06%	不消毒	0	0	不清楚	1	2.94%	0

菜的口感	好吃	34	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	34	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	34	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	0	0	都蒸熟	34	100%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	34	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	34	100%	不可以	0	0				0
自己有没有浪费饭菜	有	0	0	没有	34	100%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	0	0	没有	34	100%				0
在哪吃饭	教室	31	91.18%	食堂	2	5.88%	操场	1	2.94%	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	34	100%	不排队	0	0				0

在厨房（食堂）等候是否排队	排队	34	100%	不排队	0	0				0
是否每天有肉或者有蛋	是	34	100%	不是	0	0				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	0	0	不是	34	100%				0
最喜欢吃的菜	都喜欢	34	100%							
最讨厌吃的菜	没有	34	100%							

该校学生调查问卷无明显问题，满意度较高。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员当天现场见到厨师 2 名，女性，年龄约 40 岁，持健康证上岗。厨师未着工装，但有系围腰及袖套，目测厨师自身着装比较干净，操作也相对规范。



图四 调查人员现场见到的厨师及厨师健康证

### 5.2 厨房卫生

该校厨房卫生条件很好，地面、墙面、工作台等干净整洁，物品摆放整齐，并设置了功能分区。



图五 厨房全景

### 5.3 就餐卫生

该校实行统一分餐，课室用餐制。调查人员现场看到，厨师将做好的饭菜按照每个班级人数份量分装好，再由各班的老师负责统一分发给学生，学生领餐后全部回到教室用餐，用餐完毕后孩子们自行清洗餐具后统一放回消毒柜存放。就餐时，各班学生从教室到厨房领餐均自觉有序排队，领餐回到教室后安静就餐，各班老师均在教室监督孩子们用餐完毕后再离开。用餐完毕，未发现明显浪费现象。调查人员发现，该校孩子们在就餐前没有进行餐前洗手。

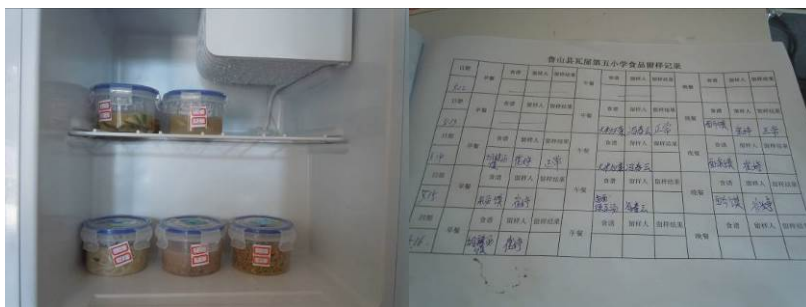


图六 就餐现场组图

### 5.4 校方配合度

该校建立了较为完善的食物安全管理制，出台了有关食物安全管理的各项措施及实施办法。调查人员当天与师生一同就餐，菜品与学生餐完全一致。在位于教职工餐厅

的冰箱里，调查人员看到了该校的食品留样，每个留样容器均有单独贴签，学校还建立了食品留样书面记录，但调查人员发现食品留样记录并未精确记录取样时间及销毁时间、处理措施等。



图七 日常菜品留样及记录



图七 相对完善的食品安全管理制度

### 5.5 菜品质量

该校当日的菜谱为：米饭、大杂烩菜（学校微博公示为炒菜）。当日同师生一同用餐，个人感觉菜品味道尚可。调查人员当天看到厨师加工烹调时是将所有的食材全部一锅烩，类似煮出来的感觉，调查人员认为，该校长期只有一个独菜的做法值商榷。



图八 学生当日菜品

### 5.6 采购

该校日常采购执行的是双人轮流采购制度，均系定点采购。日常食材主要采购自瓦

屋乡集市和鲁山县城,调查人员查阅了该校食材的采购价格,与调查人员在瓦屋乡集市及鲁山县城了解到的价格行情一致。调查人员发现,该校在日常采购中未向供应商索要凭证,仅让供应商在采购清单上签字为据。

