



报告编号	MW/JH[2013]077
报告正文总页数	共 10 页

四川省宜宾市兴文县毓秀乡共和苗圃希望 小学免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年七月九日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省宜宾市兴文县毓秀乡共和苗圃希望小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年7月9日

报告编号：MW/JH [2013]077

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 共和苗圃希望小学概况	3
4.2 共和苗圃希望小学的就餐人数	3
4.3 共和苗圃希望小学的综合评分表	4
4.4 共和苗圃希望小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	8
5.7 账目	8
6 调查人建议	9
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 6 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往四川省宜宾市, 对该市开餐的文家村小学、龙井小学和共和苗圃希望小学进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 6 月 18 日中午乘从太原出发, 到达重庆市, 后从重庆市江北机场乘长途班车到达宜宾市, 晚 11 点入住宜宾市 7 天连锁酒店。

6 月 19 日, 调查第一天, 从宜宾西客站乘班车到蕨溪客运站, 后转乘到商州的班车在柑子坝下车, 跟同下车的一老乡一起步行至龙井小学所在的龙池乡龙井村。下午 2 点左右结束该校调查, 该校彭云涛校长联系一顺车, 到达蕨溪客运站, 后乘班车回到宜宾市, 结束当天调查。

6 月 20 日, 调查第二天, 从宜宾市南岸客运站乘长途班车到四川省珙县石碑乡, 后搭摩的, 至共和苗圃希望小学。下午 13 点 30 分左右结束调查, 从该村附近的客运站乘班车到兴文县县城。结束当天调查, 当天宿兴文县银峰宾馆。

6 月 21 日, 调查第三天, 从兴文县客运站乘到该县红鱼镇的班车, 下车后, 租摩的到达共和苗圃希望小学。并乘该摩的返回红鱼村。并乘短途班车返回兴文镇。结束对该校的调查。后因家中急事, 需返回山西太原, 经稽核总监批准, 临时结束本次调查。21 日下午乘兴文县至重庆市班车, 后从重庆江北机场乘春秋航空航班, 于 22 日早 4 时达到河北石家庄, 后转乘火车返回太原。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备



数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 共和苗圃希望小学概况

兴文县隶属于四川省宜宾市, 位于宜宾市区东偏南方向 110 公里左右, 道路为省道, 车程约 2 小时。共和苗圃希望小学位于兴文县毓秀苗族乡的共和村(当地也称之为老房子), 紧邻川滇边境。从珙县石碑乡到该校, 首选石碑乡到九丝城镇, 然后转摩的到共和村。到达该校的路段为刚建好不久的水泥路, 但到达该校的最后的几百米是石子路。该校现有学前班 1 个, 21 人; 小学班级 5 个, 学生 83 人, 教师 6 人。



图 1 学校外景



图 2 学校内景

4.2 共和苗圃希望小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 6 月 20 日, 经突击检查, 共和苗圃希望小学各班级学生人数如下:

表 1: 共和苗圃希望小学人数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	学前班	合计
应到	12	18	23	—	16	14	21	104
实到	12	18	23		16	14	18	101
请假	0	0	0	0	0	0	3	3

调查者现场见到厨工 1 人, 老师 6 人。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 101 人+厨工 1 人+老师 6 人=108 人。该校微博显示内容与事实相符。

2013.06.20 (星期四) 用餐公示: 应到 111人, 实到108人 (幼儿班3人未到校)。食谱: 米饭、肉炒土豆、素煮黄瓜豇豆丝瓜汤、银耳粉丝鸡肉汤。消@免费午餐 耗: 大米20斤、肉7斤、鸡肉5.3斤、豇豆3斤、丝瓜13.3斤、银耳0.6斤、粉丝1.3斤、黄瓜7斤、土豆8斤、调料20元、洋葱1.7元。

6月20日 13:43 来自Android客户端

👍 | 转发 | 收藏 | 评论(1)

图 3 该校的微博截图

4.3 共和苗圃希望小学的综合评分表

表 2: 共和苗圃希望小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	0	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	1	2	0	2	7
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	2	2	2	10
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	2	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	3	15
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					92

关于表格的评分说明:



(1) 该校厨师工作期间脚穿拖鞋, 因此该项不得分;

(2) 该校厨房工作台的整洁程度待改进, 地面潮湿、卫生状况需改进, 故此两项分别得 1 分和 0 分;

