



报告编号	MW/JH[2013]074
报告正文总页数	共 15 页

# 四川省凉山州美姑县乃拖乡板诺洛村小学

## 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年七月三日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 四川省凉山州美姑县乃拖乡板诺洛村小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年07月03日

报告编号：MW/JH [2013]074

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	3
3 主要调查设备 .....	3
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 板诺洛村小学概况 .....	3
4.2 板诺洛村小学的就餐人数 .....	3
4.3 板诺洛村小学的综合评分表 .....	5
4.4 板诺洛村小学的学生匿名调查表 .....	6
5 分项问题调查 .....	8
5.1 厨师卫生 .....	8
5.2 厨房卫生 .....	9
5.3 就餐卫生 .....	9
5.4 校方配合度 .....	10
5.5 菜品质量 .....	11
5.6 采购 .....	11
5.7 账目 .....	12
5.8 启动配套 .....	12
6 调查人员建议 .....	14
7 结论 .....	14

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 6 月, 调查人员子夜接受免费午餐稽核组的委托, 从四川宜宾前往四川凉山州美姑县, 对该区域内的其中 6 所学校进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用



用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员于6月15日上午9:00自四川宜宾出发,乘坐高速大巴到达乐山市后转乘下午1:00前往凉山州府西昌市的高速大巴,于当日晚7点30分到达西昌市旅游服务集散中心(西客站),宿西昌湿地公园附近的行者客栈。16日上午,调查人员从西昌东客站乘坐前往美姑县的加班客车,于当日下午3:30分到达美姑县城。特别提醒,因昭觉县至美姑大桥段道路施工,西昌前往美姑的客车需耗时7个小时左右方能到达美姑,且西昌东客站前往美姑的客车车票紧张,前往美姑最后一班车是中午12点30分,需提前购票。

6月18日,调查人员自美姑县城乘坐客运面包车经牛牛坝乡转车到达乃拖乡,因时间较早,调查人员遂徒步前往板诺洛村小学,徒步约一半左右搭乘到一辆面包车到达该校。结束对该校的调查后,调查人员乘坐过路面包车直达美姑县城。



图一 乃拖乡至板诺洛村小学的路况

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

## 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规,并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一部,笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 板诺洛村小学概况

板诺洛村小学位于四川省凉山彝族自治州东部的美姑县乃拖乡板诺洛村,距离乃拖乡约 6 公里,距离美姑县城约 48 公里。学校位置所在的板诺洛村据称系“全国新农村建设示范村”,但调查人员观察,除了村里的房屋外观看上去比较漂亮外,各村民家里的情况及生活条件仍不容乐观。当地居民生活水平较低,主要以种植玉米、土豆、荞麦等基本农作物维持生活,无其他经济来源。该校属国家营养改善计划覆盖学校,现有 6 个教学班,在校学生 252 人(均系彝族),教职工 9 人,全校纳入免费午餐计划共计 262 人,自 2012 年 12 月起接受免费午餐基金资助并顺利开餐。



图二 板诺洛村小学大门及校园环境

### 4.2 板诺洛村小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 6 月 18 日,经突击检查,板诺洛村小学各班级学生人数统计如下:

表 1: 板诺洛村小学人数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	55	49	42	40	39	27	252
实到	54	47	40	37	39	26	243
请假	1	2	2	3	0	1	9

校长向调查人员提供了该校应到教职工人数: 校长 1 人, 公办教师 5 人, 民办教师 1 人, 炊事员 2 人, 共 9 人, 当天实际在岗 7 人。调查人员计算了该校当日的就餐人数: 学生 243 人+教职工 7 人 =250 人, 该校当日微博公示就餐人数为 262 人, 全勤, 且应到人数比调查人员在该校现场获得的数据多 1 人, 微博截图如下:

6月18星期二四川省美姑县乃拖乡板诺洛村小学用餐人数: 应到262, 实到262。一年级应到:55人, 实到:55人, 二年级应到:49人, 实到:49, 三年级应到:43人, 实到43人, 四年级应:41人, 实到41人, 五年级应:40人, 实到:40人, 六年级应:26人, 实到:26人, 教师应7人, 实7人, 厨师应2人实2

6月18日 15:19 来自Android客户端 | 举报

[👍](#) | [转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

图三 6月18日学校微博公示截图



## 4.3 板诺洛村小学的综合评分表

表 2: 板诺洛村小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	2	2	9
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	1	1	2	2	1	7
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	0	2	2	1	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	3	3	3	14
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	2	3	0	0	8
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	3	2	3	2	10
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分	学校微博未据实公示就餐人数					-3
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					71

