



报告编号	MW/JH[2013]072
报告正文总页数	共 14 页

四川省凉山州美姑县苏洛乡中心校 免费午餐调查报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一三年七月四日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县苏洛乡中心校 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年07月04日

报告编号：MW/JH [2013]072

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 苏洛乡中心校的概况	3
4.2 苏洛乡中心校的就餐人数	3
4.3 苏洛乡中心校的综合评分表	4
4.4 苏洛乡中心校的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	10
5.6 采购	10
5.7 账目	11
5.8 启动配套	11
6 调查人员建议	13
7 结论	13

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 6 月, 调查人员子夜接受免费午餐稽核组的委托, 从四川宜宾前往四川凉山州美姑县, 对该区域内的其中 6 所免费午餐学校进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员于6月15日上午9:00自四川宜宾出发,乘坐高速大巴到达乐山市后转乘下午1:00前往凉山州府西昌市的高速大巴,于当日晚7点30分到达西昌市旅游服务集散中心(西客站),宿西昌湿地公园附近的行者客栈。16日上午,调查人员从西昌东客站乘坐前往美姑县的加班客车,于当日下午3:30分到达美姑县城,宿免费午餐美姑县办公室。特别提醒,因昭觉县至美姑大桥段道路施工,西昌前往美姑的客车需耗时7个小时左右方能到达美姑,且西昌东客站前往美姑的客车车票紧张,前往美姑最后一班车是中午12点30分,需提前购票。

6月18日早上,调查人员从美姑县城乘坐客运面包车到达牛牛坝乡,再转乘过路面包车到达乃拖乡,因乃拖乡至苏洛乡平时很少有车上去,调查人员遂包车前往学校。该校位于半山腰,自乃拖乡至苏洛乡为泥石路,路况相对较差。结束对该校调查后,调查人员再次包车返回牛牛坝乡,转乘客车回到美姑县城。



图一 前往苏洛乡中心校的路况(返程方向)

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规,并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一部, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 苏洛乡中心校的概况

苏洛乡中心校位于四川省凉山彝族自治州东部的美姑县苏洛乡, 距离美姑县城约 59 公里。该校位于半山腰, 所在地属彝族聚居地区, 当地居民生活水平极低, 除了种植玉米、土豆、荞麦等基本农作物维持生活外, 几乎无其他经济来源。苏洛乡中心校系国家营养改善计划覆盖学校, 全校共有 6 个年级, 7 个教学班, 在校学生 296 人 (均系彝族学生), 教职工 11 人, 全校纳入免费午餐计划共计 307 人, 其中免费午餐基金全额餐费拨款人数 11 人, 自 2013 年 3 月起正式开餐。



图二 学校大门及校园环境

4.2 苏洛乡中心校的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 6 月 18 日, 经突击检查, 苏洛乡中心校各班级学生人数如下:

表 1: 苏洛乡中心校学生人数统计表

全校	一年 级 (1)	一年 级 (2)	二年 级	三年 级	四年 级	五年 级	六年 级	合计
应到	44	48	49	39	39	46	31	296
实到	41	43	48	36	34	40	28	270
请假	3	5	1	3	5	6	3	26

该校校长向调查人员提供了该校应到教职工人数: 校长 1 人, 教师 7 人, 厨师 3 人,

共 11 人, 当天实际到岗 9 人。调查人员计算了当日的就餐人数: 学生 270 人+教职工 9 人 =279 人。学校微博当日公示实到就餐人数为 307 人, 全勤, 与实际清点人数相差 28 人, 微博截图如下:

6月18日,教师8人, 厨师3人, 学生共,296人。大米120斤,300元,莲花白炒肉900元,豆瓣3斤,9元,青菜汤30元,生姜3斤,9元,炒土豆30元,蒜3斤,13.5元,青椒30元,合计1321.5元。
6月19日 14:54 来自短信 | 举报 [| 转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

图三 6月18日学校微博公示截图

4.3 苏洛乡中心校的综合评分表

表 2: 苏洛乡中心校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	1	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	1	1	1	1	1	5
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	0	1.5	2	0	3.5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	2	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	3	3	3	1.5	10.5
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分	学校微博未据实公示日常就餐人数					-5

合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。	70
----	---	----

关于表格的评分说明:

- (1)该校 3 名炊事员中只有 2 人有健康证, 故该项扣 1 分;
- (2) 该校厨房整体卫生状况不佳, 故关于“厨房卫生”一栏每项扣 1 分;
- (3) 该校未执行学生餐前洗手、餐具未消毒、未执行菜品留样制度, 故此 3 项为 0 分, 学生就餐地点在操场地面, 故此项扣 0.5 分;
- (4) 该校学生饭菜卫生状况欠佳, 故此项扣 1 分;
- (5) 该校没有执行轮流采购制度及校园公示制度, 故此两项 0 分;
- (6) 该校未设置现金账, 故此项 0 分; 学校微博公示不规范, 故此项扣 1.5 分;
- (7) 学生匿名调查问卷满意度中上, 取 12 分;
- (8) 该校微博日常公示未据实公示就餐人数, 故扣 5 分;

4.4 苏洛乡中心校的学生匿名调查表

调查人员利用该校午餐后休息时间, 对该校四、五年级同学进行随机抽样问卷调查, 参与人数 50 人, 抽样比例 16.8%%, 回收有效调查问卷 46 份, 整体缺失率 8%%, 情况如下:

表 3: 苏洛乡中心校学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	34	73.91%	不卫生	0	0	一般	12	26.09%	0
厨房卫生情况	卫生	42	91.30%	不卫生	1	2.17%	一般	3	6.52%	0
饭菜的卫生情况	卫生	45	97.83%	不卫生	0	0	一般	1	2.17%	0



餐具供应	学校提供	43	93.48%	学生自备	2	4.35%				2.17%
餐具保管	学校代管	7	15.22%	学生自管	36	78.26%				6.52%
餐具的卫生情况	卫生	43	93.48%	不卫生	0	0%	一般	2	4.35%	2.17%
餐具的消毒情况	每天消毒	10	21.74%	不消毒	8	17.93%	不清楚	23	50%	10.87%
菜的口感	好吃	44	95.65%	不好吃	0	0%	一般	0	0%	4.35%
菜是否够吃	天天够吃	41	89.13%	天天不够吃	1	2.17%	有时不够吃	1	2.17%	6.52%
打菜份量是否公平	公平	44	95.65%	不公平	0	0%	一般	0	0%	4.35%
米饭是否蒸熟	经常不熟	4	8.70%	有时不熟	3	6.52%	都蒸熟	38	82.61%	2.17%
米饭是否够吃	天天吃饱	42	91.30%	天天吃不饱	0	0%	有时吃不饱	0	0%	8.70%
米饭不够可不可以添加	可以	42	91.30%	不可以	0	0%				8.70%

自己有没有浪费饭菜	有	4	8.70 %	没有	39	84.78 %				6.52 %
其他人有没有浪费饭菜	有	4	8.70 %	没有	38	82.61 %				8.70 %
在哪吃饭	教室	4	8.70 %	食堂	3	6.52 %	操场	37	80.43 %	4.35 %
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	44	95.65 %	不排队	1	2.17 %				2.17 %
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	41	89.13 %	不排队	1	2.17 %				8.70 %
是否每天有肉或者有蛋	是	43	93.48 %	不是	1	2.17 %				4.35 %
是否有时没有肉也没有蛋	是	5	10.87 %	不是	40	86.96 %				2.17 %
最喜欢吃的菜										
最讨厌吃的菜										

因参与调查的学生均系彝族学生，汉语水平有限，故调查问卷反映出的情况仅供参考。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员现场见到三名炊事员,均着工作围裙上岗,其中两人持健康证,一人健康证据称正在办理中。目测炊事员个人卫生尚可,未见明显不规范操作。



图四 现场见到的炊事员(健康证佩戴在胸前,其中一人无健康证)

5.2 厨房卫生

该校厨房位于校园外面,为临时用房,面积狭窄,不足 10 平方,厨房环境卫生状况较差,物品摆放凌乱,消毒柜、冰箱的卫生状况令人堪忧。校长介绍,该校新建的厨房主体结构已完工,将在下学期开学前验收并投入使用。



图五 现有厨房外景及新厨房外景

5.3 就餐卫生

该校未执行餐前洗手,学生餐具未消毒,厨房有消毒柜,校方解释称临时厨房电路老化,不能承担部分电器开机工作;开餐前分餐及就餐均在操场进行,秩序良好,餐后学生自行清洗餐具并带到教室自行保管。



图六 就餐现场组图

5.4 校方配合度

该校对午餐相关工作相对比较重视,建立了相应的制度规范午餐运行,但制度落实和执行方面明显欠缺。在该校厨房,调查人员看到有用于食品留样的取样盒,令调查人员不解的是食品留样盒被放置在没有冷藏效果的消毒柜内,且容器内的食物已经变质腐败。调查人员详细向校方及厨师介绍了食品留样工作的重要性及操作要求,校长表示将立即做好该项工作。开餐前,校长亲自试餐,各班老师积极组织学生分餐并现场监督用餐。该校严格执行了师生同餐要求,日常用餐与学生完全一致。



