



报告编号	MW/JH[2013]114
报告正文总页数	共 9 页

# 湖南省岳阳市平江县龙门镇万春村 泉水完全小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年九月二十三日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖南省岳阳市平江县龙门镇万春村泉水完全小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年9月23日

报告编号：MW/JH [2013]114

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	4
4 学校现状及评价	4
4.1 泉水完小的概况	4
4.2 泉水完小的就餐人数	4
5 分项问题调查	5
5.1 厨师卫生	5
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	6
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	7
5.6 采购	7
5.7 免费午餐进入前的用餐状况（学生）	8
6 调查人建议	8
7 结论	8

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 9 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州前往湖南省岳阳市平江县, 对该县的四所学校 (江洲完小、泉水完小、钟家小学、龙洞希望小学) 进行突击, 主要调查内容有以下方向:



(1) 对于已开餐学校(江洲完小),其主要调查内容为项目资金的使用、饭菜的质量、学生的满意度等情况,以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流;

(2) 对于测试中学校(泉水完小),其主要调查内容为:其主要调查内容为一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况,以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流;

(3) 对于申请被拒绝学校(钟家小学),其主要调查内容为项目进入的必要性、一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况,以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流;

(4) 对于申请已通过未拨款学校(龙洞希望小学),其主要调查内容为一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况,以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流。

#### 1.4 学校探访路线说明

9月7日,调查人员从广州出发,在火车南站搭乘高铁前往长沙,并于当日抵达,夜宿:长沙;

9月8日,调查人员从长沙出发,在汽车东站搭乘大巴车前往平江县,并于当日抵达,夜宿:平江县;

9月9日,调查人员从平江县城出发,在老客运站搭乘中巴车前往南江镇,再从南江镇搭乘中巴车到达冬塔乡,最后在冬塔乡搭乘摩托车抵达江洲完小,当日结束工作后原路返回,夜宿:平江县;

9月10日,调查人员从平江县城出发,在新客运站搭乘前往南昌方向的跨省大巴车,中途在长寿镇下车再转乘中巴车前往龙门镇,最后在龙门镇搭乘摩托车抵达泉水完小,当日调查工作结束后原路返回(友情提醒:平江县没有车直达龙门镇,长寿镇是必经之地),夜宿:平江县;

9月11日,调查人员从平江县城出发,在老客运站搭乘中巴车前往大洲乡,再从大洲乡搭乘摩托车抵达钟家小学,调查结束后,直接在钟家小学的路口搭乘返回平江县城的中巴车(友情提醒:钟家小学行政区域属于梅仙,在老客运站搭乘“平江-团山-梅仙-大洲”这条线的班车,在钟村下车,学校就在路边拐进一点的地方,不需到达大洲乡再



折返), 夜宿: 平江县;

9月12日, 调查人员从平江县城出发, 9:30 在老客运站搭乘“平江-梅仙-大洲”这条线路的班车直接抵达龙洞希望小学(友情提醒: 早上只有这趟车是直接到龙洞希望小学的), 12:30 原车返回, 夜宿: 平江县;

9月13日, 调查人员从平江县城出发, 在新客运站搭乘大巴车前往长沙, 并于当日抵达, 夜宿: 长沙;

9月14日, 调查人员从长沙出发, 在火车南站搭乘高铁前往西安北火车站, 并于当日抵达, 然后, 直接在西安北火车站搭乘2号线地铁到会展中心, 再转摩托车到城南客运站, 最后搭乘大巴车历时5个小时, 抵达平利县驻地, 结束此次调查工作。

表 1: 调查工作安排表

序号	调查日期	学校	状态	交通工具
1	2013年9月9日	江洲完小	正餐	班车(2趟)+摩托车
2	2013年9月10日	泉水完小	鸡蛋测试	班车(2趟)+摩托车
3	2013年9月11日	钟家小学	申请失败	班车+摩托车
4	2013年9月12日	龙洞希望小学	申请已通过未拨款	班车

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。



### 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 泉水完小的概况

泉水完全小学位于湖南省岳阳市平江县龙门镇(万春村), 而平江县往龙门镇没有直达班车, 往返均需经长寿镇中转。该校非常偏僻, 抵达龙门镇后仍需搭乘摩托车前往, 摩托车师傅告诉调查人员, 山的那边就是江西。

