



报告编号	MW/JH[2013]070
报告正文总页数	共 8 页

江西省抚州市临川区腾桥镇皇溪村小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年六月二十八日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省抚州市临川区腾桥镇皇溪村小学

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年6月28日

报告编号：MW/JH [2013]070

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
2 调查评估目的及依据	1
2.1 调查评估目的	1
2.2 调查评估依据	2
3 调查的内容、路线及设备	2
3.1 调查内容	2
3.2 调查路线	2
3.3 调查设备	3
4 学校现状及问题	3
4.1 皇溪小学概况	3
4.2 皇溪小学的午餐现状	5
4.3 皇溪小学的厨房和厨师	5
4.4 皇溪小学的申请就餐人数	6
5 调查人建议	7
6 结论	8

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促



小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 调查的内容、路线及设备

3.1 调查内容

2013年5月,调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托,从四川省成都市出发前往江西省的宜春市和抚州市,分别对该区域的三所学校(横岭小学、深村小学、皇溪小学)进行突击。对于已开餐学校,主要调查内容为项目资金的使用情况、饭菜质量及学生满意度等;对于申请中学校,主要调查内容为项目申请资料的真实性和项目执行的迫切性等。

3.2 调查路线

本次调查的三所学校,均位于江西省中部:横岭小学和深村小学位于宜春市;皇溪小学位于抚州市。具体的行程安排如下表:

表 1: 行程安排表

序号	调查日期	学校	交通工具
1	2013年5月20日	宜春横岭小学	班车+摩托车
2	2013年5月21日	宜春深村小学	班车+摩托车
3	2013年5月22日	抚州皇溪小学	班车+摩托车

5月18日,调查人员离开成都,搭乘火车往江西省宜春市,并于次日下午抵达,由于时间尚早,调查人员直接从火车站乘公交车到宜春贸易广场汽车站再转班车往万载县,夜宿:万载;

5月20日,调查人员搭乘班车从万载出发前往仙源,再转乘摩托车到横岭小学,结



束调查后当日返回万载住宿;

5月21日,调查人员搭乘班车从万载出发前往慈化,再转乘摩托车到深村小学,结束调查后当日返回万载住宿;

5月22日,由于万载到抚州没有直达班车,调查人员中午离店后,先从万载到南昌,再从南昌往抚州,夜宿:抚州;

5月23日,调查人员搭乘班车从抚州出发前往腾桥,再转乘摩托车到皇溪小学,结束调查后当日返回抚州住宿;

5月24日,调查人员中午离店后,搭乘班车往南昌,约见当地志愿者并交流了工作,晚上搭乘火车往广州,并于次日抵达广州,结束此次调查。

3.3 调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及问题

4.1 皇溪小学概况

皇溪小学位于江西省抚州市临川区腾桥镇,该校的招生范围覆盖六个自然村,分别是:学校所在地的皇溪;学校对面的何坑;方圆3公里位置上的熊家、邹家和董坊;还有最远的岳府,离校3.5公里外。

该校交通方便,从抚州出发,在老五皇殿有直达腾桥镇的班车,到镇上后可转乘摩托车到校,没有山路。作为村小,该校除了学前班,只有小学1-3年级各一个班。

关于当地民生,除了青壮年外出务工这个主要的收入来源外,主要以耕种水稻为主,据校长介绍,以前还有西瓜,但由于销路没有打通,行情不好就不种了。





图 1 路况



图 2 民居



图 3 腾桥镇



图 4 校园

4.2 皇溪小学的午餐现状

本次调查的时间为 2013 年 5 月 23 日, 调查人员到校, 看到部分孩子在校用餐, 孩子们很害羞, 对于调查人员的询问没有回应, 据校长介绍, 在校吃饭的是住得较远的孩子, 每天带饭到校, 中午由厨工帮忙蒸热。关于学生自带饭菜的质量, 调查人员看到, 米饭很多、菜品很素, 更有孩子不好意思的把米饭藏在了身后, 但是, 也有极个别同学是能吃上肉和鸡蛋的。

