



报告编号	MW/JH[2013]056
报告正文总页数	共 12 页

# 河南省平顶山市鲁山县上寺小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年五月二十八日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 河南省平顶山市鲁山县上寺小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年05月28日

报告编号：MW/JH [2013]056

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 上寺小学概况 .....	3
4.2 上寺小学的就餐人数 .....	3
4.3 上寺小学的综合评分表 .....	5
4.4 上寺小学的学生匿名调查表 .....	6
5 分项问题调查 .....	8
5.1 厨师卫生 .....	8
5.2 厨房卫生 .....	9
5.3 就餐卫生 .....	9
5.4 校方配合度 .....	10
5.5 菜品质量 .....	10
5.6 采购 .....	10
5.7 账目 .....	11
5.8 微博公示问题 .....	11
6 调查人员建议 .....	12
7 结论 .....	12

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 05 月, 调查人员子夜接受免费午餐稽核组的委托, 从四川前往河南省地区, 对该区域内的 6 所免费午餐学校进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、



饭菜质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员于5月17日早上自鲁山新汽车站出发,乘坐前往瓦屋乡的中巴客车到达瓦屋乡,换乘三轮摩托车前往上寺小学。结束对该校的调查后,调查人员在学校的帮助下联系了一辆面包车将调查人员送到瓦屋乡,换乘中巴客车回到鲁山县城。

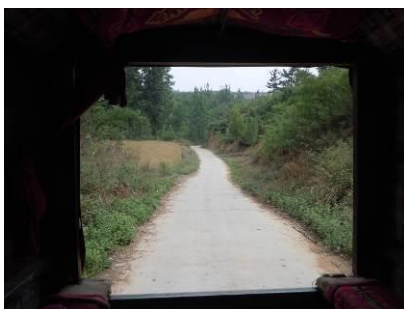


图1 前往上寺小学的乡村公路及调查人员所乘坐的车辆

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规,并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一部,笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 上寺小学概况

上寺小学位于河南省平顶山市鲁山县西北部的瓦屋乡上寺村,距离瓦屋乡约6公里,距离鲁山县城约58公里。学校地处丘陵地带,当地居民生活水平偏低,在学校周边还可见许多土坯房,居民主要以农业种植(小麦)及外出务工为主,无固定经济来源。该校是国家营养改善计划覆盖学校,现有3个年级,4个教学班,在校学生总人数158人(其中学前班55人),教职工7人,全校纳入免费午餐计划共计165人,其中免费午餐基金拨款62人。该校自2011年04月起接受免费午餐基金资助并顺利开餐。

学校原教学楼已经被拆除,据校长介绍,目前当地教育正在为上寺小学新建教学楼进行招标,预计将在6月份左右启动教学楼的新建工作。目前,该校小学部的学生均在学校临时用房中上课,学前班在离学校约500米左右的村东头居民用房中上课。



图2 上寺小学大门及校园环境

### 4.2 上寺小学的就餐人数

本次调查的时间为2013年5月17日,经突击检查,上寺小学各班级学生及教职工人数如下:

表1: 上寺小学学生人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	合计
应到	55	56	26	21	158
实到	48	56	26	21	151
请假	0	0	0	0	0

该校校长向调查人员提供了应到教职工人数: 校长1人, 老师4人, 厨师2人,

合计 7 人, 当天全部在岗。调查人员计算了当日就餐人数: 学生 151 人+教职工 7 人=158 人, 学校微博当天公示实到就餐人数 165 人, 与调查人员现场清点人数明显不符, 微博截图如下:

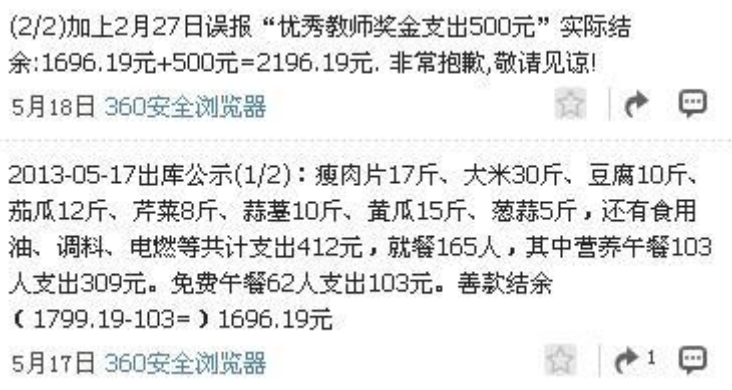


图 3 5 月 17 日学校微博公示截图



## 4.3 上寺小学的综合评分表

表 2: 上寺小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	1.5	9.5
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	0	1.5	2	2	5.5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	2	3	3	14
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	0	12
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	1.5	3	1.5	12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					9
其他加减分 10 分	学校微博未据实公示就餐人数					-5
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					77

