



报告编号	MW/JH[2013]111
报告正文总页数	共 8 页

# 湖南省岳阳市平江县大洲乡龙洞希望小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年九月二十一日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖南省岳阳市平江县大洲乡龙洞希望小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年9月21日

报告编号：MW/JH [2013]111

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	4
4 学校现状及评价	4
4.1 龙洞希望小学概况	4
4.2 龙洞希望小学的就餐人数	4
5 分项问题调查	5
5.1 午餐现状	5
5.2 厨房现状	5
5.3 厨师现状	6
5.4 校方配合度	6
5.5 菜品质量	6
5.6 预算的问题	7
6 调查人建议	7
7 结论	7

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwan.org](http://www.mianfeiwan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwan.tmall.com](http://www.mianfeiwan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 9 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州前往湖南省岳阳市平江县, 对该县的四所学校 (江洲完小、泉水完小、钟家小学、龙洞希望小学) 进行突击, 主要调查内容有以下方向:



(1) 对于已开餐学校(江洲完小),其主要调查内容为项目资金的使用、饭菜的质量、学生的满意度等情况,以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流;

(2) 对于测试中学校(泉水完小),其主要调查内容为:其主要调查内容为一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况,以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流;

(3) 对于申请被拒绝学校(钟家小学),其主要调查内容为项目进入的必要性、一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况,以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流;

(4) 对于申请已通过未拨款学校(龙洞希望小学),其主要调查内容为一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况,以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流。

#### 1.4 学校探访路线说明

9月7日,调查人员从广州出发,在火车南站搭乘高铁前往长沙,并于当日抵达,夜宿:长沙;

9月8日,调查人员从长沙出发,在汽车东站搭乘大巴车前往平江县,并于当日抵达,夜宿:平江县;

9月9日,调查人员从平江县城出发,在老客运站搭乘中巴车前往南江镇,再从南江镇搭乘中巴车到达冬塔乡,最后在冬塔乡搭乘摩托车抵达江洲完小,当日结束工作后原路返回,夜宿:平江县;

9月10日,调查人员从平江县城出发,在新客运站搭乘前往南昌方向的跨省大巴车,中途在长寿镇下车再转乘中巴车前往龙门镇,最后在龙门镇搭乘摩托车抵达泉水完小,当日调查工作结束后原路返回(友情提醒:平江县没有车直达龙门镇,长寿镇是必经之地),夜宿:平江县;

9月11日,调查人员从平江县城出发,在老客运站搭乘中巴车前往大洲乡,再从大洲乡搭乘摩托车抵达钟家小学,调查结束后,直接在钟家小学的路口搭乘返回平江县城的中巴车(友情提醒:钟家小学行政区域属于梅仙,在老客运站搭乘“平江-团山-梅仙-大洲”这条线的班车,在钟村下车,学校就在路边拐进一点的地方,不需到达大洲乡再



折返), 夜宿: 平江县;

9月12日, 调查人员从平江县城出发, 9:30 在老客运站搭乘“平江-梅仙-大洲”这条线路的班车直接抵达龙洞希望小学(友情提醒: 早上只有这趟车是直接到龙洞希望小学的), 12:30 原车返回, 夜宿: 平江县;

9月13日, 调查人员从平江县城出发, 在新客运站搭乘大巴车前往长沙, 并于当日抵达, 夜宿: 长沙;

9月14日, 调查人员从长沙出发, 在火车南站搭乘高铁前往西安北火车站, 并于当日抵达, 然后, 直接在西安北火车站搭乘2号线地铁到会展中心, 再转摩托车到城南客运站, 最后搭乘大巴车历时5个小时, 抵达平利县驻地, 结束此次调查工作。

表 1: 调查工作安排表

序号	调查日期	学校	状态	交通工具
1	2013年9月9日	江洲完小	正餐	班车(2趟)+摩托车
2	2013年9月10日	泉水完小	鸡蛋测试	班车(2趟)+摩托车
3	2013年9月11日	钟家小学	申请失败	班车+摩托车
4	2013年9月12日	龙洞希望小学	申请已通过未拨款	班车

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。



### 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 龙洞希望小学概况

龙洞希望小学位于湖南省岳阳市平江县大洲乡, 地势偏远(班车抵达大洲乡还需继续深入), 但路况很好(水泥路面到校门口), 从平江县城(老车站)出发, 每天早上的 9:30 分往大洲方向的班车可直达学校门口, 中午 12:30 可在学校路口等候班车返程, 单程约 1.5 小时。

该校只是教学点, 实行隔年招生, 现有一学生年级 32 人, 三年级 25 人。该校还设有学前班(15 人), 由于明年小学部不招生, 所以不会在本校就读一年级。该校彭老师虽然是本村人, 但今年下半年才回来, 此前在汪坪小学授课。关于免费午餐项目的申请, 源于梅仙镇钟家小学的老师介绍和指导。



