



报告编号	MW/JH[2013]052
报告正文总页数	共 10 页

四川省凉山州西昌市川兴镇金新小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年五月三十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州西昌市川兴镇金新小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：时宇

报告编写：时宇

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年5月31日

报告编号：MW/JH[2013]052

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 金新小学概况	3
4.2 金新小学的就餐人数	4
4.3 金新小学的综合评分表	4
4.4 金新小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	9
5.7 账目	9
6 调查人建议	9
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 5 月, 调查人员时宇接受免费午餐稽核组的委托, 前往四川省凉山州西昌市川兴镇金新小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情



况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 5 月 7 日从雅安出发, 乘坐大巴前往西昌, 当天住宿西昌西客站旁。5 月 8 日上午从西客站打车前往金新小学, 到川兴镇后一路问人, 在省道的一个大上坡后的广告牌处右拐进村道, 路面是水泥路但是很窄。在去学校的土路的岔路口下车, 打表 40 元, 因为路不太好走收了 60。下车后走路 20 分钟到达学校, 途中经过一条溪流, 踩着石头跳了过去。

从学校出来后走回到水泥路上, 搭到一辆载客的三轮车回到川兴镇 (2 元), 乘坐公交车前往青年旅舍, 结束对金新小学的探访。



图 1 下出租车处 左边的水泥路是通向省道的村道, 沿右边土路步行 20 分钟到达学校



图 2 途中经过的溪流

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台。

4 学校现状及评价

4.1 金新小学概况

四川省凉山州西昌市川兴镇金新小学, 创办于 2003 年 8 月 20 日, 是一所义务教育阶段的民办小学。学校原只有几间老旧平房做教室和学生宿舍, 现在新修建了一间厨房及食堂和几间教室。调查人员到学校时厨房已修好还没投入使用, 教室打好了地基预计秋季学期可以使用。学校现有学生 499 人, 其中住校生 126 人, 住宿条件非常简陋。教职工 21 人, 其中老师 15 人 (3 人为支教老师), 保安 1 人, 厨师 5 人。



图 3 学校外景, 树是刮大风时吹断的



图 4 正在修的教室和刚修好的厨房

4.2 金新小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 5 月 8 日, 学校安排比较特殊正在放五一假期, 只有六年级上课, 当天学校学生为 34 人, 与微博公示相符。

金新小学2013年5月8日开餐:学生34人。教职工4人(1位教师, 1位厨师, 1后勤, 1志愿者)。米饭, 肉炒连花白, 米汤。消耗:大米15斤, 猪肉6斤, 连花白20斤, 清油1.5斤。@免费午餐

5月8日22:41 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

图 5 就餐人数的微博截图

4.3 金新小学的综合评分表

表 1: 金新小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	1.5	2	1.5	1.5	2	8.5
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	1	1	1	0	0	3
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1.5	1.5	1	2	1	7
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	1.5	3	3	13.5
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	1	0	10
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	—	3	3	12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					76

关于表格的评分说明:

(1) 调查当天该校厨工没有穿工作服, 校长表示个别厨师个人卫生会不太好, 所以相应扣分;

(2) 老厨房内卫生条件较差, 墙面地面都比较脏;

(3) 学校会督促学生洗手和消毒, 但有学生没有按要求进行, 调查当天没有菜品留样, 故相应扣分;

(4) 学校做菜品种不够丰富, 此项得一半分;

(5) 学校没有在显要处公示, 此两项扣分;

(6) 调查当天没有看到原始凭证;

(7) 学生匿名调查表总体反映良好, 取 80%, 得 12 分。

4.4 金新小学的学生匿名调查表

调查人员利用学生吃完饭的休息时间, 在教室随机对 10 名同学做了问卷调查。调查结果如下:

表 2: 金新小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	10	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	2	20%	学生自管	8	80%				0
餐具的卫生情况	卫生	9	90%	不卫生	0	0	一般	0	0	0



餐具的消毒情况	每天消毒	10	100%	不消毒	0	0	不清楚	0	0	0
菜的口感	好吃	10	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	10	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	10	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	0	0	都蒸熟	10	100%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	10	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	10	100%	不可以	0	0				0
自己有没有浪费饭菜	有	0	0	没有	10	100%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	1	10%	没有	9	90%				0
在哪吃饭	教室	10	100%	食堂	0	0	操场	0	0	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	10	100%	不排队	0	0				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	10	100%	不排队	0	0				0
是否每天有肉或者有蛋	是	10	100%	不是	0	0				0



是否有时没有肉也没有蛋	是	0	0	不是	10	100%				0
最喜欢吃的菜	青菜	肉	鸡蛋							0
最讨厌吃的菜	白萝卜									0

调查表显示学生对学校饭菜的满意度还可以。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查当日由于其他年级不上课,只有平时负责生火的一名老太太做饭,并没有穿工作服。据校长说平时会督促厨师保持个人卫生,但个别厨师的头发和鞋有时会不太干净。