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨房墙面污迹较明显, 此项扣 0.5 分;
- (2) 该校未执行学生餐前洗手, 餐具由学生自行保管且未消毒, 故此两项 0 分; 该校学生无固定就餐场所 (操场就餐), 故扣 0.5 分;
- (3) 该校当日菜品品种稍显单调, 故此项扣 0.5 分;
- (4) 该校未在校园显要处公示日常午餐执行情况, 故此项 0 分;
- (5) 该校日常采购未向供应商索取凭证, 仅让供应商在采购清单上签字确认, 故此项扣除 1.5 分;



(6) 该校当日未据实公示实到就餐人数, 故扣 5 分;

(7) 学生匿名调查问卷反映情况中等, 取 9 分;

#### 4.4 上寺小学的学生匿名调查表

调查人员利用该校午餐后休息时间, 对该校三年级学生进行随机抽样问卷调查, 参与人数 20 人, 抽样比例 13%, 情况如下:

表 3: 上寺小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	19	95%	不卫生	0	0	一般	1	5%	0
厨房卫生情况	卫生	11	55%	不卫生	0	0	一般	9	45%	0
饭菜的卫生情况	卫生	17	85%	不卫生	0	0	一般	3	15%	0
餐具供应	学校提供	17	85%	学生自备	3	15%				0
餐具保管	学校代管	2	10%	学生自管	18	90%				0
餐具的卫生情况	卫生	14	70%	不卫生	0	0	一般	6	30%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	7	35%	不消毒	1	5%	不清楚	12	60%	0

菜的口感	好吃	18	90%	不好吃	0	0	一般	2	10%	0
菜是否够吃	天天够吃	18	90%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	2	10%	0
打菜份量是否公平	公平	10	50%	不公平	3	15%	一般	7	35%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	0	0	都蒸熟	20	100%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	17	85%	天天吃不饱	1	5%	有时吃不饱	2	10%	0
米饭不够可不可以添加	可以	18	90%	不可以	2	10%				0
自己有没有浪费饭菜	有	3	15%	没有	17	85%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	15	75%	没有	5	25%				0
在哪吃饭	教室	13	65%	食堂	0	0	操场	7	35%	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	20	100%	不排队	0	0				0



在厨房（食堂）等候是否排队	排队	20	100%	不排队	0	0				0
是否每天有肉或者有蛋	是	17	85%	不是	3	15%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	0	0	不是	20	100%				0
最喜欢吃的菜	黄瓜	15	75%							
最讨厌吃的菜	肥肉	13	65%							

虽然调查人数较少，但仍能反映出一些问题，需要注意的情况如下：

- (1) 关于“餐具是否消毒”一项，超过一半的同学认为不清楚是否消毒；
- (2) 关于“打菜是否公平”一项，有 15% 的孩子认为不公平，另有 35% 的孩子认为公平性一般；
- (3) 关于“米饭是否够吃”一项，有个别同学选择天天吃不饱，另有 10% 的同学选择了有时吃不饱；
- (4) 在关于“他人是否有浪费”的选择中，选择“有”的孩子占 75%。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员当日在该校厨房见到厨师两名，均系女性，年龄约 45 岁左右，均着白色工作装并持健康证上岗。厨师着装干净，未见明显不规范操作。





图4 调查人员现场见到的厨师及厨师健康证

### 5.2 厨房卫生

该校厨房卫生条件很好，地面、墙面、工作台等干净整洁，物品摆放整齐。



图5 厨房全景

### 5.3 就餐卫生

该校实行统一分餐、室外用餐，分餐地点在室外进行。调查人员在现场见到，各班学生都能较自觉的排队领餐，之后各自在操场墙根、树下等地点用餐，用餐过程未见明显浪费情况。用餐完毕，各班学生自行清洗餐具并带回教室保管。



图6 就餐现场组图

## 5.4 校方配合度

该校建立了基本的食品安全管理制度。调查人员当天与师生一同就餐,菜品与学生餐完全一致。在位于教师办公室兼储藏室的冰箱里,调查人员看到了该校的食品留样,建立了食品留样书面记录,但调查人员发现食品留样记录并未精确记录取样时间及销毁时间、处理措施等。

