



报告编号	MW/JH[2013]113
报告正文总页数	共 11 页

湖南省新晃县林冲乡马王村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年九月二十二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南省新晃县林冲乡马王村小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年9月22日

报告编号：MW/JH [2013]113

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 林冲乡马王村小的概况	3
4.2 林冲乡马王村小的就餐人数	4
4.3 林冲乡马王村小的综合评分表	5
4.4 林冲乡马王村小的学生匿名调查	6
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	9
5.7 账目	9
6 调查人建议	10
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 9 月, 稽核调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南长沙前往湖南省新晃县侗族自治县, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者9月8日上午8点从长沙河西家打的到汽车南站,10点从南站坐大巴前往新晃(票价180元)历时七个半小时于下午17:30到达新晃县城。17:47坐上去扶罗乡的小巴(票价8元),约晚上19点抵达扶罗,在集镇上找网吧下载资料(3元),再找复印店打印资料(18元)。晚20点左右宿乡上旅馆(50元)。9日上午9:20左右徒步前往扶罗乡的克寨村小,10:50左右到达。9日下午3:15分坐车前往禾滩(票价5元),再从禾滩转车去往步头降乡(票价9元)。晚宿乡上旅馆(20元)。10日10:35左右前往步头降乡中心学校进行调查。下午2:30左右包车离校(因乡上最后一趟去县城的车中午12点就发出了)到洞坪(车票60元),从洞坪转车到禾滩(票价5元),再从禾滩搭便车(票价10元)到新晃县城,晚宿县城汽车站附近家庭旅馆(60元)。11日8:30左右坐上去米贝乡的班车(14元),10:30到达乡镇上。在乡上包了辆摩托车前往烂泥村小(往返80元)约11:40左右到达该校(去往烂泥村的路正在修,只能绕道远路。)下午14:30返回乡上,坐上最后一班回新晃县城的车(14元)。约17点左右到达县城。晚宿县城汽车站附近旅馆(50元)。12日10:20从新晃汽车站出发前往鱼市镇中心小学(4元),10:40左右到达。14:30左右返新晃县城(4元),晚宿县城汽车站附近旅馆(50元)。13日早上8点从新晃汽车站出发前往黄雷乡(13元),约10:20到达黄雷乡中心校。下午13:30左右坐上途经林冲乡的班车(8元),从林冲乡转车到新晃县城(8元),晚宿县城宾馆(108元)。14日、15日是周末,学校不上课,也不开餐,因此不下校,在宾馆休整、写报告。16日8:00从县城宾馆到汽车站(4元)赶上去林冲乡的班车(8元),约10点左右到达林冲乡,搭便车到达马王村小时约11点。下午15点搭便车回林冲乡,去了解林冲乡中心校学前班是否承包的情况。17点多坐车回县城(8元)。宿县城宾馆(100元)。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。



(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台, 录音笔一支。

4 学校现状及评价

4.1 林冲乡马王村小的概况

新晃侗族自治县位于湖南省最西部, 居湖南“人头形”版图的“鼻尖”上, 东连本省芷江侗族自治县, 南、西、北三面分别与贵州省天柱县、三穗县、镇远县、玉屏县及万山区毗邻。全县辖 7 镇 16 乡 297 个村, 总面积 1508 平方公里, 居住着侗、汉、苗、回等 26 个民族, 总人口 26 万, 其中侗族占 80.13%。

林冲乡是新晃侗族自治县的“西大门”, 其西边与贵州玉屏县平溪镇交界, 东面和北面与贵州大龙经济开发区接壤, 320 国道、湘黔复线铁路横贯其境内。辖: 林冲、唐家、大堡、斗溪、卧曼、石马坪、刘家、田坝、栗山、地莆、马王、塘寨 12 个村委会。

马王村小属林冲乡马王村。现有教学班二个, 包括小学部一、二年级的混合班 21 人和学前班 18 人, 教师 2 人。 厨师 1 人。无寄宿生。只开中餐。



图 1 学校外景

4.2 林冲乡马王村小的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 9 月 16 日, 经突击检查, 林冲乡马王村小各班级学生人数如下:

