



报告编号	MW/JH[2013]086
报告正文总页数	共 12 页

贵州省黄平县苗陇乡翁板小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年七月二十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

贵州省黄平县苗陇乡翁板小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年7月21日

报告编号：MW/JH [2013]086

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 翁板小学概况	3
4.2 翁板小学的就餐人数	4
4.3 翁板小学的综合评分表	5
4.4 翁板小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	9
5.5 菜品质量	11
5.6 采购	11
5.7 账目	11
6 调查人建议	11
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 6 月, 调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从长沙前往贵州省进



行免费午餐开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查者 6 月 27 日完成对凯里市格河小学的调查后马不停蹄的赶往凯里市再从凯里市赶到黄平县, 然后又从县城赶至离苗陇乡不远且有住宿地方的谷陇镇。28 日上午 9 点左右从旅馆附近坐上去苗陇乡翁板小学的小巴, 却等到 10: 30 才好不容易坐满客开车。约 11: 15 左右到达翁板小学。



图 1 去往翁板小学的路上



图 2 去往学校的路, 修好不到半年就烂了

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 翁板小学概况

黄平县位于贵州省东南部,黔东南苗族侗族自治州西北部,东邻施秉县,东南接台江县,南与凯里市接壤,西连黔南苗族布依族自治州的瓮安县、福泉市,北接遵义市的余庆县,连接三地州,接壤六县市。幅员面积 1668 平方公里,辖 9 乡 5 镇 243 个行政村,总人口 36.17 万,其中苗、侗等少数民族人口占 64.24%。黄平县距州府凯里 49 公里,距省会贵阳 176 公里。

苗陇乡位于黄平县东部。东面、北面与施秉县交界,南面与台江县毗邻,西面与谷陇镇接壤。总面积 67.87 平方公里,耕地面积为 11930 亩,其中田 9055 亩,土 2875 亩。辖 13 个村委会 83 个村民小组,有 3532 户,总人口 16449 人,其中苗族人口占 99.90%。经济发展滞后,系国家级二类重点扶贫乡。

苗陇乡翁板村隶属黄平县谷陇镇,该村属于贫困村,农民收入主要以种植业、养殖业为主。

翁板小学属苗陇乡翁板村。从谷陇镇到翁板小学约 16 公里。该校是座完小。现在学校有学前班、一年级至六年级九个班。有学前班儿童 91 人,有 503 名小学生。学生都是走读生,且全部为苗族。且绝大部分来从苗陇乡。2012 年 10 月 6 日免费午餐进驻该校。



图 3 翁板小学外景



图 4 翁板小学办公楼



图 5 翁板小学教学楼



图 6 翁板小学食堂

4.2 翁板小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 6 月 28 日, 现场清点人数, 翁板小学学生人数如下:

表 1: 翁板小学人数表

班级	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级 1	五年级 2	六年级 1	六年级 2	合计
应到	91	52	84	67	72	55	56	58	59	594
实到	91	51	84	66	72	55	56	58	59	592
请假	0	1	0	1	0	0	0	0	0	2

校方提供厨工 5 人, 全校教师人数: 11 人, 因为学校教师不足, 有位厨工虽领厨师工资实尽教师之职。

4.3 翁板小学的综合评分表

表 2 翁板小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	0	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	1	2	9
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	0	0	2	2	4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	1	13
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	3	15
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					84

关于表格的评分说明:

(1) 厨师穿拖鞋上班, 此项为 0 分

(2) 该校没有组织学生饭前洗手, 餐具也没有消毒, 且没有学生餐厅, 此三项为 0 分;

(3) 厨房地面洗得全是水, 且厨师穿拖鞋工作, 厨房有好几个用电的设备, 极易出安全事故!





图 7 学校的餐饮许可证及餐饮等级

4.4 翁板小学的学生匿名调查表

该校在中午十二点开餐，调查者利用午休休息的时间，在五年级（2）班进行了问卷调查，参与人是该班的 26 位同学。

表 3: 翁板小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	16	62%	不卫生	0	0%	一般	10	38%	0
厨房卫生情况	卫生	20	77%	不卫生	1	4%	一般	5	19%	0
饭菜的卫生情况	卫生	20	77%	不卫生	1	4%	一般	5	19%	0
餐具供应	学校提供	9	35%	学生自备	17	65%				0%
餐具保管	学校代管	3	12%	学生自管	23	88%				0%
餐具的卫生情况	卫生	16	62%	不卫生	1	4%	一般	9	35%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	15	58%	不消毒	1	4%	不清楚	10	38%	0
菜的口感	好吃	19	73%	不好吃	0	0%	一般	7	27%	0

