



报告编号	MW/JH[2013]103
报告正文总页数	共 10 页

# 湖南省新晃县米贝乡烂泥村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年九月十九日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖南省新晃县米贝乡烂泥村小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年9月19日

报告编号：MW/JH [2013]103

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 烂泥村小的概况 .....	3
4.2 烂泥村小的就餐人数 .....	4
4.3 烂泥村小的综合评分表 .....	5
4.4 烂泥村小的学生匿名调查 .....	6
5 分项问题调查 .....	6
5.1 厨师卫生 .....	6
5.2 厨房卫生 .....	6
5.3 就餐卫生 .....	7
5.4 校方配合度 .....	8
5.5 菜品质量 .....	9
5.6 采购 .....	9
5.7 账目 .....	9
6 调查人建议 .....	9
7 结论 .....	10

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwan.org](http://www.mianfeiwan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwan.tmall.com](http://www.mianfeiwan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 9 月, 稽核调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南长沙前往湖南省新晃县侗族自治县, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



## 1.4 学校探访路线说明

调查者9月8日上午8点从长沙河西家打的到汽车南站,10点从南站坐大巴前往新晃(票价180元)历时七个半小时于下午17:30到达新晃县城。17:47坐上去扶罗乡的小巴(票价8元),约晚上19点抵达扶罗,在集镇上找网吧下载资料(3元),再找复印店打印资料(18元)。晚20点左右宿乡上旅馆(50元)。9日上午9:20左右徒步前往扶罗乡的克寨村小,10:50左右到达。9日下午3:15分坐车前往禾滩(票价5元),再从禾滩转车去往步头降乡(票价9元)。晚宿乡上旅馆(20元)。10日10:35左右前往步头降乡中心学校进行调查。下午2:30左右包车离校(因乡上最后一趟去县城的车中午12点就发出了)到洞坪(车票60元),从洞坪转车到禾滩(票价5元),再从禾滩搭便车(票价10元)到新晃县城,晚宿县城汽车站附近家庭旅馆(60元)。11日8:30左右坐上去米贝乡的班车(14元),10:30到达乡镇上。在乡上包了辆摩托车前往烂泥村小(往返80元)约11:40左右到达该校(去往烂泥村的路正在修,只能绕道远路。)下午14:30返回乡上,坐上最后一班回新晃县城的车(14元)。约17点左右到达县城。晚宿县城汽车站附近旅馆(50元)。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

- (1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。
- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台,笔记本电脑一台,录音笔一支。



## 4 学校现状及评价

### 4.1 烂泥村小的概况

新晃侗族自治县位于湖南省最西部,居湖南“人头形”版图的“鼻尖”上,东连本省芷江侗族自治县,南、西、北三面分别与贵州省天柱县、三穗县、镇远县、玉屏县及万山区毗邻。全县辖 7 镇 16 乡 297 个村,总面积 1508 平方公里,居住着侗、汉、苗、回等 26 个民族,总人口 26 万,其中侗族占 80.13%。



图 1 去往学校的山间小路

米贝苗族乡位于新晃侗族自治县东南部,东接芷江侗族自治县罗岩乡,西连中寨镇,南边与碧朗乡和贵州省天柱县蓝田镇接壤,东部与县天雷山林场犬齿交错。距新晃县城 58 公里。现辖米贝、潭洞、大塘、练溪、黄连、左溪、碧李桥、血场坡、同良山、阿界、赵家溪、烂泥等 16 个村,143 个组,2499 户,9879 人。其中,苗族占总人口的 64.5%,侗族占 34.8%。该乡地处偏远,十分闭塞。

烂泥村小属米贝乡烂泥村,现有教学班二个,小学一年级、二年级在一个班,一个学前班,共有小学生 28 人,学前班 11 人。教师 2 人。厨师 1 人。没有寄宿生,只开中餐。



图 2 烂泥村



图 3 学校外景

#### 4.2 烂泥村小的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 9 月 11 日, 经突击检查, 烂泥村小各班级学生人数如下:

表 1: 烂泥村小人数统计表

班级	学前班	一年级	二年级	合计
应到	11	16	12	39
实到	11	16	12	39
请假	0	0	0	0

调查者现场见到厨工 1 人, 老师 2 人。

该校当日就餐人数: 学生 39 人, 学校教职工共 3 人。与该校微博截图公示内容相符。

应到 42 人 实到 42 人 菜单: 木耳、豆腐皮炒肉、煮鸡蛋、豆腐汤。 / 食材: 木耳 2 两、豆腐皮 1 斤、肉 6 斤 9 两 鸡蛋 42 个、米 11 斤、豆腐 2 连。 监督员: 蒲德树

