



报告编号	MW/JH[2013]071
报告正文总页数	共 13 页

# 四川省凉山州美姑县乃拖乡巴千村小学 免费午餐调查报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一三年七月一日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 四川省凉山州美姑县乃拖乡巴千村小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年07月01日

报告编号：MW/JH [2013]071

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	3
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 巴千村小学概况 .....	3
4.2 巴千村小学的就餐人数 .....	3
4.3 巴千村小学的综合评分表 .....	4
4.4 巴千村小学的学生匿名调查表 .....	5
5 分项问题调查 .....	8
5.1 厨师卫生 .....	8
5.2 厨房卫生 .....	8
5.3 就餐卫生 .....	8
5.4 校方配合度 .....	9
5.5 菜品质量 .....	9
5.6 采购 .....	10
5.7 账目 .....	10
5.8 启动配套 .....	11
6 调查人员建议 .....	14
7 结论 .....	14

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 6 月, 调查人员子夜接受免费午餐稽核组的委托, 从四川宜宾前往四川凉山美姑县, 对该区域内其中 6 所免费午餐学校进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资



金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员于6月15日上午9:00自四川宜宾出发,乘坐高速大巴到达乐山市后转乘下午1:00前往凉山州府西昌市的高速大巴,于当日晚7点30分到达西昌市旅游服务集散中心(西客站),宿西昌湿地公园附近的行者客栈。16日上午,调查人员从西昌东客站乘坐前往美姑县的加班客车,于当日下午3:30分到达美姑县城。特别提醒,因昭觉县至美姑大桥段道路施工,西昌前往美姑的客车需耗时7个小时左右方能到达美姑,且西昌东客站前往美姑的客车车票紧张,前往美姑最后一班车是中午12点30分,需提前购票。

6月17日上午,调查人员自美姑县客运站乘坐前往侯播(乃拖乡)的客车到达乃拖乡,换乘面包车到达巴千村小学。结束对该校的调查后,调查人员再次乘坐面包车回到乃拖乡,换乘客车回到美姑县城。



图一 乃拖乡至巴千村小学的路况

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规,并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共

享和谐的原则。

### 3 主要调查设备

数码照相机一部, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 巴千村小学概况

巴千村小学位于四川省凉山彝族自治州东部的美姑县候播片区乃拖乡巴千村, 距离乃拖乡约 4 公里, 距离美姑县城约 46 公里。该校所在地为少数民族彝族聚居地区, 属于典型的山区, 当地居民生活水平低下, 主要以种植土豆、玉米、荞麦等基本农作物维持生活, 无其他经济收入来源。该校系国家营养改善计划覆盖学校, 现有 6 个教学班, 在校学生 212 人(均系彝族), 教职工 10 人, 全校纳入午餐计划共计 209 人, 自 2013 年 3 月起开餐。



图二 巴千村小学大门及校园环境

### 4.2 巴千村小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 6 月 17 日, 经突击清点, 巴千村小学各班级学生人数如下:

表 1: 巴千村小学学生人数现场统计表

年级	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	48	45	47	22	24	14	202
实到	48	39	44	21	21	13	186
请假	0	6	3	1	3	1	14

该校学生应到人数为各班班主任提供。校长向调查人员提供了该校教职工应到人数: 教师 8 人, 炊事员 2 人, 当天实际在岗 8 人。该校当日实际就餐人数为: 学生 186 人+教职工 8 人 = 194 人, 当日学校微博公示就餐总人数为 195 人, 与调查人员现场清点人数一致, 微博截图如下:

2013年6月17日巴千村完小学生应到202人, 实到186人, 老师应到10人, 实到9人, 菜品: 米饭、番茄炒蛋、炒莲花白、酸菜汤, 消耗酸菜2斤30元, 番茄15斤37.5元, 鸡蛋200个140元, 大米80斤200元, 莲花白60斤60元, 菜籽油8斤52元, 其他调料19.5元, 合计539元。

