



报告编号	MW/JH[2013]105
报告正文总页数	共 11 页

四川省凉山州普格县螺髻山铁道兵希望小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年九月二十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州普格县螺髻山铁道兵希望小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年9月20日

报告编号：MW/JH [2013]105

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 螺髻山铁道兵希望小学概况	3
4.2 螺髻山铁道兵希望小学的就餐人数	4
4.3 螺髻山铁道兵希望小学的综合评分表	5
4.4 螺髻山铁道兵希望小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	9
5.7 账目	10
6 调查人建议	11
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 9 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往四川省凉山州, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 9 月 7 日下午从太原出发, 8 日晚 6 点到达四川省成都市, 晚 8 点乘火车从成都到西昌。相关费用: 太原到成都, 火车硬卧 299.5 元; 成都到西昌, 火车硬座 78 元。

9 月 9 日, 稽核第一天, 调查人员乘坐班车到达德昌县城, 由于当时恰逢雨大, 加之时间较紧, 打摩托车到巴洞乡先锋小学。9 月 10 日, 调查人乘长途班车从西昌到达会理县, 车程约 4 小时。晚住宿在会理县宾馆。相关费用: 西昌到德昌, 班车 17 元、回程 16 元, 县城到学校, 摩的 30 元。西昌到会理, 班车 56 元。

9 月 11 日, 稽核第二天, 调查人搭车到达会理县太平镇, 在镇上租摩托车到达槽元乡中心小学。调查完毕后, 乘摩的返回太平镇, 在太平镇乘短途班车到达会理县汽车站。由于已无会理到德昌的班车, 故乘会理到西昌的班车, 在德昌高速路下车, 夜宿会理天然居酒店。相关费用: 会理到太平镇, 往返各 10 元; 太平镇到槽元, 摩的 20 元、返程 30 元; 会理到德昌, 班车 53 元。

9 月 12 日, 稽核第三天, 调查人从驻地步行至德昌县电力公司站牌, 乘前往炮连的公交车, 在麻栗乡大高桥路口下车, 该路段为国道, 约 20 公里。后租摩的前往干海希望小学所在的干海村, 约 7 公里。调查结束后, 由学校老师开车送至大高桥路口。后, 乘班车到达西昌市, 入住如家连锁酒店西昌航天大道店。相关费用: 德昌到麻栗, 公交车 3 元; 麻栗到干海小学, 摩的 20 元; 麻栗到西昌, 班车 15 元; 住宿费 135 元。

9 月 13 日, 稽核第四天, 调查人从西昌旅游车车站乘坐长途大巴, 到达普格县城, 车程约 2 个半小时, 后因时间紧张, 租用摩的达到大河坝小学。调查结束后, 乘坐短途班车回到普格县城, 后乘坐到西昌的班车, 回到西昌, 入住如家连锁酒店西昌航天大道店。相关费用: 西昌到普格, 班车 26 元, 返程 25 元; 县城到大河坝小学, 摩的 30 元、返程班车 5 元。

9 月 16 日, 稽核第五天, 调查人从西昌驻地乘 121 路公交车到西昌大兴客运站, 后租车到昭觉玛增依乌乡中心校。调查结束后, 由该校马玉宁校长开车送至西昌川兴客运站。相关费用: 往返公交, 共 4 元; 大兴到玛增依乌, 租车 50 元。

9 月 17 日, 稽核第六天, 调查人从西昌旅游车站出发, 乘长途班车到普格县螺髻山镇, 调查结束后, 乘班车返回西昌。后乘车到西昌火车站, 乘 K114 趟火车到成都。18



日早从成都返回太原。相关费用: 西昌往返普格螺髻山镇, 班车共 32 元; 西昌到成都, 火车硬卧 148 元; 成都飞太原, 四川航空班机 750 元。

本次调查共调查学校 6 所, 历时 12 天。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 螺髻山铁道兵希望小学概况

螺髻山铁道兵希望小学位于四川省凉山州普格县螺髻山镇。该镇位于西昌到普格县的国道旁, 据两地均约为 30 公里, 路况一般。该校位于螺髻山客运点往西约两公里, 道路虽为县乡公路, 但路况较好。该校为螺髻山镇中心小学, 现除中心小学本身外, 还下辖三所村完小和两所村点小学。该中心校现有小学教学班 18 个, 共 1176 人; 学前班 257 人。该校的学前班学生和教师、厨师门卫等的餐费, 以及厨师的工资由免费午餐基金会提供。小学生的餐费由国家营养改善计划提供。





