



报告编号	MW/JH[2013]106
报告正文总页数	共 13 页

湖北省恩施州鹤峰县容美镇新庄民族小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年九月二十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省恩施州鹤峰县荣美镇新庄民族小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年9月20日

报告编号：MW/JH [2013]106

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 新庄民族小学概况	3
4.2 新庄民族小学的就餐人数	4
4.3 新庄民族小学的综合评分表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	10
5.7 账目	10
6 调查人建议	12
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 9 月, 调查人员子夜接受免费午餐稽核部委托, 从四川宜宾前往湖北省恩施州鹤峰县, 对该区域内的其中 5 所中小学进行开餐前申请情况及开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况, 为免费午餐基金下



一步拨款提供必要参考。

1.4 学校探访路线说明

调查人员于2013年9月7日早上7点30分自四川宜宾高速公路客运站乘坐长途高速大巴到达重庆菜园坝汽车站(110元),之后换乘439路公交车到达重庆火车北站(2元),乘坐当日下午1时53分开往北京西站方向的K620次火车,于当日晚10时15分到达恩施州火车站(144元),入住恩施火车站斜对面的景天商务宾馆(120元)。9月8日上午,调查人员自恩施火车站乘坐双层观光巴士公交到达恩施市航空路汽车站(2元),换乘当日8时30分恩施至鹤峰县的客运班车,于当日中午12时30到达鹤峰县景发客运站(90元),乘坐摩的到达水大道商成宾馆(3元),入住该宾馆(50元/天)。

2013年9月12日,调查人员自鹤峰县城景发客运站对面的公交站乘坐实验小学至新庄民族小学的公交车,经过约25分钟左右的车程到达新庄民族小学门口(2元)。结束对该校的调查后,调查人员原路乘坐公交车返回鹤峰县城。



图1 县城至新庄小学的路况及公交车

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

- (1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。
- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共

享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 新庄民族小学的概况

新庄民族小学位于湖北恩施州东南部的鹤峰县容美镇新庄村, 距离县城约 25 分钟车程, 县城有公交车直达该校门口。学校周边居民生活水平尚可, 主要以蔬菜种植及务工为主要经济来源。

该校在 2013 年 9 月以前因学校重建而迁入距离学校直线距离约 1.5 公里外的庙湾小学(该小学已拆并, 学校房屋空置)上课, 今年 9 月开学搬回原址, 但仍有一名老师和三名一年级学生及一名幼儿园学生留在庙湾小学上课。据称因该四名学生年纪较小, 家长强烈要求留在庙湾小学, 不肯来新庄民族小学就读, 故学校不得已的情况下留了一名老师在庙湾小学。调查人员因为时间关系未能前往庙湾小学实地了解情况。

截止目前, 该校的重建施工尚未结束。据校长介绍, 鹤峰县教育局投入巨资重建该校, 是打算在未来将鹤峰县特殊教育学校迁入该校办学。

该校系“国家营养改善计划”覆盖学校, 截止目前, 该校共有 6 个年级, 在校学生 52 人(其中寄宿制学生 27 人, 学前班 3 名学生与一年级一起上课), 教职工 19 人, 全校纳入免费午餐计划共计 71 人(含庙湾小学的 5 名师生), 自 2011 年 11 月起正式开餐。

调查人员需要说明是, 因时间关系, 未能前往庙湾小学实地了解留在该校的师生情况, 故本次调查内容及数据均以新庄民族小学现场情况为准。



图 1 学校大门

图 2 校园环境

4.2 新庄民族小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 9 月 12 日, 经突击检查, 新庄民族小学各班级学生人数如下:

表 1: 新庄民族小学学生人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	3	13	9	6	9	4	8	52
实到	2	10	9	6	9	4	8	48
请假	1	3	0	0	0	0	0	4

该校各班学生应到人数为校长现场提供, 其中学前班及一年级人数包含了留在庙湾小学的 4 名学生, 校长同时提供了全校应到教师人数 17 人, 当日该校在岗 16 人。调查人员现场见到炊事员 2 人, 该校当日实际就餐人数为: 学生 48 人+教职工 18 人=66 人。该校微博当日未反馈, 调查人员与学校校长联系, 校长告知已通过爱盟公益客户端上传反馈信息, 调查人员遂联系爱盟公益客服, 调阅了该校当日反馈信息。根据爱盟公益提供的后台数据显示, 该校当日就餐反馈人数为 72 人 (含庙湾小学 5 名师生), 爱盟公益后台数据截图如下:



湖北鹤峰县容美镇新庄民族小学 2013-09-12 午餐反馈执行情况

当日就餐人数如下:

学前班: 2人

小学生: 51人

中学生: 0人

教职工: 19人

共计: 72人

人均约¥3.09

项目	消耗	备注
油豆腐	5斤	
大米	15斤	
黄豆粉	4.9斤	
猪肉	9斤	
土豆	10斤	
白菜	20斤	

当日费用合计约: 222.35元

填报人: 李文松

菜谱: 土豆片炒肉、榨豆腐、合渣

当日就餐图片:

图 3 9月12日爱盟公益后台数据截图

4.3 新庄民族小学的综合评分表

表 2: 新庄民族小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	0	6
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	0	2	1		3
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	2		14
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	0	4	2		10
学生满意度 满分 15 分	根据学生访谈情况反映出的学生满意度					10
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					78

关于表格的评分说明:

(1) 调查人员到校当天该校厨师未着工装, 也没有健康证, 故关于“工服”和“有无健康证”两项得 0 分;

(2) 该校学生就餐前没有进行餐前洗手, 餐具没有消毒, 故关于“餐前洗手”、“餐具消毒”两项得 0 分; 该校食品留样不规范, 无标签也无工作表, 故关于“食品留样”一项扣 1 分;



(3) 该校日常采购监督落实不到位, 账目经手人签字系代签, 故关于“采购监督”一项扣 2 分;

(4) 该校日常采购没有索取凭证, 关于“有原始凭证”一项得 0 分; 该校微博日常反馈未据实反馈财务支出情况, 故“关于与微博同步”一项扣 2 分;

(5) 该校因人数较少未做匿名问卷调查, 但调查人员对该校 6 年级 8 名同学进行了访谈, 从访谈结果来看, 满意度中偏上, 取 10 分;

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员在该校厨房见到炊事员 2 人, 没有着工作装也没有健康证, 炊事员自身着装干净, 无明显不规范操作。校长介绍, 炊事员的健康证正在统一办理中, 尚未领到证件。



图 5 工作中的 2 名炊事员

5.2 厨房卫生

该校厨房为重建时新建厨房, 室内宽敞, 环境卫生状况尚可, 操作用具摆放规范。调查人员发现该厨房灶台是烧柴火的, 且位于灶台上方的排气系统工作似乎不太给力, 厨房油烟明显。



图 6 厨房全景

5.3 就餐卫生

调查人员到校时学生餐具消毒柜处于断电状态,消毒柜里的餐具未消毒,校长称消毒柜最近坏了,不能使用,正准备找人维修。就餐前学生没有洗手,校长称因本期刚刚搬回来,学校相关设施还不完善,暂不具备餐前洗手的条件。就餐在紧邻厨房的餐厅进行,就餐秩序稍差,排队意识不强。在该校厨房储藏室冰柜冷冻室里,调查人员见到了该校三餐食品留样,但没有任何标签,也没有留样记录表,调查人员现场纠正了食品留样的要求,校方表示将即刻改进。



图6 断电状态的餐具消毒柜



图7 就餐组图



图 8 已被冻成冰的食品留样

5.4 校方配合度

该校执行了师生同餐制度，午餐菜品与学生餐完全一致。在该校学生就餐过程中，各班老师均积极参与相关工作，组织排队、分餐、监督用餐等。就餐结束后，未见孩子们出现明显浪费。调查人员未在该校看到孩子们饮用乳制品。



图 9 积极参与学生分餐的老师

5.5 菜品质量

调查人员到校当天的菜品安排为：米饭、青椒炒肉丝、煎豆腐、白菜汤，菜品口味良好，分量充足，餐后无明显浪费情况。调查人员注意到该校微博当日的午餐就餐反馈中公示的菜谱与现场所见略有出入。





图 10 当日菜品

5.6 采购

据校长介绍,该校三餐食材均系统一采购,采购周期为每周一次,日常采购由两人负责,一人系学校食堂管理员老师(固定),另一人由值周老师轮转。日常采购均采购自鹤峰县城,采购价格与调查人员在鹤峰县城农贸市场了解到的行情基本一致,但没有索取凭证。从该校出示的上学期的采购记录台账上看,采购员仅让供应商在采购记录表上签字。调查人员查看了库存,菜品新鲜,根据该校出示的采购记录台账,调查人员认为食材库存量基本正常。



图 11 该校部分库存食材

5.7 账目

该校三餐的现金进出帐均记录在一本现金账册上,但账目记载较为笼统,从账目上看,未发现异常支出情况。学校三餐食材出库记录表完整。校方向调查人员出示了采购记录台账,从采购记录台账上看,该校是三餐食材合并采购的,但调查人员发现,所有的采购、出入库记录台账相关经手人签字笔迹基本相同,有代签嫌疑。调查人员现场质疑该校在没有向供应商索取采购凭证的情况下如何做出采购账目,校长称负责采购的老师有采购原始记录,并向调查人员出示了部分采购原始记录,从该记录上看,该份采购记录较为草率,没有供应商名称,没有人签字。校长同时称学校和供应商是老熟人,长期合作,学校根据采购原始记录做好采购台账后拿去让供应商签字即可,调查人员对此