6月17日 20:46 来自短信

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

图三 6月17日学校微博公示截图

### 4.3 巴千村小学的综合评分表

表 2: 巴千村小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	2	2	9
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	1	1	1	1	1	5
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	0	2	1	1	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	1	2	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	3	3	2	13
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	3	2	3	1.5	10.5
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						



合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。	72.5
----	---	------

关于表格的评分说明:

- (1) 当日两名炊事员中只有一人着装, 另一人未着装, 故扣 1 分;
- (2) 厨房环境卫生不理想, 苍蝇较多, 故关于该栏各项均扣 1 分;
- (3) 该校未配备消毒柜, 学生餐具未消毒, 故此项 0 分; 学生就餐时排队意识差, 扣 1 分; 食品留样不规范, 扣 1 分;
- (4) 就餐时教师未严格组织学生排队, 故此项扣 1 分;
- (5) 当日菜品口味一般, 卫生状况不佳, 故此两项各扣 1 分;
- (6) 日常采购未执行轮流采购, 且未在校园显要处公示, 故此两项 0 分;
- (7) 该校未设午餐现金进出帐, 故此项 0 分; 采购原始凭证不完整, 扣 1 分; 日常微博公示未公示财务收支信息, 故扣 1.5 分;
- (8) 学生匿名调查问卷满意度中上, 取 12 分;

#### 4.4 巴千村小学的学生匿名调查表

调查人员利用该校午餐后休息时间, 对该校五、六年级学生进行随机抽样问卷调查, 参与人数 38 人, 抽样比例 19%, 回收有效问卷 34 份, 缺失率 10.5%, 情况如下:

表 3: 巴千村小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	30	88.24%	不卫生	0	0	一般	3	8.82%	2.94%
厨房卫生情况	卫生	20	58.82%	不卫生	4	11.76%	一般	9	26.47%	2.94%
饭菜的卫生情况	卫生	26	76.47%	不卫生	0	0	一般	8	23.53%	0



餐具供应	学校提供	31	91.18%	学生自备	0	0				8.82%
餐具保管	学校代管	27	79.41%	学生自管	7	20.59%				0
餐具的卫生情况	卫生	25	73.53%	不卫生	5	14.71%	一般	1	2.94%	8.82%
餐具的消毒情况	每天消毒	10	29.41%	不消毒	8	23.53%	不清楚	15	44.12%	2.94%
菜的口感	好吃	30	88.24%	不好吃	0	0	一般	3	8.82%	2.94%
菜是否够吃	天天够吃	33	97.06%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	2.94%
打菜份量是否公平	公平	32	94.12%	不公平	0	0	一般	0	0	5.88%
米饭是否蒸熟	经常不熟	6	17.65%	有时不熟	6	17.65%	都蒸熟	20	58.82%	5.88%
米饭是否够吃	天天吃饱	33	97.06%	天天吃不饱	0	0	有时吃不饱	0	0	2.94%
米饭不够可不可以添加	可以	31	91.18%	不可以	1	2.94%				5.88%

自己有没有浪费饭菜	有	3	8.82%	没有	28	82.35%				8.82%
其他人有没有浪费饭菜	有	5	14.71%	没有	27	79.41%				5.88%
在哪吃饭	教室	32	94.12%	食堂	0	0	操场	0	0	5.88%
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	21	61.76%	不排队	11	32.53%				5.88%
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	24	70.59%	不排队	10	29.41%				0
是否每天有肉或者有蛋	是	30	88.24%	不是	4	11.76%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	19	55.88%	不是	15	44.12%				0
最喜欢吃的菜										
最讨厌吃的菜										

因该校学生均系彝族,汉语水平欠缺,该问卷调查系该校彝语老师现场参与翻译完成,故该问卷调查结果仅供参考。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员当天在厨房见到 2 名炊事员, 一男一女, 均持健康证上岗, 其中一人着工作围裙, 另一人未着装。调查人员目测厨师自身着装相对干净, 操作相对规范。