表 1: 林冲乡马王村小人数统计表

班级	学前班	一年级	二年级	合计
应到	18	13	8	39
实到	17	13	8	38
请假	1	0	0	1

调查者现场见到厨工 1 人, 老师 2 人。

该校当日就餐人数: 学生 38 人, 当天学校教职工共 3 人。调查者没有查到该校当天的微博 (13 日和 17 日的微博都有, 就没当天的)。

4.3 林冲乡马王村小的综合评分表

表 2: 林冲乡马王村小综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	0	2	0	2	2	6
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	1	1	1	7
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	2	1	2		5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	2	14
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	3		15
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	3		15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					84

关于表格的评分说明:

- (1) 厨师没穿工服、没戴帽子, 此两项为 0 分;
- (2) 学校没有组织学生餐前洗手, 故此项为 0 分;
- (3) 该校因教职工少, 采购由厨师一人进行, 采购监督不到位; 学校没有当天的微博, 此两项各扣一分。

4.4 林冲乡马王村小的学生匿名调查

调查者 9 月 16 日利用中午的休息时间对该校二年级的几位学生进行了匿名调查, 调查结果如下:

- (1) 学生们每天都能吃饱, 吃完后不够还可以添加饭菜;
- (2) 每天都有肉和鸡蛋吃, 且每天米饭都煮熟;
- (3) 学校厨师的厨艺不错, 学生们都喜欢吃她做的饭菜;

学生对厨师、厨房及饭菜的卫生状况反映一般, 对菜品的口感反映不错。因此学生评分为 12 分。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者中午 11 点到达该校, 对该校的食堂操作间进行了突击检查, 发现一位厨师正在备餐, 没穿工服, 也没戴帽子, 厨师卫生状况良好。厨师这学期刚上岗, 健康证还在办理中。



图 2 厨师正在备餐

5.2 厨房卫生

调查者到校后, 认真查看了厨房, 发现该校的厨房是用以前的教室改建而成。工作台就是一个乒乓球桌, 还挺干净, 灶台还干净, 但地面、墙面卫生一般。砧板的质量不好, 切菜时有木屑出来。



图3 厨房卫生状况

5.3 就餐卫生

调查者观察到的情况, 学生中午在食堂自觉排队打饭, 然后进教室内用餐, 也有部分学生在教室外面用餐。用餐完毕后餐具交到食堂由厨师清洗, 然后做消毒处理。



图4 学生排队打饭



图5 学生在教室内用餐

5.4 校方配合度

该校老师与学生共用一厨房，与学生同吃。校方没有向学生提供乳制品。打饭菜也较公平，有菜品留样。该校在组织学生排队打饭及制止浪费都做得不错。



图 6 该校是学生营养改善计划的国家试点学校



图 7 冰箱内干净



图 8 学校厨房用干柴做燃料

5.5 菜品质量

当天的菜品为红萝卜、芹菜、白菜头炒肉、炒白菜、煮丝瓜和煮鸡蛋。主食为米饭。调查者与学生共餐，感觉菜的口味尚好。



图 9 当日菜品

5.6 采购

据该校钟老师介绍,因学校两位老师教两个班,该校采购是由厨师代劳。大米、肉、蔬菜等食材都是在林冲乡上赶场(逢五逢十赶场)时去采购,采购回后拿收据到钟老师处报帐。食用油还是上学期免费午餐送的,还没吃完。

5.7 账目

调查者认真查看了该校的采购原始凭证及流水帐。该校的采购原始凭证的单价、采购量、金额等信息完整,而且商户签字、承办人、接收人等经手人信息非常完整。调查者查看了该校近一周的原始凭证,主要关注了肉(12元/斤)和大米(2.25~2.3元/斤)的价格,学校采购的猪肉价格及大米价格基本与当地菜价持平,其他菜品价格基本无差异。

全体学生的午餐:小学生由国家营养午餐提供3元/人/天;学前班及教职工由免费午餐基金会提供3元/人/天;学校厨师也由免费午餐基金会提供600元/月的工资。

稽核部建议: 感谢阳云。林冲乡马王村小执行情况良好, 开餐照片来看质量良好, 新晃村小的开餐质量一直不错, 教育局的管理功不可没。我们和教育局两条线管理运行的非常好。添置不锈钢盆请执行部尽快联系学校。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