图七 位于厨房消毒柜内的食品留样盒(里面的菜品已变质腐败)



图八 开餐前正在试餐的校长吉克扬加

5.5 菜品质量

学校当日的菜品为：米饭、土豆片炒肉、炒莲花白、青菜汤，菜品口感尚可，量足，学生餐后无明显浪费，但菜品在加工过程及成品出锅后卫生状况欠佳。



图八 学生当日菜品

5.6 采购

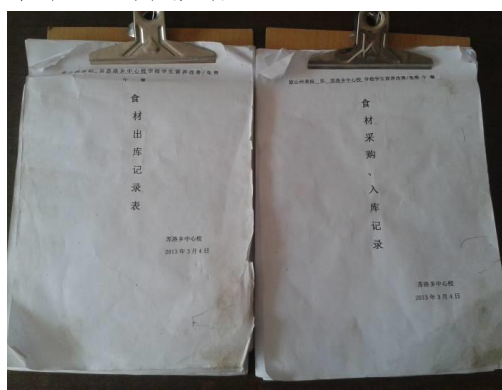
该校实行定点采购，但采购周期不固定，采购价格与当地的行情基本一致，但调查人员发现，当地的猪肉及其他蔬菜价格行情普遍较高，如猪肉行情价一直在 15 元/斤左右。根据调查人员对今日出库食材的观察，食材均较新鲜。调查人员在现场见到了食材采购相关凭证，保存完整，但部分凭证无经手人签字。调查人员到校当天因该校上一次采购食材刚好消耗完，故没能查看到食材库存，但查看了大米及食用油、鸡蛋等库存，根据账目记录情况基本正常。



图十 采购原始凭证

5.7 账目

该校未设现金账(片区中心校统一管理),设有学校自管的午餐食材采购记录表及食材出库记录表(手工),用于营养餐报账的食材采购记录表及出库记录表(打印),两套账目的数据一致。从该校出示的食材出库记录表上看,该校午餐日常吃肉的日子食材消耗支出明显高出规定餐值,餐值达4.5元左右,但无肉的日子餐值却明显不足,仅为2元左右。校长向调查人员介绍,该校自今年3月开餐以来,所有的午餐食材采购均由学校垫资采购,累计垫资额度约3万余元,营养午餐及免费午餐餐费报账一直未报账,对于未报账的原因,校方解释称因学校人手紧张,营养餐及免费午餐相关报账材料未处理完,故校方打算在期末结束后一并报销。



食材采购、入库记录表						
日期	品名	数量	单价	总价	采购人	验收人
6.13	南瓜	60	2.5	150		
	猪肉	100	1.2	120		
	鸡蛋	12	13.50			
	鸡蛋	2	21.5	43		
6.14	猪肉	100	1	100		
	南瓜	40	3	120		
	西红柿	10	3	30		
	豆制品	2	35	70		
	生姜	40	3	120		
	鸡蛋	60	2	120		
	鸡蛋	6	23	138		
6.17	肉	60	14	840		

食材出库记录表						
日期	品名	数量	单价	总价	采购人	验收人
6.15	猪肉	200	2.5	500		
	猪肉	100	1	100		
	鸡蛋	1	200	200		
	鸡蛋	5	2	10		
	鸡蛋	5	2	10		
	鸡蛋	5	2	10		
	鸡蛋	20	1.5	30		
	猪肉	1	12	12		
6.16	大米	100	2.5	250		
	猪肉	100	1	100		
	鸡蛋	30	1	30		
	鸡蛋	60	2	120		
	猪肉	4	2	8		
	鸡蛋	3	3	9		
	豆制品	3	3	9		
	猪肉	1	13	13		

图十一 该校出示的午餐财务管理账目

5.8 启动配套

调查人员在对该校厨房进行查看时发现,该校厨房门口的窗台上悬挂着一块“希望厨房”的标牌,落款为“中国青少年发展基金会”及“四川省青少年发展基金会”,落款时间为“2012年12月”,调查人员遂向该校校长询问该校的厨房启动配套采购情况,校长称,该校的厨房启动配套设备已全部到位,因该校厨房硬件无法达到使用条件,目前该批设备存放于学校隔壁的苏洛乡卫生院楼道,调查人员在校长陪同下见到了堆放在卫生院一