图 1 路况



图 2 学校外景

图 3 学校内景

### 4.2 龙洞希望小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 9 月 12 日, 经突击检查, 龙洞希望小学各班级学生人数如下:



表 2: 龙洞希望小学人数统计表

全校	学前班	一年级	三年级	合计
应到	32	25	15	72
实到	32	25	12	69
请假	0	0	3	3

调查者现场见到厨工 1 人和老师 3 人 (2 男公办、1 女代课), 调查人员算了一下该校应申请就餐的人数: 学生 72 人+厨工 1 人+老师 3 人=76 人。

## 5 分项问题调查

### 5.1 午餐现状

本次调查的时间为 2013 年 9 月 12 日, 该校午餐有两种情况: 一是中午回家用餐; 二是交费在校用餐。据彭老师介绍, 在校用餐是按学期交费, 每人每学期 400 元 (1 个学期 4 个多月)。

### 5.2 厨房现状

本次调查的时间为 2013 年 9 月 12 日, 该校厨房 (带餐厅 1 个和储藏室 2 个) 在建中, 除了火灶、水缸、电饭煲和锅碗瓢盆等必须配备, 没有其他厨房设施。



图 4 厨房外景

5 厨房内景



图 6 餐厅

图 7 储藏室

### 5.3 厨师现状

本次调查的时间为 2013 年 9 月 12 日, 据彭老师介绍, 该校现有厨师就住学校旁, 家里两口子 (没有孩子), 由于在校帮厨收入太低 (月薪 200 元), 所以今年一直想出去务工多赚一点钱。是彭老师多次请求其留下, 并许诺免费午餐的进入将能提升其工资收入。



图 8 厨师

### 5.4 校方配合度

本次调查的时间为 2013 年 9 月 12 日, 该校配合度较高, 彭老师为人坦诚, 对于调查人员提出该校项目申请中的一次性投入预算不合理, 老师一项项给予了回应, 并提出了合理、有效、节约的解决方案。

### 5.5 菜品质量

本次调查的时间为 2013 年 9 月 12 日, 当日提供 4 个菜 (炒土豆、炒青瓜、辣椒炒鸡肉、绿豆汤) 但质量一般。调查人员与师生同餐, 孩子们剩余较少, 没有浪费现象。关于免费午餐以 3 元餐标进入, 是否会影响菜品质量, 彭老师表示不会, 并提出会召开家长会解释免费午餐的情况, 共同商定菜谱的设计。



图 9 当日菜品

### 5.6 预算的问题

本次调查的时间为 2013 年 9 月 12 日, 调查当日, 该校的免费午餐申请状态如下: 申请已审批通过, 但款项未拨付。

该校的申请, 关于一次性投入提出了 9 项需求共 10830 元。调查人员现场与彭老师针对每项的必要性进行了讨论, 讨论后, 取消了以下五项: 气灶、气瓶、蒸柜、电饭锅、水箱, 保留了四项: 冰柜、消毒柜、排气扇、碗筷刀具, 增加两项: 木蒸子(用于蒸饭)、热开水机。

品名	数量	单位	预算	用途	品牌及型号等
气灶	1	台	500	炒菜	华帝T810
气瓶	2	只	300		
蒸柜	1	套	4300	蒸饭热水	定制
海尔冷柜	1	台	2600		BC/BD-320HCN 320L
全不锈钢中温高温消毒柜	1	台	1500		万宝双门对开
电饭锅	1	只	380	煲汤	美的
水箱	1	只	350	储水	
排气扇	2	把	300	食堂	远东

  

柜	数量	单位	预算	用途	品牌
电饭锅	1	只	380	煲汤	美的
水箱	1	只	350	储水	
排气扇	2	把	300	食堂	远东
碗筷刀具	若干		600		

合计启动费用★ 10830元

(周期性支出) 日常食材及员工工资 (此预算以1个月计算, 每月22个工作日)

餐费/天/人★	每日餐费合计★	每月餐费合计★	备注
3元	231元	5082元	

厨师人数★	月工资★	每月合计工资★
1	700元/月	700

总计启动拨款预算★ (大写) 人民币 壹万陆仟陆佰壹拾贰元整

图 10 预算申请截图

### 6 调查人建议

调查人员对龙洞希望小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议: 预算重新调整。

### 7 结论

龙洞希望小学未开餐, 不作评分。

调查人员认为, 该校有免费午餐的需要, 但一次性投入的预算需重新调整。另, 该校老师提出, 水源是学校开餐最大的难题, 需厨工去很远的地方挑水做饭。

调查人: 小敏

2013 年 9 月 21 日

稽核部建议: 感谢小敏。龙洞希望小学我有个疑惑, 在报告中明确说明了, 此校明年不招小学生, 也就是说随着三年级明年去中心校后, 此校只有现在的一年级, 人数减

少一半。再过两年是否这个学校会撤掉? 如果这样的话我们不适合采购大型设备。此点请执行部尽快了解。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

