



报告编号	MW/JH[2013]096
报告正文总页数	共 12 页

四川省凉山州普格县花山乡大河坝小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年九月十五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州普格县花山乡大河坝小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年9月15日

报告编号：MW/JH [2013]096

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 大河坝小学概况	3
4.2 大河坝小学的就餐人数	3
4.3 大河坝小学的综合评分表	5
4.4 大河坝小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	9
5.7 账目	10
6 调查人建议	11
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 9 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往四川省凉山州, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 9 月 7 日下午从太原出发, 8 日晚 6 点到达四川省成都市, 晚 8 点乘火车从成都到西昌。相关费用: 太原到成都, 火车硬卧 299.5 元; 成都到西昌, 火车硬座 78 元。

9 月 9 日, 稽核第一天, 调查人员乘坐班车到达德昌县城, 由于当时恰逢雨大, 加之时间较紧, 打摩托车到巴洞乡先锋小学。9 月 10 日, 调查人乘长途班车从西昌到达会理县, 车程约 4 小时。晚住宿在会理县宾馆。相关费用: 西昌到德昌, 班车 17 元、回程 16 元, 县城到学校, 摩的 30 元。西昌到会理, 班车 56 元。

9 月 11 日, 稽核第二天, 调查人搭车到达会理县太平镇, 在镇上租摩托车到达大河坝小学。调查完毕后, 乘摩的返回太平镇, 在太平镇乘短途班车到达会理县汽车站。由于已无会理到德昌的班车, 故乘会理到西昌的班车, 在德昌高速路下车, 夜宿会理天然居酒店。相关费用: 会理到太平镇, 往返各 10 元; 太平镇到槽元, 摩的 20 元、返程 30 元; 会理到德昌, 班车 53 元。

9 月 12 日, 稽核第三天, 调查人从驻地步行至德昌县电力公司站牌, 乘前往炮连的公交车, 在麻栗乡大高桥路口下车, 该路段为国道, 约 20 公里。后租摩的前往干海希望小学所在的干海村, 约 7 公里。调查结束后, 由学校老师开车送至大高桥路口。后, 乘班车到达西昌市。入驻如家连锁酒店西昌航天大道店。相关费用: 德昌到麻栗, 公交车 3 元; 麻栗到干海小学, 摩的 20 元; 麻栗到西昌, 班车 15 元; 住宿费 135 元。

9 月 13 日, 稽核第四天, 调查人从西昌旅游车车站乘坐长途大巴, 到达普格县城, 车程约 2 个半小时, 后因时间紧张, 租用摩的达到大河坝小学。调查结束后, 乘坐短途班车回到普格县城, 后乘坐到西昌的班车, 回到西昌, 入驻如家连锁酒店西昌航天大道店。相关费用: 西昌到普格, 班车 26 元, 返程 25 元; 县城到大河坝小学, 摩的 30 元、返程班车 5 元。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。



(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 大河坝小学概况

花山乡大河坝小学所在的四川省凉山州普格县, 位于西昌市东南方向约 75 公里, 该路段为 G108, 路况一般, 车程约 2 个半小时; 大河坝小学所在的大坝村, 位于县城南偏东约 7 公里, 同为 G108 路段。该校为四川省教育厅帮扶学校, 该校硬件条件很好。该校现有小学教学班 11 个, 共 534 人; 学前班 1 个, 共 82 人。该校现有教师 24 人。



图 1 学校外景



图 2 学校内景

4.2 大河坝小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 9 月 13 日, 由于调查人员进校时, 学生已经开餐, 清点难度较大, 未清点。据现场了解, 该校对于学生到校情况设计了较为完善的清点制度, 在每天上、下午第一节课前都会清点人数, 并做记录。大河坝小学各班级学生人数如下:

表 1: 大河坝小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	82	116	152	96	85	42	43	616
实到	82	116	152	96	85	42	43	616
请假	0	0	0	0	0	0	0	0

调查人员现场见到厨工 6 人, 该校王旭提供了全校教师人数: 24 人, 其中一位老师休产假。调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 616 人+厨师 6 人+老师 24 人+保安 1 人=646 人。与该校微博公示内容一致。



图 3 就餐人数的微博截图

4.3 大河坝小学的综合评分表

表 2: 大河坝小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	2	2	9
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	1	2	2		5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	1	2	2	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	2	3	3	13
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	4		16
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	2	4	4		14
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					88

关于表格的评分说明:

- (1) 调查当天, 该校厨师未着工作服, 偶然事件需有应急方案, 故此项扣 1 分;
- (2) 该校餐前洗手的学生很少, 故此项不得分;
- (3) 该校应加强对学生餐前洗手的教育和监督, 故此项不得分;
- (4) 该校学生餐具无消毒灯流程设计和措施, 建议根据实际情况完善此环节, 故扣 1 分;
- (5) 调查当天, 教师用餐的菜谱与学生有出入, 故此项扣 1 分;