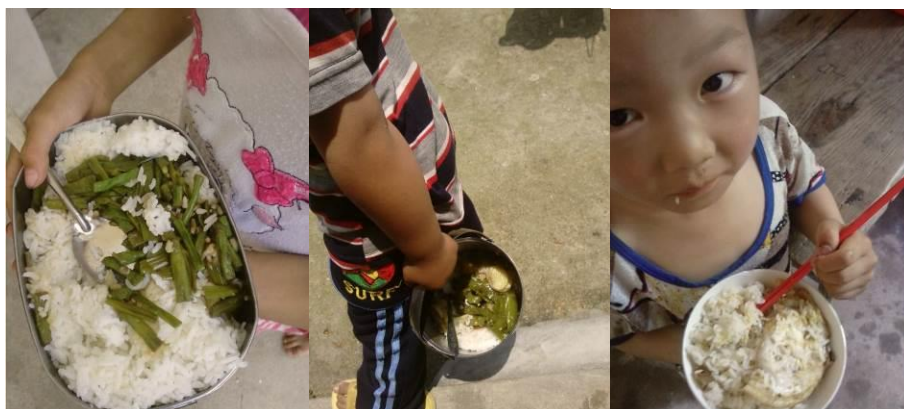


图 5 孩子的午餐

4.3 皇溪小学的厨房和厨师

本次调查的时间为 2013 年 5 月 23 日, 虽然免费午餐还没有进入该校, 但是, 由于中午需要给学生用柴火灶加热饭菜, 所以, 该校的厨房和厨师都是已经配有的。厨房是一小平房, 虽不华丽但整齐完好坐落在校园的一角, 房子平分为两个房间, 外间存放干柴, 里间是工作间, 有一个两眼的柴火灶, 厨工每天在此用木桶给学生加热饭菜。该校厨师年龄较大, 对于调查人员关于免费午餐进入后, 工作量突增厨工能否担当的询问,

校长回应问题不大。据校长介绍,干柴是自己捡的,而厨师每月工资 700 元,由中心校承担。



图 6 厨房



图 7 厨师

4.4 皇溪小学的申请就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 5 月 23 日,经突击检查,调查人员现场清点,皇溪小学各班级学生人数如下:

表 1: 皇溪小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	合计
应到	18	18	11	9	56
实到	0	17	11	9	37
请假	18	1	0	0	19

关于学前班, 调查人员现场没有见到孩子, 据校长解释, 学前班上午只上三节课, 所以, 当调查人员到校, 孩子们已经放学。该校, 学前班和一年级是复合班, 在同一个课室上课。

关于申请报告上, 教工为 6 人, 而调查人员现场只看到 4 人, 分别是: 厨师 1 人, 校长 1 人和老师 2 人。对此, 校长解释教师去年是 5 人, 而今年调整为 4 人, 调查人员只看到 3 人是因为有 1 名残疾老师回家去了。

午餐用餐计划 (校方填写)	
用餐人数★	学生 <u>58</u> 人 教职工 <u>6</u> 人 合计 <u>64</u> 人
用餐费用★	午餐费/人/天 <u>3</u> 元, 每天合计 <u>192</u> 元, 每月合计 (按 22 天) <u>4224</u> 元

图 8 申请资料关于人数的剪图

5 调查人建议

调查人员对皇溪小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 关于用餐人数的确切数据, 请执行部进一步核实;
- (2) 关于学前班上午只上三节课, 却与小学一同午餐, 时间上如何安排请学校研究解决;

(3) 该校, 严谨来说, 是 1 个学前班和 3 个年级各一个班, 共 4 个班的 56 个学生。但不管在申请资料上又或者探访报告上不能精准体现, 请执行部落实。

教职工数★	公办★	3 人	班级数★	共计 <u>3</u> 个班
	代课★	2 人	在校学生★	<u>58</u> 人

图 9 申请资料关于班级和人数的剪图

全校共 3 个年级, 3 个班, 58 名学生
教师 5 名, 其中公办 3 名, 民办 名, 代课 2 名。
厨师 1 名, 其他人员 名。

图 10 探访报告关于班级和人数的剪图

6 结论

孩子幼小，需要营养，建议免费午餐进入。

调查人：小敏

2013年6月28日

稽核部建议：无意见，落实人数，尽快开餐，给孩子们一顿热饭！

我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

