



报告编号	MW/JH[2013]092
报告正文总页数	共 10 页

湖北省恩施州鹤峰县鄂阳乡栗子小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年八月二十九日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省恩施州鹤峰县邬阳乡栗子小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年8月29日

报告编号：MW/JH [2013]092

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
2 调查评估目的及依据	1
2.1 调查评估目的	1
2.2 调查评估依据	2
3 调查的内容、路线及设备	2
3.1 调查内容	2
3.2 调查路线	2
3.3 调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 栗子小学概况	3
4.2 栗子小学的就餐人数	4
4.3 栗子小学的综合评分表	5
5 分项问题调查	6
5.1 关于菜品质量的问题	6
5.2 关于厨房及餐具卫生的问题	6
5.3 关于餐后剩余的问题	7
5.4 关于用餐秩序的问题	8
5.5 关于财务状况的问题	8
6 调查人建议	9
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促



小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 调查的内容、路线及设备

3.1 调查内容

2013年6月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从北京出发前往湖北省的恩施州鹤峰县, 对该地区的三所已开餐学校(八峰民族学校、栗子小学、马家小学)进行突击, 主要调查内容为项目资金的使用情况和学生满意度, 以及饭菜质量和食品安全等等。

3.2 调查路线

6月17日, 调查人员从北京出发, 在北京西火车站搭乘火车前往湖北恩施, 并于次日抵达, 夜宿: 火车上;

6月18日, 调查人员从恩施火车站出发, 搭乘6路公交车前往航空路汽车站, 并转乘班车进入鹤峰, 夜宿: 鹤峰县城;

6月19日, 调查人员从鹤峰出发, 搭乘班车前往八峰, 由于当日八峰民族学校备考(中考), 不向学生提供午餐, 调查人员无功而返。随即, 调查人员根据鹤峰近日举行中考的情况, 临时调整了未来两天的调查方向, 选定了两所没有中学的已开餐学校(郧阳的栗子小学和铁炉的马家小学), 夜宿: 鹤峰县城;

6月20日, 调查人员从鹤峰出发, 搭乘班车前往郧阳, 并在中途(栗子村路口)下车, 转乘当地村民的小面包车直接进校, 调查结束后先搭乘摩托车到郧阳再转班车返鹤峰, 夜宿: 鹤峰县城;

6月21日, 调查人员从鹤峰出发, 搭乘班车前往走马, 再从走马转班车到铁炉, 随



即再转小三轮车抵达马家小学, 调查结束后原路返回走马, 夜宿: 走马;

6月22日, 调查人员从走马出发, 搭乘班车前往长沙, 夜宿: 长沙;

6月23日, 调查人员从长沙出发, 搭乘高铁往广州, 并于当日抵达, 结束此次调查工作。

表 1: 工作日程表

序号	调查日期	学校	交通工具
1	2013年6月19日	八峰民族学校	班车
2	2013年6月20日	栗子小学	班车+摩托车
3	2013年6月21日	马家小学	班车+三轮车

3.3 调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 栗子小学概况

栗子小学(又名: 明德小学)位于湖北省恩施州鹤峰县鄖阳乡栗子村, 该校不设中学, 全校共7个班156名学生, 其中: 学前班1个(22名学生), 小学部1-6年级各1个班(共134名学生)。

调查人员早上6:50搭乘野三关方向的班车从鹤峰县城出发, 在两河口的地方转车往鄖阳方向, 抵达栗子路口已经是9:25, 下车后在路口等进村的过路车抵校。调查人员在校期间, 与校长和老师交流, 了解到, 留守儿童仍是该校以及该地区的主要现象, 而经济作物由于销路不通, 虽有政府支持但经济收益仍不理想。





组图 1 到校交通及路况



组图 2 学校

4.2 栗子小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 6 月 20 日, 经突击检查, 调查人员现场清点, 栗子小学各班级学生人数如下表:

表 2: 栗子小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	22	31	18	23	17	24	21	156
实到	22	29	19	23	17	24	21	155
请假	0	2	-1	0	0	0	0	1

表格说明: 一年级应到 31 人, 调查当日课室所见 29 人, 缺失 2 人, 缘于: 1 人请假, 1 人调整到二年级上课。

调查人员现场见到厨工 2 人, 老师 15 人, 教工合计: 17 人。当日就餐人数为: 155 (学生) + 17 (教工) + 1 (调查人员) = 173 人。