5.2 厨房卫生

学校的新厨房刚盖好还没投入使用,老厨房离厕所比较近苍蝇较多,卫生堪忧。调查人员了解到现在新厨房已经开始使用,卫生情况应该有所改善。



图 6 老厨房的工作台和灶台



图 7 新厨房的灶台和餐厅,调查时餐厅被暂时作为学生宿舍

5.3 就餐卫生

就餐时由学生会去厨房把饭菜端过来,并打来水洗手洗碗,但调查人员当天注意到有部分学生没有洗手。就餐时由学生在教室分饭,教室卫生一般,吃完后学生自己洗碗。餐具由学生自己拿回家用开水消毒,调查人员询问学生时表示有按要求消毒,校长说可能有同学会没消毒。



图 8 学生在教室分饭吃饭,秩序较好,当天学生饭菜吃得很干净 图 9 饭后学生在盆里洗碗

5.4 校方配合度

老师和学生吃的饭菜一样,一些教职工会在厨房先吃。当天调查人员在学校看到学校组织排队和制止浪费方面做得都比较好。



图 10 在厨房给老师留的菜

5.5 菜品质量

当天菜谱为莲花白炒肉和米饭,菜品单调,味道也一般。据校长说当天做饭的厨师技术比较差,平时做饭的味道会好一点,品种也会多一点。调查人员询问了部分学生,并查看了学校微博,证实了校长的说法。



图 11 学生的饭菜

5.6 采购

学校离镇上不算远,每天采购猪肉、菜需运费 20 元,但保证了新鲜度。米、油等几天采购一次,运费更高,调查人员翻看学校的入库记录,发现运费也计算在总费用内。学校没有规定轮流采购制度,也没有进行公示。

2013年4月22日采购单:大米800斤共1840元。猪肉68斤共850元。连花白150斤共120元。萝卜300斤共180元。白菜150斤150元。芹菜40斤40元。豆瓣2桶共50元。豆皮5袋共110元。味精1袋32元。洗洁精1桶15元。运费共160元。合计支出3547元。余额: -7889元。

4月22日21:56 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

2013年4月23日采购单:大米450斤共1035元(村里买)。猪肉68斤共850元。清油50斤共290元。运费30元。合计支出2205元。余额: -10094元。

4月23日20:42 来自短信

转发 | 收藏 | 评论(1)

图 12 学校采购微博截图

5.7 账目

金新小学有比较明晰的出库入库记录,有专人负责记录,但调查当天没有看到原始采购凭证。

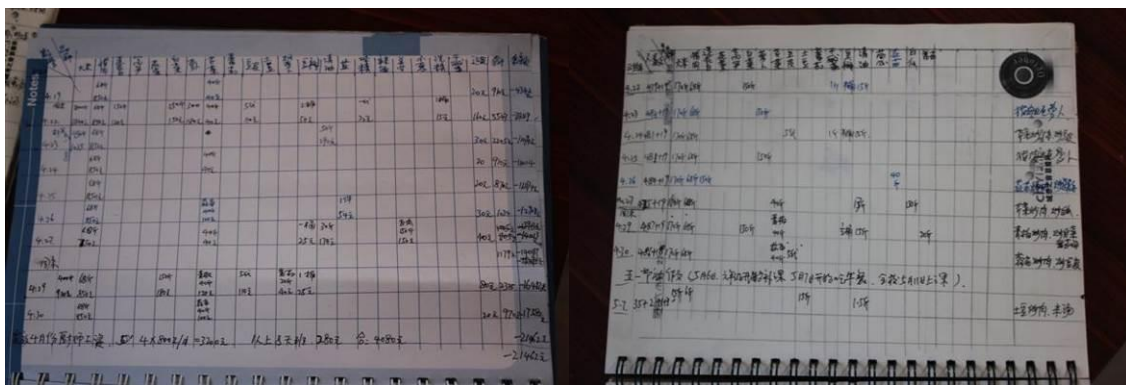


图 13 出库入库记录

6 调查人建议

调查人员对金新小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 学校应加强对学校厨师卫生的监督,督促厨师保持个人卫生;
- (2) 该校旧厨房卫生情况堪忧,所幸新厨房已经修好,望学校制定更高的要求 and 卫生标准,保持厨房卫生,并按规定进行留样;

(3) 学生就餐卫生习惯还需培养, 希望老师督促学生改进, 并保持就餐环境的卫生;

(4) 学校有条件时应实行轮流采购和公示制度, 增加饭菜品种;

(5) 学校的记账和微博还有改进空间, 望学校服务团队帮助学校规范记账和微博发布。

7 结论

金新小学稽核评分: 76 分。

调查人员认为, 金新小学现在整体情况一般, 随着基础设施的完善还有改善空间, 希望金新小学能抓紧机会改善整体质量, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 时宇

2013 年 5 月 31 日

稽核部建议: 金新小学历经几次整改, 从最开始的脏乱差到现在的餐饮比较规范, 我们的工作人员付出了大量的心血和努力, 金新小学自身硬件不好, 但是罗校长一职努力去改变现状, 获得了较多的捐助资源, 表示敬佩! 特别是几个支教老师, 条件非常艰苦能坚持下来, 非常难能可贵!

此次突击检查有两个问题要注意: 1、尽快搬进新厨房进行操作, 老厨房靠近卫生间, 卫生条件难以保证; 2、此校很多孩子年纪较小, 附近家庭我去的时候观察卫生条件也很差, 望老师能多培养孩子的饮食卫生习惯, 勤洗手, 碗筷洗后最好用开水烫过, 在现有条件下尽量做好卫生保障。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