关于表格的评分说明:

- (1) 该校 2 名炊事员只有一人着工作装, 此项扣 1 分;
- (2) 该校厨房卫生状况不佳, 关于“灶台、工作台及墙面”三项各扣 1 分;
- (3) 该校大部分同学就餐前未洗手, 扣 1 分; 餐具没有消毒且存放条件差, 故此扣 0 分; 食品留样不规范, 扣 1 分;



(4) 该校当日菜品口味一般, 扣 1 分;

(5) 该校库存食材新鲜度欠佳, 扣 1 分; 没有执行轮流采购及显要处公示, 故此两项 0 分;

(6) 该校未设置午餐现金账, 此项 0 分; 原始凭证保存不完整, 扣 1 分; 学校微博公示不规范, 扣 1 分;

(7) 根据学生匿名问卷调查结果, 满意度中上, 取 12 分;

(7) 该校当日微博公示未据实公示就餐人数, 且异常明显, 扣 3 分;

#### 4.4 板诺洛村小学的学生匿名调查表

调查人员利用该校午餐后休息时间, 对该校五、六年级学生进行随机抽样问卷调查, 参与人数 50 人, 抽样比例 20.57%, 回收有效问卷 40 份, 缺失率 20%, 情况如下:

表 3: 板诺洛村小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	27	67.5%	不卫生	0	0	一般	12	30%	2.5%
厨房卫生情况	卫生	30	75%	不卫生	3	7.5%	一般	4	10%	7.5%
饭菜的卫生情况	卫生	28	70%	不卫生	1	2.5%	一般	9	22.5%	5%
餐具供应	学校提供	34	85%	学生自备	6	15%				0
餐具保管	学校代管	23	57.5%	学生自管	12	30%				12.5%

餐具的卫生情况	卫生	27	67.5%	不卫生	2	5%	一般	6	15%	12.5%
餐具的消毒情况	每天消毒	10	25%	不消毒	14	35%	不清楚	13	32.5%	7.5%
菜的口感	好吃	36	90%	不好吃	0	0	一般	2	5%	5%
菜是否够吃	天天够吃	30	75%	天天不够吃	4	10%	有时不够吃	5	12.5%	2.5%
打菜份量是否公平	公平	32	80%	不公平	3	7.5%	一般	5	12.5%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	2	5%	有时不熟	16	40%	都蒸熟	16	40%	15%
米饭是否够吃	天天吃饱	37	92.5%	天天吃不饱	1	2.5%	有时不够吃	1	2.5%	2.5%
米饭不够可不可以添加	可以	29	72.5%	不可以	6	15%				12.5%
自己有没有浪费饭菜	有	7	17.5%	没有	31	77.5%				5%
其他人有没有浪费饭菜	有	8	20%	没有	30	75%				5%

在哪吃饭	教室	32	80%	食堂	3	7.5%	操场	0	0	12.5%
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	37	92.5%	不排队	0	0				7.5%
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	34	85%	不排队	3	7.5%				7.5%
是否每天有肉或者有蛋	是	17	42.5%	不是	23	57.5%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	23	57.5%	不是	15	37.5%				5%
最喜欢吃的菜	南瓜		瘦肉							
最讨厌吃的菜	萝卜		竹笋							

说明: 因该校接受匿名问卷调查的学生均系彝族学生, 汉语水平欠缺, 该问卷由该校老师现场参与翻译完成, 故问卷调查结果仅供参考。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员当天现场见到炊事员 2 名, 一男一女, 一人未着工作装, 均持健康证上岗, 目测厨师自身着装相对干净, 操作也基本规范。





图四 炊事员健康证

## 5.2 厨房卫生

该校厨房面积不大, 环境卫生欠佳, 厨房物品摆放凌乱。调查人员发现该校厨房及周边苍蝇异常的多, 校长称这个他们也没有办法避免, 想了很多办法都没法有效控制, 调查人员向校方建议务必加强厨房环境卫生管理, 该校紧挨河边, 用水相对方便, 建议夏天多冲洗厨房地面, 或者配置灭蝇灯, 校方承诺会想办法改善厨房及周边环境卫生条件。



图五 厨房外景及内部情况

## 5.3 就餐卫生

该校实行操场分餐和教室分餐结合, 统一在各班教室就餐。就餐前, 各班学生全部簇拥到学校唯一的一个水龙头前洗手, 多数同学没能彻底洗手; 就餐时炊事员将饭菜按照班级分好后由各班同学端至教室或者教室门外地面上, 高年级的学生由各班指定的学生分餐, 低年级的由老师亲自分餐, 分餐时各班学生基本能自觉排队, 就餐过程中秩序良好; 就餐结束后由学生自行清洗餐具并统一存放。