图四 其中一名炊事员及健康证

### 5.2 厨房卫生

该校厨房面积较小, 环境卫生状况不佳, 物品摆放凌乱。用于盛装饭菜的塑料桶及塑料盆卫生状况欠佳。



图五 厨房全景

### 5.3 就餐卫生

该校实行课室轮流分餐制。开餐前, 因该校停水, 部分学生在老师带领下前往学校旁边的小河里抬水用于学生餐前洗手, 但因水较少而导致部分学生未洗手; 就餐时各班学生各自在教室分餐及就餐, 老师现场监督, 秩序良好; 就餐结束后各班学生自行清洗餐具并自行保管。调查人员在该校未见到餐具消毒柜, 学生餐具未消毒。



图六 就餐现场组图

#### 5.4 校方配合度

调查人员在该校厨房墙上见到了各项食品安全管理制度,但根据调查人员现场观察,相关制度执行较欠缺。该校没有严格执行食品留样制度,日常食品取样混放在一个容器内,且没有书面记录,调查人员现场向该校负责人及炊事员详细解释了食品留样工作的重要性及操作要求,校方表示将立即纠正。该校教职工在学生就餐前提前进餐,饭菜与学生餐完全一致。



图七 食品留样

#### 5.5 菜品质量

该校当日的菜谱为米饭、番茄炒蛋、炒莲花白、酸菜汤,该校炊事员将菜品分别做好,再将两种菜品充分混合后分给学生,故实际上只能算一个菜。调查人员当日同学生一起用餐,自我感觉菜品口味尚可,学生饭菜分量足,就餐结束后未见明显浪费。



图八 学生当日菜品

## 5.6 采购

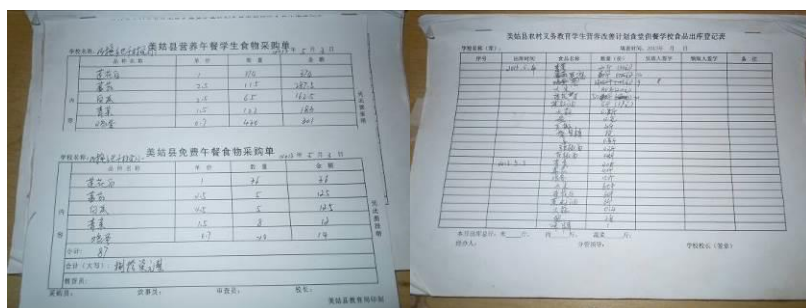
该校日常采购由上级中心校统一采购并配送至该校, 配送周期为 2 天一次, 采购价格与当地行情价格基本一致, 但调查人员发现当地的行情价格普遍较高, 如猪肉的采购价格一直在 15 元/ 斤左右, 较其他地区偏高 3 元左右。调查人员查看了该校的库存食材, 均较新鲜, 库存量基本正常。该校采购的原始单据保存不完整, 部分采购没有供应商凭证。



图九 部分原始单据

## 5.7 账目

该校未设置午餐现金进出帐, 校方介绍因该地区午餐财务实行报账制, 故该校日常午餐账目只有采购记录表及出库记录表, 账目记录基本规范。但调查人员发现该校的日常午餐账目明显滞后, 调查人员现场只查阅到开餐至 5 月份账目, 6 月份账目尚未登记。



图十 采购及消耗流水记录

## 5.8 启动配套

调查人员当日对该校厨房进行查看时发现,该校未配备消毒柜用于学生餐具消毒,且用于盛装饭菜的容器全部系塑料桶及塑料盆,根据免费午餐学校开餐前厨房的相关配置要求,该校厨房相关设备物资配置明显未达到要求,调查人员心中存疑。在结束对该校调查前,调查人员向校方询问了厨房相关设备物资的采购情况,校方表示,该校厨房相关配套设备在该校开餐前由上级中心校直接配送,并不清楚相关的采购情况及资金支出情况,建议调查人员向该校上级主管学校——乃拖乡中心校询问。