6月20日免费午餐基金会工作人员到我校交流免费午餐工作，并缴纳伙食费5元@免费午餐

6月20日 14:49 来自专业版微博

转发 | 收藏 | 评论

6月20日栗子小学免费午餐消费清单补充：总计485.13元 就餐人数：教师17人，学生156人。餐值2.80元@免费午餐

6月20日 13:15 来自专业版微博

转发 | 收藏 | 评论

图 3 就餐人数微博截图

4.3 栗子小学的综合评分表

表 3: 栗子小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	2	1	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	1	2	9
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	秩序维护	菜品留样	
	2	2	2	2	2	10
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	3	15
账目 满分 15 分	原始凭证	流水帐	审批制度	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					
其他加减分 10 分						
合计	注：满分 100 分；80-100 良好；60-80 改进；60 分以下停餐，其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					82

	未进行学生问卷调查, 按比例最后得分为	96
--	---------------------	----

关于表格的评分说明:

(1) 关于厨师卫生: 厨师有工服却没有穿, 所以扣 1 分, 厨师 2 人, 其中 1 人有健康证, 另 1 人办了健康证却未取, 所以扣 1 分, 此两项各为 1 分;

(2) 关于厨房卫生: 地面卫生有待加强, 所以扣 1 分, 此项为 1 分。

5 分项问题调查

5.1 关于菜品质量的问题

本次调查的时间为 2013 年 6 月 20 日, 调查人员在校期间, 根据工作要求与师生同餐, 当日菜谱为: 豆浆、土豆、木耳、青瓜、炒肉。关于菜谱, 该校老师向调查人员反映, 由于交通不便运输困难, 菜品采购的选择有限, 但学校尽力保证一周内每天不同, 一段时期后换新菜谱。关于菜品质量, 就调查人员用餐后评价如下: 出品很好、味道和品相都不错, 以 3 元的餐标能提供上述出品, 可说是质好量足。



图 4 学校午餐供应菜品

5.2 关于厨房及餐具卫生的问题

本次调查的时间为 2013 年 6 月 20 日, 调查人员在校期间, 跟随该校老师看了一下餐厅和厨房, 发现两个情况, 在此建议学校能留意, 一是厨房的地面卫生, 二是学生用餐的餐具。

厨房的地面油迹较厚,不管是出于对人生安全还是餐饮卫生的考虑,调查人员建议学校能隔天(或一周2次)用洗洁剂彻底清洗地面。而消毒柜内的学生用碗,调查人员从水珠的挂碗分析,油迹未彻底清洗,建议学校能提供洗洁剂给学生使用。



图5 厨房的地面



图6 消毒柜内的餐具

5.3 关于餐后剩余的问题

本次调查的时间为2013年6月20日,调查人员在校期间,在厨房看到一盘几乎完整的米饭,而当时午餐的准备工作还只是进行中。随行老师向调查人员解释,该校一日三餐都吃米饭,这一盘米饭是当天早上剩余的。老师进一步解释,夏季孩子们的胃口确实不好把握,做少了吃不饱,做多了又吃不完,每天登记饭量又不现实,所以,这些剩余也不好处理,既不敢给孩子继续吃,又不敢给村民喂猪(怕被质疑贪腐)。

关于餐后剩余,调查人员建议:

- (1) 饭菜不隔夜;
- (2) 当日,上餐米饭剩余及时放冰箱,下一餐可鸡蛋炒米饭供教师和高年级食用;
- (3) 经多方努力仍有剩余,可给附近老乡喂猪,物尽其用才是真的不浪费。



图 7 早餐剩余的米饭

5.4 关于用餐秩序的问题

本次调查的时间为 2013 年 6 月 20 日, 调查人员在校期间, 发现孩子们的用餐秩序良好。由于工作需要, 调查人员探访的学校也有一些数量, 能如该校一样, 在下课后, 用餐前, 孩子们从课室到餐厅自觉排队前往的学校, 坦白说并不多。全校一百多个孩子, 餐后更是整齐地排了几个纵队等候洗碗。对于调查人员的赞赏, 老师进一步给调查人员解释该校的学生自治:

- (1) 六年级负责餐厅卫生的维护,;
- (2) 餐后高年级的同学在餐厅门口检查出门的同学碗里的饭菜有没有吃干净。



图 8 下课后排队去餐厅

图 9 用餐后在水槽排队洗碗

5.5 关于财务状况的问题

本次调查的时间为 2013 年 6 月 20 日, 调查人员在校期间, 留意到该校的资金流水帐并不是每日登记, 只登记到上个月的 5 月 31 日。对此, 老师解释, 由于月底结账, 所以未登账, 该地区每月会有一天是全县各校派员集中在乡政府用财务软件做凭证。老师进一步介绍, 由于各级政府对项目执行都处于高度关注, 致使各校在教务繁忙的情况下仍然调用骨干专门负责。老师更是反映, 由于财务经验不足, 压力比较大。

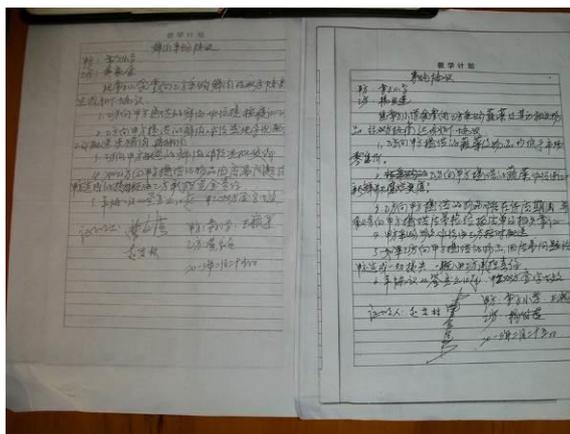


图 10 鲜肉采购协议

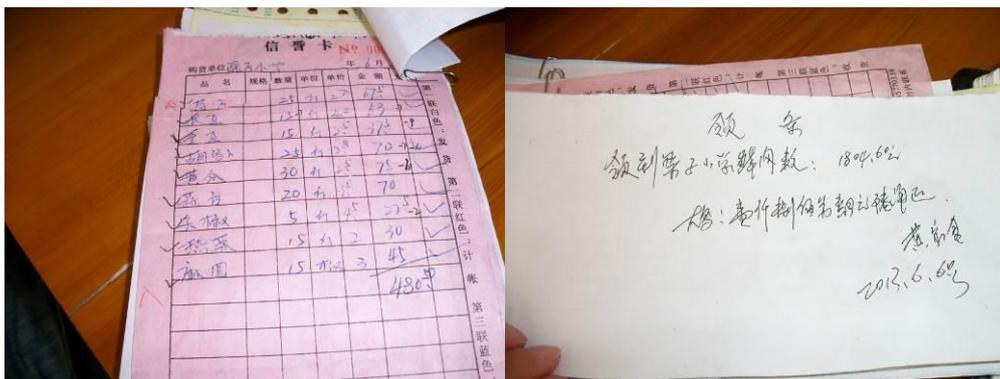


图 11 采购原始凭证

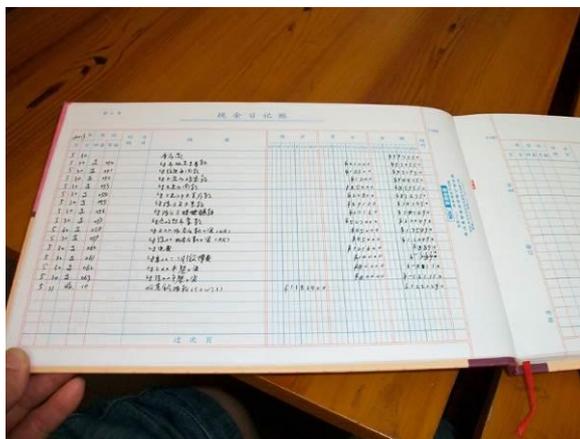


图 12 资金流水帐

6 调查人建议

调查人员对栗子小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议免费午餐能对各开餐区域学校的放假和考试安排做有效的统计;
- (2) 建议免费午餐与学校能就项目执行过程中学校需注意的原则性和政策性问题进行交流。



7 结论

栗子小学稽核评分: 96 分。

真心感谢该校的老师和厨师, 您们为孩子们的用餐劳心劳力。

调查人: 小敏

2013 年 8 月 29 日

稽核部建议: 栗子小学执行情况良好, 请校方继续努力, 谢谢。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