(6) 调查人感觉该校的菜品口味有较大提升空间, 通过菜品, 发现菜品略显单调, 故此两项各扣 1 分;

(7) 该校的采购的原始凭证管理略显凌乱, 且单证上缺少采购人等信息, 故此项扣 2 分;

(8) 通过对学生的匿名调查问卷, 问卷显示学生对该校午餐的综合满意度较高, 故此项得 12 分。

4.4 大河坝小学的学生匿名调查表

学生用餐完毕后, 调查人员挑选了四、五年级的共 30 名学生, 进行了问卷调查。

表 3: 大河坝小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	30	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	29	97%	不卫生	0	0	一般	1	3%	0
饭菜的卫生情况	卫生	30	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
菜的口感	好吃	29	97%	不好吃	0	0	一般	1	3%	0
菜是否够吃	天天够吃	30	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	30	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	都蒸熟	30	100%	有时不熟	0	0	经常不熟	0	0	0
米饭是否够吃	天天吃饱	30	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	30	100%	不可以	0	0				0



浪费的人多吗	多	1	3%	少	9	30%	没有	20	67%	0
是否每天能吃到肉	能	30	100%	不能	0	0				0
最讨厌吃的菜										

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 12 点到达该校, 该校的厨师已经备好餐, 学校的试餐老师准备就餐。厨师都具备健康证, 但是未穿戴工作服。据该校负责免费午餐项目执行的王旭老师介绍, 由于当地连续降雨, 趁着天气好, 工作服做了清洗。建议学校未厨师配备两套工作服, 方便换洗。

5.2 厨房卫生

调查人员到校后, 查看了该校厨房。该校的厨房是标准化厨房, 操作间、存储间和留样间等功能齐全。工作间灶台、工作台、地面和墙面都干净整洁。留样记录与留样用冰箱共同放置于留样间。存储间配备有出入库等相关记录, 并配置了温度湿度计和称重设备。该校的厨房配有一个学生餐厅, 但由于空间较小, 学生在教室就餐, 该餐厅未启用, 但厨房工作人员还是会一天进行三次清理, 卫生情况良好。



图4 厨房及存储间组图

5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况,结合该校王旭老师的介绍。该校的学生就餐的流程是:下课后,由每个班级的值日学生到餐厅领取盛饭、菜的桶,值日学生在教室进行分发,学前班的饭菜是由厨师提前送至学前班教室。学生拿餐具在教室内排队盛饭,用餐完毕后,厨房餐具由值日学生送回食堂,厨师负责清洗、消毒和保管;学生餐具自行到厨房旁的水池中进行清洗,清洗完毕后,自行保管。在分发饭菜和用餐期间,低年级的学生的整个过程均有老师监督。

该校学生使用的是饭卡用餐的制度。学校将营养改善计划和免费午餐项目的援助范围和额度充值到该卡中,用餐后,由值日老师或学生统一刷卡消费。据王旭老师介绍,该校的饭卡收费标准为每个学生每餐2元,该项目是由家长委员会提议并通过的。



图5 学生排队盛饭和用餐组图

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂,有自己的餐具,部分老师(或是试餐老师)提前用餐,值日老师在学生就餐完毕后开始用餐。当天教师的菜品有青椒炒肉、炒土豆丝和豆腐蘸辣椒,与学生菜品不是完全相同。学生排队盛饭,有老师进行监督。通过查看学校的采购记录,并与个别学生交流,确定该校未提供乳制品。学生调查问卷并调查人看到的情况,该校的浪费问题不大,但是由值日学生打饭的过程存在损耗情况。

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为烧土豆丝和豆腐四季豆炒肉。该校微博公示的当天的菜谱为:烧洋芋、腌菜四季豆和青椒炒肉。菜的数量和菜品都有出入。调查人与老师围桌共同就餐,感觉菜品口味一般。



图6 当日菜品

5.6 采购

据该校王旭老师的介绍,该校的采购环节由负责总务的老师 and 厨师一起到县城采购,采购回来后统一入库进账,整个流程有购物人、保管员、总务、财务和校长等环节互相监督审核。该校在采购环节的纸质记录有采购凭证、《购物清单》和《食材公示样表》等三个。购物原始凭证的食材名称、单价、总价和售货人信息完整,但是缺少校方经手人签字信息,而且该凭证保存较为零散,希望加强。购物清单除的信息记录完整,而且有各环节负责人签字确认,此表可推荐同类型学校学习使用。针对价格,调查人根据学校常用的四季豆和猪肉的价格,在当地等车期间与当地人进行了咨询,价格合理。《食材公示样表》与其他账目相关表格一起在存储间悬挂存放,发挥的应有作用有限。