菜是否够吃	天天够吃	24	92%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	2	8%	0
打菜份量是否公平	公平	18	69%	不公平	2	8%	一般	6	23%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0%	有时不熟	10	38%	都蒸熟	16	62%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	24	92%	天天吃不饱	0	0%	有时能吃饱	2	8%	0
米饭不够可不可以添加	可以	26	100%	不可以	0	0%				0
自己有没有浪费饭菜	有	2	8%	没有	24	92%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	20	77%	没有	6	23%				0
在哪吃饭	教室	19	73%	食堂	2	8%	操场	5	19%	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	15	58%	不排队	11	42%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	26	100%	不排队	0	0%				0%
是否每天有肉或者有蛋	是	23	88%	不是	3	12%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	3	12%	不是	23	88%				0



最喜欢吃的菜										0
最讨厌吃的菜	洋葱	7	27%							

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- (1) 被调查 26 名学生中有 10 名占 38% 的学生认为米饭有时不熟。
- (2) 被调查学生中有 7 位, 约占 27% 的不喜欢吃洋葱。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师 5 人, 有健康证, 有穿工作服, 有带帽子。



图 8 厨师个人卫生状况还好

5.2 厨房卫生

厨房里工作台和灶台卫生状况尚可, 墙面卫生也还不错。



图 9 厨师正在打扫卫生



图 10 厨房卫生还行



图 11 储藏室井井有条

5.3 就餐卫生

学校没有学生餐厅，孩子们一般都在操场、教室用餐。



图 12 因学生人数多，学生自己打饭，分两个窗口在排队打菜



图 13 学校没有学生餐厅, 孩子们在过道、操场或教室用餐

5.4 校方配合度

老师和学生共用一个厨房, 一般与学生同吃, 偶尔也加个菜。



图 14 老师有个小灶, 偶尔加个菜



图 15 冰柜里整洁干净



图 16 菜品有留样

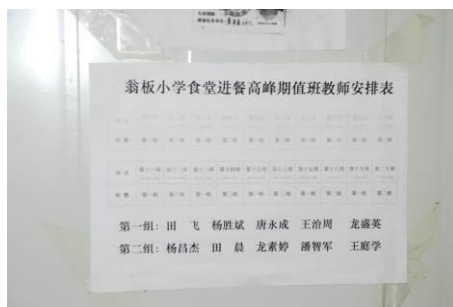


图 17 学校安排有教师值班帮厨师分菜



图 18 学校对午餐有公示

5.5 菜品质量

当天菜谱为红萝卜炒肉、土豆炒肉、酸菜汤，味道不错。主食是米饭。



图 19 学生当天的午餐菜品

5.6 采购

翁板小学不用直接外出采购，而是该校开好清单后由中心校代为采购，然后再和中心校结帐。

5.7 账目

翁板小学有明晰的流水账和总帐，且有专人管理。国家营养午餐计划向学校 1-6 年级学生提供每人每天三元的伙食费。老师、学前班儿童及厨师的午餐由免费午餐基金会提供给每天 3 元/人，厨师工资也由基金会担负。学校不向学生收取伙食费。

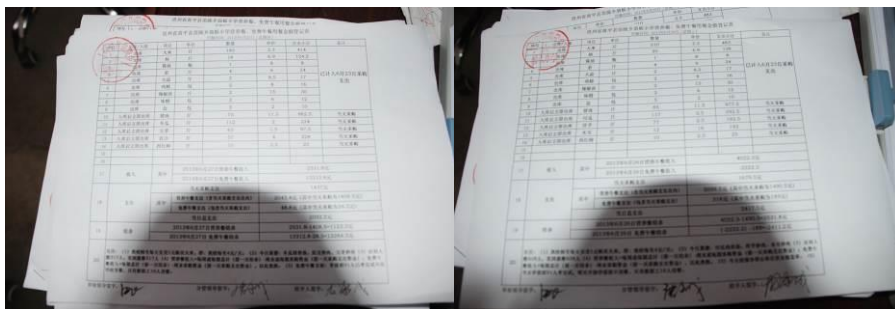


图 20 学校的帐目

6 调查人建议

调查者对翁板小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 希望校方能每天组织学生餐前洗手。
- (2) 对学生的餐具做好消毒工作。
- (3) 加强厨师的安全意识管理工作。

7 结论

翁板小学稽核评分: 84 分。

调查人员认为, 虽然翁板小学虽然存在着一些问题, 但学生确实有用餐的需要, 希望校方能珍惜机会抓紧整改, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 阳云

2013 年 7 月 22 日

稽核部建议: 600 人的学校做到此种程度难能可贵, 饭菜质量较好, 只要孩子们能吃饱吃好就是我们的最终目标, 感谢校方!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