楼楼道的厨房设备, 该批设备数量较多, 且尚未组装成型, 估计总价在 2 万元左右。

调查人员随后查阅了该校在申请免费午餐时提交的启动配套预算表, 从预算表上可以看出该校总共提交了 10795.00 元的启动配套预算, 且该笔资金已在开餐前由免费午餐基金拨付至该校。但在该校厨房, 调查人员并没有看到预算表上的大部分设备, 就此问题调查人员询问了该校吉克校长, 校长表示, 该校的厨房启动配套设备确系“希望厨房”项目提供, 并向调查人员提供了配置清单。校长介绍, 该校在今年 5 月以前由片区中心校(乃拖乡中心校)统一管理, 包括该校厨房启动配套设备在内的所有午餐相关支出均由片区中心校统一支出核算, 故关于该校 5 月以前的午餐财务情况建议调查人员向片区中心校求证。

6 月 25 日, 调查人员向苏洛乡中心校所在的候播片区中心校(乃托乡中心校)及片区教办、美姑县教育局分别求证, 上述单位对于苏洛乡中心校“希望厨房”的配套情况以及“免费午餐”启动配套资金支出情况做出了说明。据介绍, 包括苏洛乡中心校在内, 还有候播片区乃托乡中心校及采红乡中心校等 3 所接受免费午餐基金资助的学校, 均于 2012 年底向由中国青少年发展基金会和九阳电器联合发起的“希望厨房”项目申请了厨房配套设备, 并于 2013 年 1 月份全部配送到位; 该校厨房目前使用的设备物资除“希望厨房”配送的外均由片区中心校垫资采购, 未从免费午餐启动配套资金里面支出, 免费午餐基金向该校拨付的启动配套资金截止目前仍然在片区中心校账户上。

调查人员认为, 该片区包括该校在内的 3 所中心校在申请免费午餐基金支持的同时向其他组织机构重复申请厨房配套的做法应引起免费午餐基金重视。



图十二 存放于卫生院楼道的“希望厨房”设备

方案四、希望厨房设备		
设备名称	品牌	图片
◆1、高压锅(24个)电饭锅	品牌	↓
◆2、四门冰柜	金都	↓
◆3、双门消毒柜	小霸王	↓
4、25kg磨面机	德和	↓
5、单星烤箱	唯利安	↓
6、多功能切菜机	多功能切菜	↓
◆7、不锈钢货架		1
◆8、四门冰柜		↓
9、学生课桌	不锈钢300套	300套 台利
10、电压力锅	品牌	↓
11、三蒸锅架		↓
12、二蒸锅架		↓
◆13、不锈钢操作台		↓
◆14、三层保温板台带格子		↓
15、电饼铛		1
◆16、开水炉	品牌	↓
◆17、保温桶		1
18、蒸锅		↓
19、微波炉		↓

图十三 “希望厨房”配置及收货清单

6 调查人员建议

调查人员对苏洛乡中心校进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议学校严格据实公示该校日常就餐人数;
- (2) 建议学校加强厨房环境卫生及就餐卫生管理;
- (3) 建议学校严格执行午餐留样制度,并做好记录表;
- (4) 建议学校尽快完善午餐相关报账资料向主管部门报账,结束该校午餐长期垫资的状态;
- (5) 建议免费午餐学校服务部为该校提供更多的支持,并跟进处理该校重复申请厨房配套设备问题;

7 结论

苏洛乡中心校稽核评分: 70分

调查人员认为,苏洛乡中心校的孩子们就餐需求明显,但学校在午餐日常运行及管理过程中存在较多问题,如厨房环境卫生、就餐卫生等,虽受当地群众的生活习惯的影响,但仍希望学校能不断提高午餐各方面的管理,抓紧时间整改规范,将食品安全管理制度落到实处,继续为孩子们做好这一顿热气腾腾的午餐!

调查人员: 子夜

2013 年 07 月 04 日

稽核部建议: 该校执行情况一般, 子夜提出的问题和建议很中肯, 在此重申:

- 1、人数相差 10%, 不应该出现此种情况, 说明校方未注意到此点问题, 请落实此点;
- 2、装菜和饭必须全部是不锈钢盆或者桶, 应禁止使用塑料盆;
- 3、我们很多次稽核经验说明, 垫资开餐对校方的压力和饭菜质量都有明显影响, 可请尽快落实此事。
- 4、开餐设备预算请转餐费, 此点已向执行部第一时间告知, 办手续即可。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