调查人员在现场发现, 该校没有配备餐具消毒柜, 所有学生餐具均未消毒, 并且学生餐具的存放条件较差, 调查人员现场见到在就餐前, 各班的餐具按照班级统一放在卫生状况较差的塑料网篮里, 甚至有部分班级的餐具被放在学校废弃的大米口袋里, 直接

堆在墙角。就餐前,调查人员现场提出学生餐具的卫生问题,两名炊事员才在校长的指挥下为孩子们重新清洗餐具,调查人员大胆推测,该校学生餐具的日常卫生状况令人担忧。



图六 簇拥着一个水龙头洗手的孩子们



图七 该校餐具的存放环境

图八 炊事员正在重新清洗餐具

#### 5.4 校方配合度

该校各项食品安全管理制度基本都有,但落实和执行比较欠缺。调查人员在学校储藏室冰柜见到了该校的日常食品留样和记录表,但食品取样均被混合放在一起,留样记录表登记也不规范。该校严格执行了师生同餐制度,学校全体教师在学生就餐前提前就餐,饭菜与学生餐完全一致。



图九 日常菜品留样



## 5.5 菜品质量

该校当日的菜谱为: 米饭、炒土豆片、莲花白豆腐混合炒、白菜汤, 学校微博当日未公示菜谱。调查人员当日同孩子们一起用餐, 自我感觉口味一般, 但分量充足, 孩子们餐后未见明显浪费。



图十 当天的学生菜品及就餐现场情况

## 5.6 采购

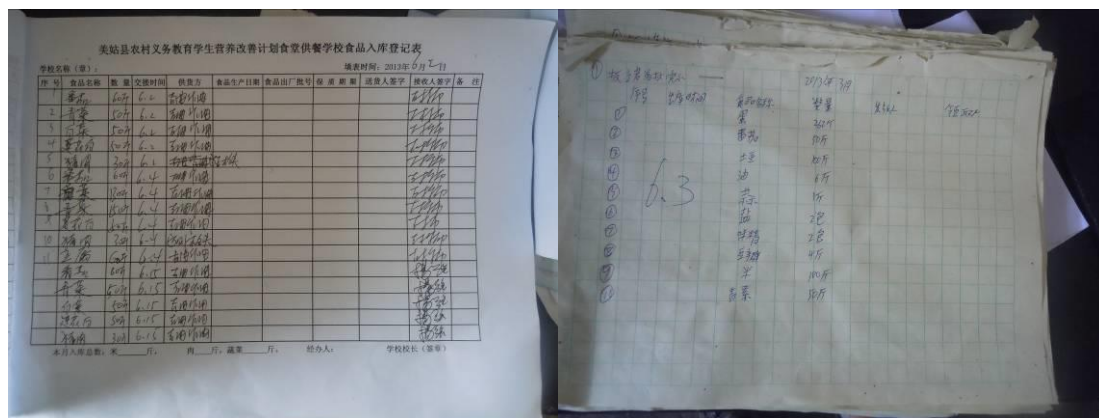
该校午餐食材日常采购由该校的上级中心校负责并按 2 天一次配送至该校。调查人员查阅了该校的采购登记记录表及部分原始单据, 该校午餐食材日常采购价格与当地行情基本一致, 不过调查人员对当地及县城的农贸市场行情进行了解时发现, 当地的行情较外地明显偏高, 如猪肉的行情价格长期维持在 15 元/斤左右。调查人员现场查看了该校的食材储藏室, 库存量正常, 但发现部分食材新鲜度欠佳, 在储藏室角落, 调查人员发现了一袋大约二三十斤的陈年土豆, 部分已霉变, 据校长介绍, 这袋土豆系该校一名学生不久前从家里带来卖给学校, 厨师坚称该袋土豆尚未用作食材, 调查人员现场向校方建议这样的土豆绝对不能用作学生餐食材, 并向厨师介绍了陈年霉变土豆的危害, 校方称将尽快处理掉这袋土豆。



图十一 部分原始采购凭证及储藏室口袋里的陈年土豆

## 5.7 账目

该校未设置午餐现金进出帐，校方称该校的午餐相关财务一直由中心校统一管理，学校未介入午餐相关采购，也没有掌握午餐相关资金。该校对上级学校日常配送的食材进行了登记，建立了规范的采购登记表，出库相关记录由学校自行制作保存，采购及出库记录基本规范，但部分记录表没有经手人签字。