图 1 学校外景

图 2 学校内景

4.2 螺髻山铁道兵希望小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 9 月 17 日。调查人员进校时，学生正在上课，由于该校班级众多、学生人数过千，所以只对接受调查问卷的班级进行了抽查，与学校登记人数相同。螺髻山铁道兵希望小学各班级学生人数如下：

表 1: 螺髻山铁道兵希望小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	257	217	256	220	139	183	161	1433
实到	257	217	256	220	139	183	161	1433
请假	0	0	0	0	0	0	0	0

调查人员现场见到厨工 15 人，该校丰宝贵校长提供了全校教师人数，公办老师 53 人，门卫 2 人，公车司机 1 人。该校当天就餐总人数为学生 1433 人+教师 53 人+工勤人员 3 人+厨师 15 人=1504 人，与该校微博公示一致。

该校就餐总人数达到 1504 人，对于该校就餐人数一事，据该校丰校长介绍，该校食堂的日常采购、每日出库和每餐的饭菜量都是按满员进行执行，若根据每天因故未到校人数进行饭菜量核减，难度较大；此外，调查抽看了该校的每天的就餐人数登记表，发现每天的就餐人数也都是全员到齐。结合调查人的思考，认为校长的解释有一定道理，但是还是希望学校能如实统计每餐就餐人数，与执行团队和其他资金提供方就执行过程中的困难讲清楚，提高工作的透明度。

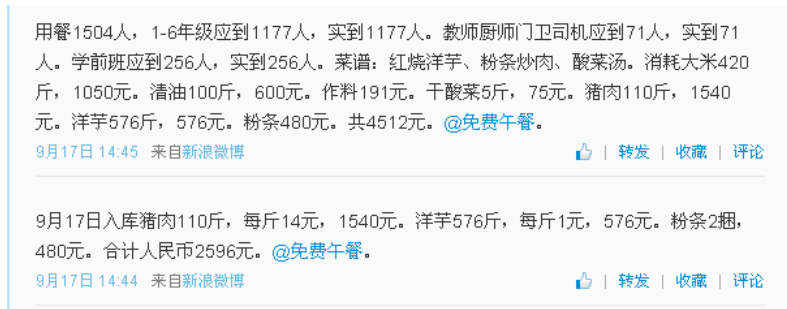


图 3 就餐人数的微博截图

4.3 螺髻山铁道兵希望小学的综合评分表

表 2: 螺髻山铁道兵希望小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	1	1	2		4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	0	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	4		16
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	3	1	4	4		12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					87

关于表格的评分说明:

- (1) 该校学生的餐前洗手环节做的不到位, 故此项不得分;
- (2) 该校的厨房炊具是标准化消毒, 并有消毒记录; 但学生餐具全部是自行清洗、自行保管, 无消毒环节, 故此项扣 1 分;
- (3) 该校由于餐厅无法满足全部学生就餐, 有一部分班级在操场或是食堂外就餐, 就餐环境一般, 故此项扣 1 分;
- (4) 餐后, 查看厨房外和操场就餐点的剩饭垃圾桶, 发现有浪费情况, 故此项扣 2 分;
- (5) 该校的日流水账是由财务负责老师进行日常记录, 入正式流水账稍显滞后, 故此项扣 1 分;
- (6) 该校的采购是由校领导、财务工作人员和伙食团主管共同经手, 过程无可挑剔, 但是缺少供货方提供的提供的相关原始凭证, 故此项扣 3 分;
- (9) 学生的调查问卷能反映了学生对该校的满意度较高, 故学生满意度项得 12 分。

4.4 螺髻山铁道兵希望小学的学生匿名调查表

学生餐后, 调查人员挑选了四年级一个班的 50 名学生, 进行了问卷调查。

表 3: 螺髻山铁道兵希望小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	50	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	50	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	50	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
菜的口感	好吃	50	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	49	98%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	1	2%	0



打菜份量是否公平	公平	49	98%	不公平	0	0	一般	1	2%	0
米饭是否蒸熟	都蒸熟	49	98%	有时不熟	0	0	经常不熟	1	2%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	48	96%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	2	4%	0
米饭不够可不可以添加	可以	49	98%	不可以	1	2%				0
浪费的人多吗	多	0	0	少	33	66%	没有	16	32%	0
是否每天能吃到肉	能	50	100%	不能	0	0				0
最讨厌吃的菜	大葱炒肉	17	34%	白菜	4	8%	番茄炒蛋	3	6%	

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 11 点 30 分左右到达该校, 查看了厨房。15 名厨师各司其职, 正在准备午餐, 从调查人员观察, 厨师自身卫生情况良好, 且有健康证。