调查人员离校后详细查阅了该校在申请免费午餐时提交的“免费午餐启动预算表”,根据该预算表中关于“一次性支出预算”的预算情况,该校总计提交了包括学生餐具、24盘蒸饭机、开水器、保温桶等14项预算,除冰柜外,总预算价格9970.00元。调查人员从免费午餐学校服务部及财务部了解到,该笔启动配套资金已经在该校第一次拨款时一并拨付至该校上级主管学校——乃拖乡中心校对公账户。

2013年6月25日,调查人员向该校的上级主管学校——乃拖乡中心校询问了该校的厨房启动配套设备采购情况。据乃拖乡中心校相关负责人介绍,因巴千村小学厨房条件有限,故未按照该校的“免费午餐启动预算表”上的预算项目为该校配置厨房设备。乃拖乡中心校特别强调,巴千村小学作为其下属学校,其财务管理由中心校代管,目前该校厨房所有设备物资均由中心校垫资采购,未使用免费午餐基金为该校拨付的厨房启动配套资金,目前该笔资金仍在中心校对公账户上。

调查人员认为,该校及其上级主管学校未按照免费午餐资助协议中的相关条款履行相应义务,应尽快处理。



免费午餐启动预算表

四川省凉山州美姑县乃拖乡巴千村巴千村完小小学 (一次性支出)炊具、餐具采购及厨房、食堂修缮。					
品名	数量	单价	预算	用途	品牌及型号等
碗	215	6	1290	用餐	
菜板	4	50	200	洗菜、装菜	
小勺子	215	1	215	学生吃饭	
菜刀	6	20	120	切菜	
大锅	2	80	160	煮饭、煮菜	
保温桶	6	165	990	装饭	
30公分汤桶	12	100	1200	装菜、汤	不锈钢桶
大汤勺	15	15	225	盛菜	
蒸二十四盘蒸饭车饭机	1	3200	3200	煮饭	广东顺发
开水器	1	850	850		
洗菜盆	3	80	240		
大水桶	6	80	480		
货架	2	400	800		
冰柜	1	—	—	冷藏	统一配送
合计启动费用★			9970		
(周期性支出)日常食材及员工工资(此预算以两个月计算,每月22个工作日)					

图十一 该校申请时提交的“启动配套预算表”

## 6 调查人员建议

调查人员对巴千村小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校加强厨房卫生管理工作,做到厨房环境卫生整洁;
- (2) 建议该校严格执行食品留样制度,并规范操作;
- (3) 建议该校加强就餐卫生管理,尽快购买餐具消毒柜并坚持学生餐具消毒;
- (4) 建议该校完善午餐相关账目管理,做到账目规范、及时,资金支出有据可循;
- (5) 建议学校服务部给予该校更多支持,并跟进处理该校厨房启动配套设备采购及资金支出相关问题;

## 7 结论

巴千村小学稽核评分: 72.5 分

调查人员认为,巴千村小学孩子们就餐需求明显,但该校在午餐运行管理上存在较多问题,希望该校及其上级主管学校能切实站在食品安全及学生健康的角度,落实好食





品安全管理相关制度, 加强执行力, 努力为该校孩子们提供一顿更加优质的午餐!

调查人员: 子夜

2013年7月1日

稽核部建议: 此校执行情况一般, 但比凉山其他学校存在优点, 即不吃坨坨肉的时候能见到动物蛋白, 相较原先全素菜有进步, 但还需落实两点:

(1) 碗筷如果是学生各自保管的话, 使用消毒柜不是很现实, 开水器的配备应该能满足基本消毒作用, 此项预算不应节省;

(2) 开餐设备预算如更改用途的话, 应尽快将设备预算款转为餐费。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