图十二 采购登记表及自制的出库记录表

## 5.8 启动配套

调查人员当日对该校厨房进行查看时发现，该校未配备消毒柜用于学生餐具消毒，且用于盛装饭菜的容器全部系塑料桶及塑料盆，根据免费午餐学校开餐前厨房的相关配置要求，该校厨房相关设备物资配置明显未达到要求，调查人员心中存疑。在结束对该校调查前，调查人员向校方询问了厨房相关设备物资的采购情况，校方表示，该校厨房相关配套设备在该校开餐前由上级中心校直接配送，并不清楚相关的采购情况及资金支出情况，建议调查人员向该校上级主管学校——乃拖乡中心校询问。

调查人员离校后详细查阅了该校在申请免费午餐时提交的“免费午餐启动预算表”，根据该预算表中关于“一次性支出预算”的预算情况，该校总计提交了包括学生餐



具、24 盘蒸饭机、开水器、保温桶等 14 项预算,除冰柜外,总预算价格 10355.00 元。调查人员从免费午餐学校服务部及财务部了解到,该笔启动配套资金已经在该校第一次拨款时一并拨付至该校上级主管学校——乃拖乡中心校对公账户。

2013 年 6 月 25 日,调查人员向该校的上级主管学校——乃拖乡中心校询问了该校的厨房启动配套设备采购情况。据乃拖乡中心校相关负责人介绍,因板诺洛村小学厨房条件有限,故未按照该校的“免费午餐启动预算表”上的预算项目为该校配置厨房设备。乃拖乡中心校特别强调,板诺洛村小学作为其下属学校,其财务管理由中心校代管,目前该校厨房所有设备物资均由中心校垫资采购,未使用免费午餐基金为该校拨付的厨房启动配套资金,目前该笔资金仍在中心校对公账户上。

调查人员认为,该校及其上级主管学校未按照免费午餐资助协议中的相关条款履行相应义务,需引起重视。

### 免费午餐启动预算表

四川省凉山州美姑县乃拖乡板诺洛村小学★

(一次性支出)炊具、餐具采购及厨房、食堂修缮。

品名	数量	单价	预算	用途	品牌及型号等
碗	270	6	1620		
菜板	4	50	200		
小勺子	270	1	270		
菜刀	6	20	120		
大锅	2	80	180		
保温桶	6	165	990		
30公分汤桶	12	100	1200		
大汤勺	15	15	225		
24盘蒸饭机	1	3200	3200		
开水器	1	850	850		
洗菜盆	3	80	240		
大水桶	6	80	480		
货架	2	400	800		
冰柜	1				
合计启动费用★			10355		

图十三 板诺洛村小免费午餐开餐启动预算表截图

## 6 调查人员建议

调查人员对板诺洛村小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校加强厨房环境卫生管理,针对夏天苍蝇成群的情况尽快想办法整治,保持厨房环境卫生干净整洁;
- (2) 建议该校严格执行食品留样制度,并规范食品留样记录表;
- (3) 建议该校上级学校尽快为学校配置消毒柜,坚持餐具消毒并统一存放管理;
- (4) 建议该校立即停止采购陈年霉变土豆,严禁将库存陈年霉变土豆用于午餐食材;
- (5) 建议该校规范午餐相关账目管理,做好食材采购登记及出库消耗记录;
- (6) 建议免费午餐学校服务部为该校提供更多支持,并尽快跟进处理该校启动配套预算相关问题及资金情况;

## 7 结论

板诺洛村小学稽核评分: 71 分

调查人员认为,板诺洛村小学的孩子们就餐需求明显,但午餐运行整体情况欠佳,希望该校能抓住机会,尽快整改规范相关问题,为该校的孩子们提供更加安全、卫生、优质的午餐!

调查人员: 子夜

2013 年 07 月 03 日

稽核部建议: 该校执行情况一般,值得欣喜的是这次凉山调查孩子们都能吃饱,但是在吃好和吃安全方面仍存在一些问题,重申以下几点:

- (1) 如果消毒柜采购之后难以落实运行的话,可以在教室后面采购简单的餐架,然后教育孩子饭前饭后热水冲碗,成本不高,但效果较佳;
- (2) 霉变土豆如果不是故意采购的话,就是采购人员没有每袋土豆打开验货,板诺洛村小学采购土豆量并不是很大,应该可以每袋验货;
- (3) 设备预算款请落实手续转餐费。



我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：

流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>