图 4 就餐人数 (9 月 9 日) 的微博截图



图 5 学校一般烧柴

## 4.3 烂泥村小的综合评分表

表 2: 烂泥村小综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	0	2	0	0	2	4
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	0	2	2	8
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	2	2	1	2		7
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	2		14
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	2		14
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					13
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					85

关于表格的评分说明:

- (1) 厨师没戴帽子, 没穿工作服, 穿拖鞋上班, 此三项为 0 分;
- (2) 砧板不干净, 故此项为 0 分;
- (3) 该校因教师人数少, 采购全交给厨师, 采购监督不到位, 故扣 2 分;
- (4) 调查者没查到学校当天就餐的微博, 微博不同步, 扣 2 分。

#### 4.4 烂泥村小的学生匿名调查

调查者 9 月 11 日利用学生中午休息的时间对该校二年级的部分学生进行了匿名访问, 结果如下:

- (1) 学生们每天都能吃饱, 吃完一碗后不够还可以添加饭菜;
- (2) 每天都有肉和鸡蛋吃, 且每天米饭都煮熟;
- (3) 学校厨师的厨艺不错, 学生们都喜欢吃她做的饭;
- (4) 学生对厨师、厨房及饭菜的卫生状况反映良好, 对菜品的口感反映良好。因此学生评分为 13 分。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查者中午 11: 30 到达该校, 对该校的食堂操作间进行了突击检查, 发现一位厨师正在备餐, 没有穿工服, 也没戴帽子, 穿拖鞋, 厨师有健康证, 厨师卫生状况良好。



图 6 厨师正在备餐

### 5.2 厨房卫生

调查者到校后, 认真查看了厨房, 该校厨房比较简陋, 但厨房墙面、地面、灶台、工作台还挺干净, 但因砧板已烂, 厨师从家里带了块木板来代替, 上面不太卫生。



图7 厨房卫生状况

### 5.3 就餐卫生

调查者观察到的情况, 学校老师在下课后开餐前先打水给孩子们洗手, 然后再让学生在食堂外自觉排队打饭, 然后进教室内用餐, 也有部分学生在教室外面用餐。餐后学生把餐具放在指定地方由厨师统一清洗, 然后放入消毒柜进行消毒处理。



图8 学生排队洗手



图9 学生在排队打饭



图 10 学生在教室用餐



图 11 学生餐后餐具统一放置

#### 5.4 校方配合度

该校老师与学生共用一个厨房，与学生同吃。校方没有向学生提供乳制品。学生浪费少，打饭菜也较公平。有菜品留样。



图 12 消毒柜和冰箱

### 5.5 菜品质量

当天的菜品为木耳黄豆炒肉、白菜豆腐汤、鸡蛋。调查者与学生共餐，感觉菜的口味还好。



图 13 当日菜品

### 5.6 采购

据该校老师介绍，该校因老师少，采购一般由厨师和她老公无偿代劳。一般去米贝和板山采购。采购回来后在校长处报帐。

### 5.7 账目

该校的帐目由该校校长负责，因刚开学不久，老师教学任务重，还没来得及登帐。据厨师介绍，肉的价格是 12 元/斤，大米价格是 2.4 元/斤左右。与当地物价基本持平。

全体学生的午餐：小学生由国家营养午餐提供 3 元/人/天；学前班及教职工由免费午餐基金会提供 3 元/人/天；学校厨师由免费午餐基金会提供工资 600 元/月。



图 14 学校上学期的账目

## 6 调查人建议

调查者对烂泥村小进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 建议校方能督促厨师上班时能穿工作服等；

- (2) 希望校方能及时发微博;
- (3) 希望各界爱心人士能帮助学校把操坪打成水泥地面。



图 15 学生在操坪上玩耍

## 7 结论

烂泥村小稽核评分: 85 分。

调查者认为,烂泥村小离县城较远,较偏僻,学校条件简陋。学生确实有免费午餐的需求。希望校方能更好的完善工作中的不足,更好的接受社会各方面的监督,把午餐做得更好。

调查者: 阳云

2013 年 9 月 19 日

稽核部建议:感谢阳云。学校照片中,白云深处,雾霭袅袅,简朴的教室,简陋的课桌,深山的孩子,一顿免费午餐,简单的快乐!希望他们能在长大以后走出大山,见识更加广阔的世界,回报曾经养育过他们的土地。此校执行情况良好,望再接再厉!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