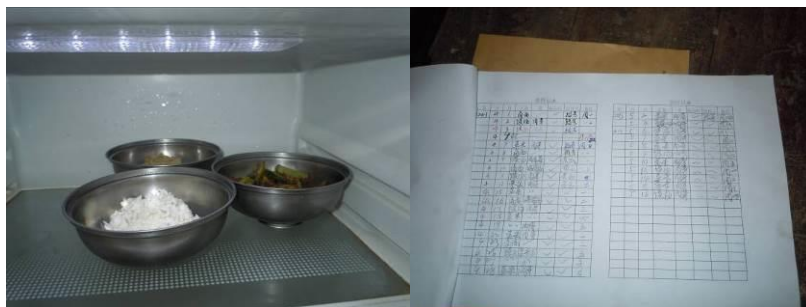


图7 日常菜品留样

## 5.5 菜品质量

该校长期未在微博公示菜谱,调查人员当天见到的菜谱为:米饭、蒜薹豆腐芹菜茄瓜烩肉、凉拌黄瓜。调查人员当天与师生一同进餐,饭菜完全一致,个人认为菜品味道口感不错。调查人员发现,在当天的就餐过程中有一部分学生没有选择热菜,而是直接要了凉拌黄瓜,就此情况调查人员与只要了凉拌黄瓜的其中5个孩子单独沟通交流,有2个孩子说不喜欢吃当天的热菜,另外3名孩子说天热不想吃肉。



图8 学生当日菜品

## 5.6 采购

据校长介绍,该校的日常食材采购均从瓦屋乡集市以及鲁山县城定点采购回来,采购周期为每周两次。调查人员查阅了该校的日常采购流水清单,从清单上看食材采购价

格与调查人员进校前在当地了解到的行情基本一致。调查人员发现,该校日常采购未向供应商索取凭证,仅让供应商在采购清单上签字确认。

图9 该校出示的带供应商签字的采购清单

### 5.7 账目

该校建立了完善的午餐财务管理账目,设置了“午餐现金支出分类明细账”、“免费午餐现金流水账”、“营养餐支出流水账”、“采购入库清单”、“免费午餐、营养午餐一日核算清单”等账目。调查人员现场查阅了该校近半个月的账目,从账面上看,没有明显的资金支出异常情况。

图10 该校出示的午餐账目

### 5.8 微博公示问题

调查人员在进校前查阅了该校的新浪微博,发现该校同时拥有[@河南鲁山上寺学点](#)、[@上寺小学](#)以及[@瓦屋上寺小学](#)三个微博,其中,[@河南鲁山上寺学点](#)已实名认证,自2011年4月17日启用,2013年4月10日起无故停用;[@上寺小学](#)自2013年4月29日启用,当天该微博连续公示了从4月11日至4月27日的午餐日常反馈情况,之后停用至5月20日,5月21日凌晨突然又更新了前一天的用餐反馈;[@瓦屋上寺小学](#)自2011年9月15日起启用,自9月15日起间断更新该校午餐日常反馈至2012年12月06日,2013年4月17日恢复更新,并沿用至今。该三个微博经确认为学校常用并正常使用的微博,该校的午餐日常公示经常在三个微博之间交替进行或同步进行。调查

员人员向免费午餐服务团队了解到,该校每一次更换微博均未说明或报备。对于该校为何使用三个微博,调查人员因离校后未能同校方取得联系,未能进一步了解情况。调查人员对该校未经许可擅自变更学校微博的做法存疑。

## 6 调查人员建议

调查人员对上寺小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

(1) 建议该校在控制成本前提下适当增加菜品种类,改善口味,为学生提供营养搭配合理的菜品;

(2) 建议该校加强培养学生餐前洗手意识,培养学生良好就餐习惯;

(3) 建议该校坚持学生餐具每天消毒制度,保证学生餐具卫生状况;

(4) 建议该校在日常采购中向供应商索要凭证并妥善保管;

(5) 建议该校进一步规范学校微博公示,同时建议学校服务团队进一步跟进了解该校微博变更情况。

## 7 结论

上寺小学稽核评分: 77 分

调查人员认为,该校已开餐两年有余,两年来为做好孩子们这顿午餐学校付出了很多精力和心血,但仍然存在较多执行问题,希望学校抓紧时间规范午餐相关执行要求和工作,继续为孩子们提供更加优质的午餐!

调查人员: 子夜

2013 年 05 月 28 日

稽核部建议: 上寺小学的稽核效果较好,注意以下两点: 1、微博公示请执行部门联系学校并告知应固定微博; 2、人数差距超过 4%,达到在不到两百人的学校不应该出现此事,以后应注意。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