(3) 根据学生匿名调查, 综合其他方面因素, 学生满意度项得 12 分。

4.4 共和苗圃希望小学的学生匿名调查表

利用饭后时间, 对 10 名五年级学生进行了匿名问卷调查。

表 3: 共和苗圃希望小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	8	80%	不卫生	0	0	一般	2	20%	0
饭菜的卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	10	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	10	100%	学生自管	0	0				0
餐具的卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具的消毒情况	每天消毒	6	60%	不消毒	0	0	不清楚	4	40%	0
菜的口感	好吃	9	90%	不好吃	0	0	一般	1	10%	0
菜是否够吃	天天够吃	9	90%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	1	10%	0
打菜份量是否公平	公平	9	90%	不公平	0	0	一般	1	10%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	0	0	都蒸熟	10	100%	0



米饭是否够吃	天天吃饱	10	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	10	100%	不可以	0	0				0
自己有没有浪费饭菜	有	0	0	没有	10	100%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	1	10%	没有	9	90%				0
在哪吃饭	教室	10	100%	食堂	0	0	操场	0	0	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	9	90%	不排队	1	10%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	10	100%	不排队	0	0				0
是否每天有肉或者有蛋	是	10	100%	不是	0	0				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	1	10%	不是	9	90%				0
最喜欢吃的菜	番茄鸡蛋	3	30%	茄子	3	30%	排骨汤	1	10%	
最讨厌吃的菜	土豆炒肉	4	40%	肥肉	3	30%				

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 12 点 10 分左右到达该校, 在该校厨房见到了厨师徐志会, 该厨师整体穿着都较整洁, 脚上穿的是拖鞋。

5.2 厨房卫生

调查人员到校后, 查看了该校厨房, 均发现厨房卫生、和灶台都很干净, 但是厨房地面的整洁程度有待改善。



图 4 厨房组图

5.3 就餐卫生

根据调查人员实际看到的情况, 结合余军校长的介绍。该校的整个用餐过程实行值日制。中午下课后, 先由各班值日学生统一打洗手水到教室, 学生排队洗手; 另一组值日生到食堂搬盛饭的桶或盆; 还有一组学生专门取餐具到教室。洗手、盛饭等过程都有现场老师监督。饭后, 学生将餐具送至厨房, 由厨师统一清洗消毒, 保管。



图 5 学生就餐组图

5.4 校方配合度

该校教师没有自己的食堂, 有自己的餐具, 在学生开始用餐后, 到食堂开始用餐。

5.5 菜品质量

调查当天,该校的菜谱为土豆炒肉、西葫芦豆角汤和银耳粉丝鸡汤。与该校微博公示一致(表述可能存在差异)。调查人员与师生共餐,口感尚好,肉的量很足。



图6 当日菜品

5.6 采购

据该校余军校长介绍,该校的用餐管理、采购管理和账目管理等相关工作已由前任郭光全校长制定了比较完备的工作,在执行过程中做到各负其责。该校对于大米等大宗采购和蔬菜等食材均由九丝城镇的定点供应商供应。

5.7 账目

据该校余军校长介绍。该校就免费午餐工作建立了《现金日记账》、《食堂入库登记表》、《食堂出库表》、《进货查验登记表》和《学生用餐签字确认表》等制度,并且将各种制度及相关表格均悬挂于教师办公室内。调查人员抽查了一个班级当周的《学生用餐签字确认表》、6月17日《入库登记表》和《进货查验登记表》及当天的《微博公示记录簿》,并与该校的当天微博公示情况进行了对比,均相符。该校的入库登记环节,在一些食材辅助材料的登记中标明了生产日期和有效期,做法值得推荐。但未标明单独食材的单价,需酌情补录。