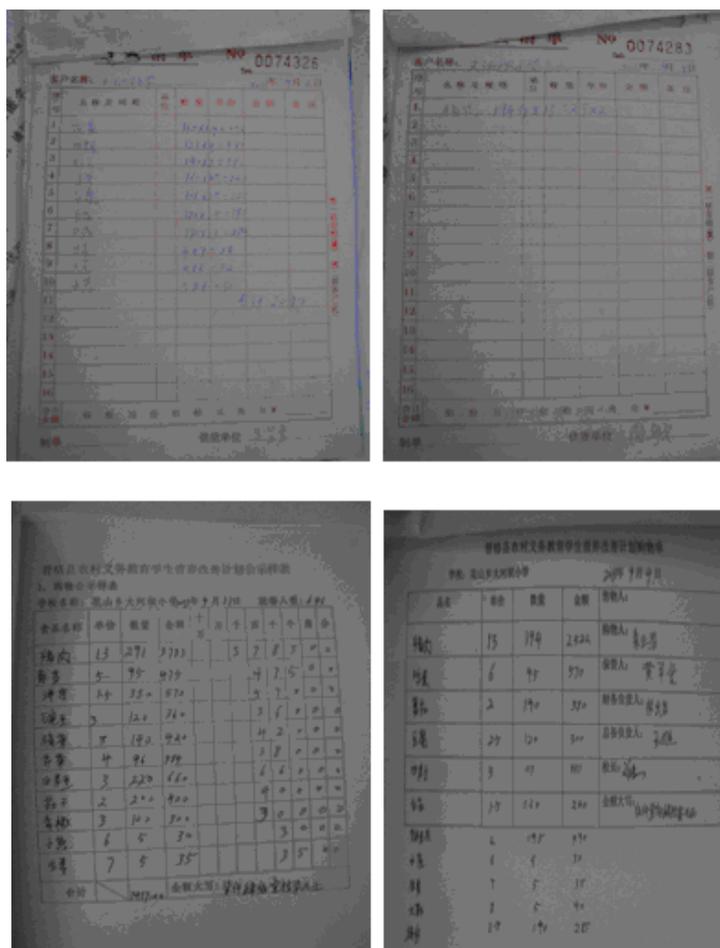


图 7 采购凭证组图

5.7 账目

通过与郑朝禄老师具体沟通并查看相关资料，了解到该校在账目管理制度建设方面比较完整，涉及的相关表格记录有，针对免费午餐基金管理的《学校经费收入、生活开支现金账》、针对整个厨房运营的《入库单》和《出库单》。据介绍，现金台账为月账，因本学期开餐不足一月，未做整理，通过查看上学期的此账目，账目记录科目完整，但是字迹稍显随意、且有多处修改。另外两记录，科目完整，记录详实。



图 8 账目组图

6 调查人建议

调查人员对大河坝小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校加强学生用餐前的洗手环节的引导和监督工作;
- (2) 希望该校给厨师能配备两套工作服、经常清洗, 保证卫生, 高标准的食堂应有标准的服务;
- (3) 建议学校根据实际情况, 设计切实可行的学生餐具消毒方案, 尽最大可能的保证用餐安全;
- (4) 建议该校加强对学生餐具的消毒工作的重视, 根据实际情况, 研究切实可行的方案, 保证学生的用餐安全;
- (5) 建议该校完善采购原始凭证的设计和保管工作。

7 结论

大河坝小学稽核评分: 88 分。

调查人员认为, 大河坝小学作为当地一所硬件设施完善、师资力量强大、教学成绩优秀的好学校; 而且该校生源稳定, 四年级以下的每届学生有近百人。因此为了能让孩子们能把这份午餐吃的饱、吃的好、吃的安全, 承载了学生家长、老师和社会各界的巨大期望, 非常希望咱们能在一起以更高的安全、卫生的标准严格要求自己, 给咱们的这种好学校再添一个好, 也为咱们的免费午餐的事业塑造一个精品。该校负责此项工作的王旭老师扎根山区基础教育 18 年, 年轻、富有爱心而且勇于担当, 向您表示敬意。

调查人: 舟乙

2013 年 9 月 15 日

稽核部建议: 大河坝小学作为普格县推出的样板学校, 此次突击检查效果尚可, 但注意到报告的一个细节。当日微博公布菜品有青椒炒肉, 但是在学校现场只有老师吃到这个菜, 孩子们没有这个菜, 此点请校方以后注意! 师生同餐是我们的原则, 同餐不仅仅指的是孩子吃的菜老师一定要吃, 我们更需要的是老师情愿吃孩子的菜, 两字之差, 差距已远!



我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