5.2 厨房卫生

调查人员到校后, 查看了该校厨房, 发现该校的厨房是按照餐饮企业的标准建设的标准厨房, 厨房设有更衣间、消毒区、初加工区、加工区、储藏间等区域。其中工作台、灶台、墙面和地面都非常干净。



图 4 厨房组图

5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况, 结合该校丰宝贵校长的介绍。

该校由于餐厅面积有限, 大致分为餐厅内固定区域就餐和餐厅外相对固定地点就餐两种, 后者为学前班和六年级学生。中午在开餐之前, 厨师将做好的饭菜按照班级先行分配至各餐桶中; 学生下课之后, 各班级排队到餐厅, 由值日老师或学生到领餐窗口领取盛饭菜的桶, 搬至该班级定点区域, 由值日老师或值日学生为学生分发饭菜, 也有学生自行盛菜、饭和汤的情况。用餐完毕后, 餐桶等由学生送至厨房窗口, 由厨房工作人员进行清洗、消毒。学生餐具自行进行清洗后, 自行保管。整个过程, 均有教师现场同餐、监督。



图5 学生排队盛饭、用餐组图

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂, 有自己的餐具, 几乎全部老师均与本班学生同地点共餐, 同时起监督用餐作用。学生排队盛饭, 有老师现场监督。通过查看学校的采购记录, 并与个别学生交流, 确定该校未提供乳制品。调查人查看了在操场用餐的供学前班学生盛剩饭的垃圾桶和餐厅外的公共垃圾桶, 均发现有浪费情况, 但考虑到学校上千人用餐, 早中晚三餐的剩余, 还算可以理解。

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为红烧洋芋、粉条炒肉和酸菜肉汤。调查人与老师共同就餐, 感觉菜品口味良好。



图 6 当日菜品

5.6 采购

从该校丰宝贵校长处了解到, 该校的采购的大致情况是, 蔬菜等均采购自西昌蔬菜批发市场相对固定的供货商, 该校保存了供货商的营业执照等相关资格文档; 每周采购两次, 采购由学校的财务、总务和伙食团主管乘学校专用的采购车去市场采购。肉和米等大宗采购均采购自螺髻山集市, 由供货方定期送货。

在负责财务的江琼老师的助下, 调查人查看了该校与采购相关的文档, 这些文档主要包括: 《购物记录本》、《入库单》、《菜谱公示表》、《购物公示记录表》、《购物商家证件》、《菜谱公示表》、《菜谱留样表》等, 还有每次采购的清单和每天出库的清单, 这些清单尚未入正式报表。据介绍, 本学期的采购和出库的原始记录表, 由于新开学事务较多, 暂未整理入正式报表。建议该校加强对现有正式表格的日常应用, 及时入账、及时完善相关经手人信息, 避免重复劳动, 发挥正式表格应有的作用。

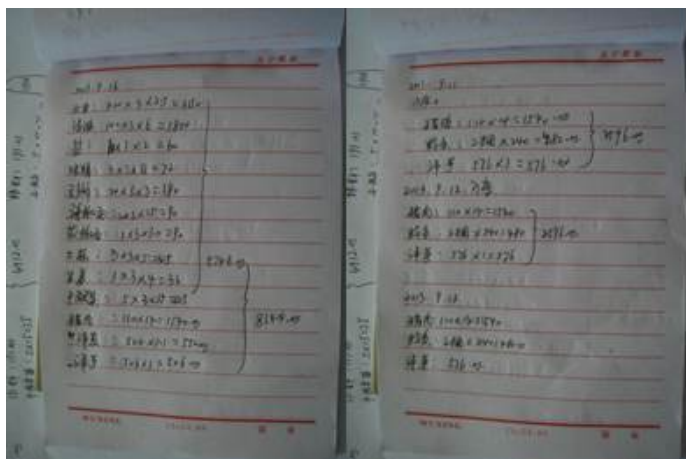


图 7 采购原始记录清单组图



图 8 采购公示表

品名	规格	数量	单位	单价	总价	采购人
大米	2.5kg	1000	kg	2.50	2500.00	采购人:
菜油	5kg	100	kg	15.00	1500.00	采购人:
猪肉	2kg	100	kg	15.00	1500.00	采购人:
鸡蛋	30个	100	个	1.50	150.00	采购人:
西红柿	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
土豆	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
洋葱	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
青椒	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
白菜	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
豆腐	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
鸡蛋	30个	100	个	1.50	150.00	采购人:
合计					10000.00	采购人:

图 9 正式的采购清单图

品名	规格	数量	单位	单价	总价	采购人
大米	2.5kg	1000	kg	2.50	2500.00	采购人:
菜油	5kg	100	kg	15.00	1500.00	采购人:
猪肉	2kg	100	kg	15.00	1500.00	采购人:
鸡蛋	30个	100	个	1.50	150.00	采购人:
西红柿	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
土豆	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
洋葱	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
青椒	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
白菜	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
豆腐	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
鸡蛋	30个	100	个	1.50	150.00	采购人:
合计					10000.00	采购人:

图 10 入库表图

日期	品名	规格	数量	单位	单价	总价	采购人
2013.7.1	大米	2.5kg	1000	kg	2.50	2500.00	采购人:
2013.7.1	菜油	5kg	100	kg	15.00	1500.00	采购人:
2013.7.1	猪肉	2kg	100	kg	15.00	1500.00	采购人:
2013.7.1	鸡蛋	30个	100	个	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	西红柿	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	土豆	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	洋葱	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	青椒	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	白菜	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	豆腐	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	鸡蛋	30个	100	个	1.50	150.00	采购人:

图 11 菜品留样表图

日期	品名	规格	数量	单位	单价	总价	采购人
2013.7.1	大米	2.5kg	1000	kg	2.50	2500.00	采购人:
2013.7.1	菜油	5kg	100	kg	15.00	1500.00	采购人:
2013.7.1	猪肉	2kg	100	kg	15.00	1500.00	采购人:
2013.7.1	鸡蛋	30个	100	个	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	西红柿	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	土豆	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	洋葱	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	青椒	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	白菜	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	豆腐	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	鸡蛋	30个	100	个	1.50	150.00	采购人:

图 12 菜谱公示表图

日期	品名	规格	数量	单位	单价	总价	采购人
2013.7.1	大米	2.5kg	1000	kg	2.50	2500.00	采购人:
2013.7.1	菜油	5kg	100	kg	15.00	1500.00	采购人:
2013.7.1	猪肉	2kg	100	kg	15.00	1500.00	采购人:
2013.7.1	鸡蛋	30个	100	个	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	西红柿	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	土豆	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	洋葱	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	青椒	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	白菜	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	豆腐	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	鸡蛋	30个	100	个	1.50	150.00	采购人:

图 13 学生就餐人数表图

5.7 账目

在负责财务的江琼老师协助下，调查人查看了该校上学期的食堂的现金账，该账目记录科目完整、开支科目详细、字迹清楚且无任何修改痕迹。据了解，该账目为周期性整理工作，开学至今，未到一个做账周期，故暂时不能提供本学期的账目。

日期	品名	规格	数量	单位	单价	总价	采购人
2013.7.1	大米	2.5kg	1000	kg	2.50	2500.00	采购人:
2013.7.1	菜油	5kg	100	kg	15.00	1500.00	采购人:
2013.7.1	猪肉	2kg	100	kg	15.00	1500.00	采购人:
2013.7.1	鸡蛋	30个	100	个	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	西红柿	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	土豆	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	洋葱	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	青椒	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	白菜	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	豆腐	2kg	100	kg	1.50	150.00	采购人:
2013.7.1	鸡蛋	30个	100	个	1.50	150.00	采购人:

图 14 该校上学期现金账目组图



6 调查人建议

调查人员对螺髻山铁道兵希望小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校加强学生用餐前洗手环节的引导和监督工作;
- (2) 建议该校在没有餐厅空间有限的情况下,借鉴其他学校的经验,将饭菜按班级分到教室进行分发,监督学生在教室用餐,保证学生的用餐环境;
- (3) 建议该校重视和加强对学生餐具的消毒管理工作;
- (4) 建议该校加强学生的节约粮食等方面的日常教育;
- (5) 建议该校建立和完善采购原始凭证的日常管理工作,同时简化相应的工作流程,做到及时入账、及时审核和验收等工作。

7 结论

螺髻山铁道兵希望小学稽核评分: 87 分。

调查人员认为,该校坐落于风景优美的螺髻山脚之下,在名誉校长王尔康先生的大力支持下,在丰宝贵校长等一线基础教育工作者的共同努力下,这所学生人数过千的山区小学建设了美丽的校园,建成了准标准化的食堂和餐厅。希望该校结合调查人本次调查提出的建议,建议对照吃的好、吃的饱、吃的安全的最高标准规范各项相关工作,成为免费午餐计划和国家营养改善计划执行的标杆学校。

调查人: 舟乙

2013 年 9 月 20 日

稽核部建议: 感谢舟乙。铁道兵希望小学执行情况良好,无论从厨房硬件、厨师管理、饭菜质量、账目管理、采购监督等方面看制度都非常完善,唯一存在不足的地方就是浪费现象,学校可针对开展节约教育,避免孩子养成坏习惯!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