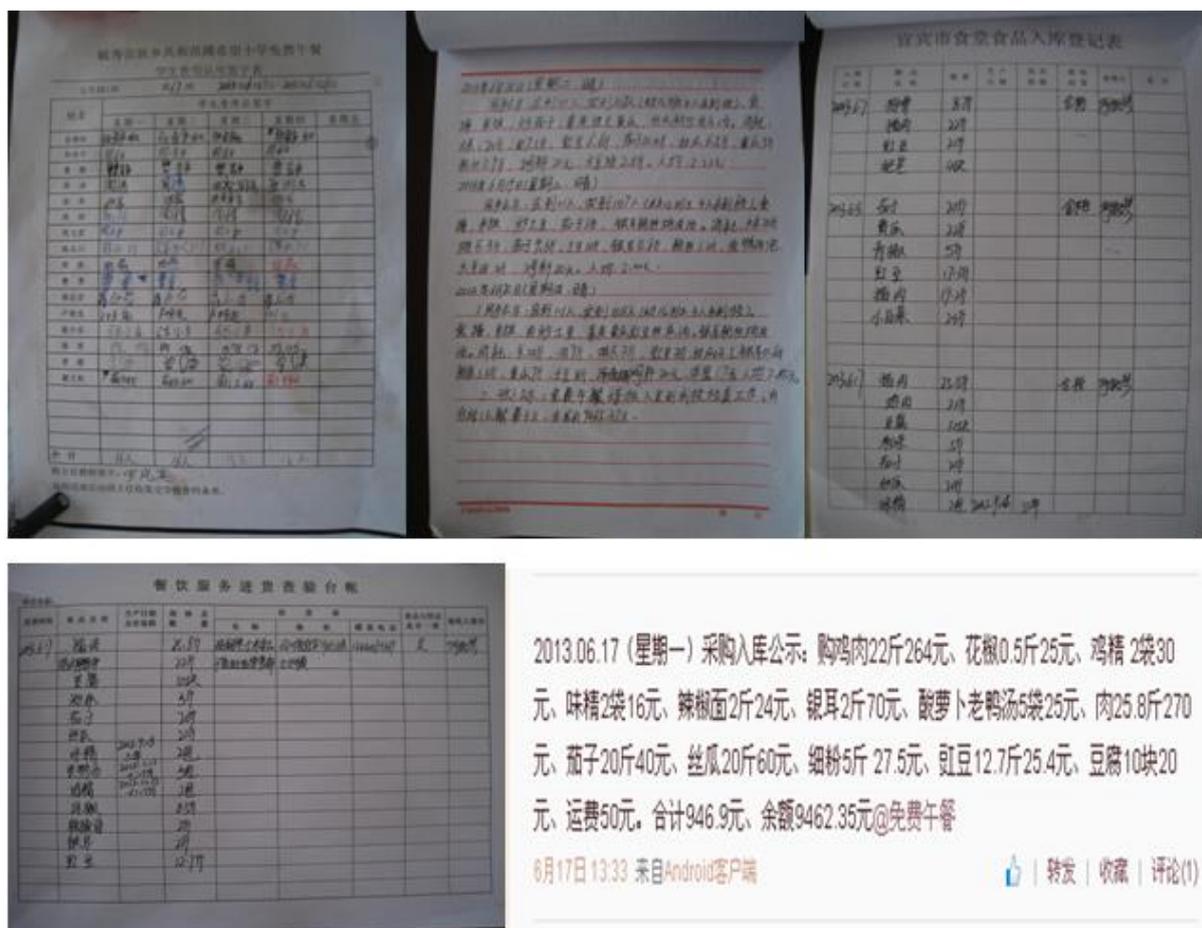


图 7 账目组图

6 调查人建议

调查人员对共和苗圃希望小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 该校现就餐人数已在百人以上，厨师一人工作量太大，建议增加工作人员；
- (2) 该校的入库登记表无采购食材的单价，建议健全此项。

7 结论

共和苗圃希望小学稽核评分：92 分。

调查人员认为，共和苗圃希望小学在免费午餐的执行过程中的制度化建设做的非常好。从学生就餐环节和教师监督环节的执行到采购登记、账目管理和微博管理，都做到了职责分明、各司其职，所有参与的老师能在第一时间完成午餐工作要求的各项工作。从细节可以看出，郭光全和余军两位校长都为该校免费午餐工作安全、科学的开展付出了努力、做出了贡献。在调查期间，调查人员感觉，这个学校的孩子绝大部分都是非常



的腼腆,非常的安静,希望余军校长和全体老师能在发掘他们天性和灵性上做出更大的努力。此外,该校的厨师徐志会女士,为了100多师生的午餐,每天早7点半开始备餐,到下午2点的餐后收拾整理,工作量明显偏大,希望当地志愿者和执行团队能否给予适当的帮助。共和苗圃希望小学的有些工作还需改进,但调查人员认为,该校已具备免检学校的条件。

调查人: 舟乙

2013年7月9日

稽核部建议:苗圃希望小学已走过两次,均表现优异,感谢校方和当地志愿者的辛勤努力。在此只提一点,可沟通校方,是否需要增加一名厨师,如不增加厨师,应增加现有厨师工资,体现多劳多得的原则。

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