不能认同，对学校日常采购账目的真实性存疑。另外，调查人员在对账目进行比对时发现，该校微博日常公示的采购支出未按实际采购公示，而是将早中餐的食材出库数量合并在一起作为采购支出公示，调查人员认为该做法违背了“据实列支”原则，校方需加强管理。

调查人员针对该校留在庙湾小学的 5 名师生的早中餐执行情况及账目做了详细了解。据校方介绍称，留在庙湾小学的 5 名师生的早中餐费是按照标准餐费（早餐 2 元/人/天、午餐 3 元/人/天）定期发放给老师，由老师承担包括老师自己在内的 5 人的食材采购及煮饭工作，日常开支情况由老师电话汇报给新庄民族小学相关负责人，账目管理及微博反馈纳入新庄民族小学统一管理。校长坦诚告诉调查人员，因留在庙湾小学的 4 名学生离家都不远，早餐均在家吃了才上学，故老师平时只为孩子们做午餐。校方未向调查人员出示 5 名师生的餐费发放记录。

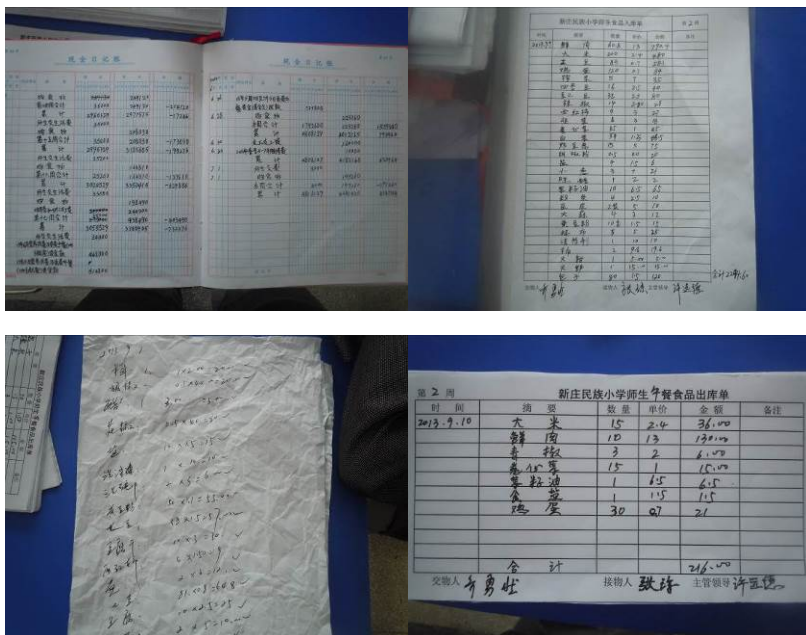


图 11 账目组图

6 调查人建议

调查人员对新庄民族小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校加强厨师及厨房的卫生管理;
- (2) 建议该校在具备条件以后积极培养学生餐前洗手的习惯, 并严格学生餐具消毒工作;
- (3) 建议该校即日起优化三餐账目管理, 在日常采购中坚持索取采购凭证, 并根据采购凭证及时做好采购记录台账, 纠正学校微博关于采购财务支出的反馈方式, 据实反馈至学校微博;
- (4) 针对该校 5 名留在庙湾小学的师生的早中餐管理, 请免费午餐学校服务部尽快跟进了解。

7 结论

新庄民族小学稽核评分: 78 分。

调查人员认为, 新庄民族小学学生有就餐需求, 学校供餐质量水平中等偏上, 但该校在三餐日常管理中仍存在不少问题, 尤其在账目管理方面问题较明显, 希望学校抓紧机会积极整改, 将相关整改措施落到实处, 努力做到运行规范, 监督机制完善, 账目清晰, 资金支出有据可循!

调查人: 子夜

2013 年 9 月 20 日

稽核部建议: 感谢子夜。新庄民族小学饭菜质量良好, 见图片很有食欲。但两个问题在此说明下: 第一是庙湾小学的情况, 可以理解一年级和学前班学生上学很远的顾虑, 因此单独一个老师帮做饭个人认为可以, 毕竟 5 个人的开餐成本还是较高; 第二是账目问题, 原始凭据是出现问题后最重要的凭证, 这点请学校一定要注意, 清晰可信的账目是学校和供应商责任连带的关键证据。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!



我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