品名	数量	单价	总价	备注
面粉	10	2.5	25	
菜油	10	25	250	
鸡蛋	10	2.5	25	
西红柿	10	2.5	25	
土豆	10	2.5	25	
洋葱	10	2.5	25	
胡萝卜	10	2.5	25	
白菜	10	2.5	25	
芹菜	10	2.5	25	
韭菜	10	2.5	25	
豆腐	10	2.5	25	
猪肉	10	2.5	25	
鸡肉	10	2.5	25	
牛肉	10	2.5	25	
鱼肉	10	2.5	25	

图九 该校出示的含供应商签字确认的采购清单

### 5.7 账目

该校建立了较完整的午餐财务管理账目。学校向调查人员出示了包括“免费午餐现金进出帐”、“营养午餐、免费午餐购物入库单”、“营养午餐、免费午餐出库单”、“营养午餐、免费午餐一日核算清单”等日常流水账,账目记录清楚规范,从出示的账目中未发现明显支出异常。

河南鲁山瓦屋刺坡岭小学“营养午餐”出库单

日期	品名	数量	单价	总价	备注
5.6	面粉	10	2.5	25	
5.7	菜油	10	25	250	
5.8	鸡蛋	10	2.5	25	
5.9	西红柿	10	2.5	25	
5.10	土豆	10	2.5	25	
5.11	洋葱	10	2.5	25	
5.12	胡萝卜	10	2.5	25	
5.13	白菜	10	2.5	25	
5.14	芹菜	10	2.5	25	
5.15	韭菜	10	2.5	25	
5.16	豆腐	10	2.5	25	

河南鲁山瓦屋刺坡岭小学“营养午餐”入库单

日期	品名	数量	单价	总价	备注
5.6	面粉	6	4.8	28.8	
5.7	菜油	6	4.8	28.8	
5.8	鸡蛋	6	4.8	28.8	
5.9	西红柿	6	4.8	28.8	
5.10	土豆	6	4.8	28.8	
5.11	洋葱	6	4.8	28.8	
5.12	胡萝卜	6	4.8	28.8	
5.13	白菜	6	4.8	28.8	
5.14	芹菜	6	4.8	28.8	
5.15	韭菜	6	4.8	28.8	
5.16	豆腐	6	4.8	28.8	

河南鲁山瓦屋刺坡岭小学“营养午餐”一日核算清单

日期	品名	数量	单价	总价	备注
5.6	面粉	6	4.8	28.8	
5.7	菜油	6	4.8	28.8	
5.8	鸡蛋	6	4.8	28.8	
5.9	西红柿	6	4.8	28.8	
5.10	土豆	6	4.8	28.8	
5.11	洋葱	6	4.8	28.8	
5.12	胡萝卜	6	4.8	28.8	
5.13	白菜	6	4.8	28.8	
5.14	芹菜	6	4.8	28.8	
5.15	韭菜	6	4.8	28.8	
5.16	豆腐	6	4.8	28.8	

图十 午餐相关账目

## 6 调查人员建议

调查人员对刺坡岭小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校提高菜品质量, 在控制成本前提下尽量增加菜式品种, 为学生提供营养搭配合理的菜品;
- (2) 建议学校完善食品留样制度, 精确记录留样时间及销毁时间;
- (3) 建议该校完善校园内显要处日常公示, 并保持每日更新;
- (4) 建议该校在日常采购中向供应商索要发票, 并保存好原始凭证;
- (5) 建议学校在日常公示中严格按照要求公示, 并做好人数异动情况说明。

## 7 结论

刺坡岭小学稽核评分: 87.5 分

调查人员认为, 刺坡岭小学的孩子们有就餐需求。尽管在调查人员进校当日学校已做好充分准备工作迎接政府相关部门检查, 但仍然发现一些执行问题, 希望学校尽快纠正, 为孩子们做好这顿午餐!

调查人员: 子夜

2013 年 05 月 25 日

稽核部建议: 在河南地区, 烩菜为当地居民习惯的烹饪方式, 尊重南北饮食差异, 此点无异议。另刺坡岭小学突击检查时, 正逢学校迎接上级检查, 很是凑巧, 这也说明两个问题, 第一是学校平时做的较好, 当地教育局拿来做样本工程; 第二是学校知道怎么迎接上级检查, 反过来说就是学校知道怎么做好。希望校方能将这种状态保持下去, 带动当地更多学校申请免费午餐。

谢谢校方和老师付出如此多的精力参与孩子们的免费午餐。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**





流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>