该校小学部 1-6 年级各 1 个班(其中: 一年级 15 人、二年级 23 人、三年级 26 人、四年级 21 人、五年级 18 人、六年级 16 人), 另设有学前班 1 个(在册 29 人, 偶有老师的幼儿陪读)。



图 1 路况



图 2 学校外景



图 3 学校内景

### 4.2 泉水完小的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 9 月 10 日, 经突击检查, 泉水完小各班级学生人数如下:

表 2: 泉水完小人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	29	15	23	26	21	18	16	148
实到	30	15	22	26	21	18	16	148
请假	-1	0	1	0	0	0	0	0

表格说明: 学前班在册 29 人, 调查当日有老师幼儿 1 名陪读 (同餐), 故实到 30 人。二年级缺勤 1 人, 据老师解释: 打针, 会回来吃饭。所以, 当日用餐学生 149 人。

调查者现场见到厨工 2 人, 而教师人数 10 人由陪同老师提供数据。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 149 人+厨工 2 人+老师 10 人+调查人员 1 人+摩托车师傅 1 人=163 人。与该校微博公示内容一致。

今天是鸡蛋测试第七天, 师生全到, 就餐人数161人, 发鸡蛋163个 (来客2人), 每个 0.625元。共花费101.875元。今天是教师节, 事情较多, 未能在午后发出微博, 引起关心我们的朋友挂念。深表歉意。祝教师朋友们节日快乐。

9月10日 19:17 来自新浪微博

👍(1) | 转发 | 收藏 | 评论

图 4 就餐人数的微博截图

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

本次调查的时间为 2013 年 9 月 10 日, 就调查人员现场观察, 该校厨师 2 人 (1 男、1 女), 没有健康证, 没有穿工服, 没戴工帽和口罩, 脚穿拖鞋。老师回应: 健康证和工服等都尽快落实, 并拍照微博反馈。



图 5 厨师

## 5.2 厨房卫生

本次调查的时间为 2013 年 9 月 10 日, 就调查人员现场观察, 厨房里间是储藏室, 餐厅在厨房旁边, 灶台、工作台、砧板干净整齐, 地面、墙面卫生尚可。



图 6 厨房



图 7 餐厅

## 5.3 就餐卫生

本次调查的时间为 2013 年 9 月 10 日, 就调查人员现场观察, 自来水就在餐厅门口, 餐前有洗手, 就餐环境较拥挤但干净, 消毒柜尚未启用, 学生餐具各式各样自行清洗自行保管, 食品没有留样习惯。调查人员在校期间, 与负责免费午餐的老师交流了相关制度和要求。



图 8 学生餐厅用餐



图 9 消毒柜未启用



图 10 冰柜两个均没有做食品留样

## 5.4 校方配合度

本次调查的时间为 2013 年 9 月 10 日, 就调查人员现场观察, 该校采用围餐制, 米饭不够可自行添加, 师生同餐菜品一样, 餐后剩余合理没有浪费, 秩序方面学校也没有组织排队。



图 11 老师餐厅用餐

图 12 饭后洗碗没有排队

## 5.5 菜品质量

本次调查的时间为 2013 年 9 月 10 日, 就调查人员现场观察, 当日菜谱: 水煮鸡蛋、绿豆汤、洋葱辣椒炒精肉、海带。调查人员与师生同餐, 个人感觉口味良好份量足。



图 13 当日菜品

## 5.6 采购

本次调查的时间为 2013 年 9 月 10 日, 关于采购, 据老师介绍, 肉菜定点供应, 三天送一次, 猪肉在王土坪采购, 菜和油盐等调料在长寿镇批发 (有合同), 米在龙门镇粮站。具体方式:

(1) 周日下午, 总务去长寿批发点指定菜品, 班车送回校, 厨房和老师代表一起验收, 抽样过称, 总务才拿单去出纳报销;

(2) 周三, 总务打电话给长寿批发的老板, 电话下单, 班车送回, 总务、厨房、

老师代表 3 人验收, 出纳才给总务报销。

米和肉实行月结, 上述方式据老师称已运作几年。

### 5.7 免费午餐进入前的用餐状况 (学生)

本次调查的时间为 2013 年 9 月 10 日, 据老师介绍, 该校学生在校的一日三餐按以下标准核算:

- (1) 每月按 22 天计算;
- (2) 早餐每人每月 50 元;
- (3) 午餐每人每月 100 元;
- (4) 晚餐每人每月 100 元。

具体执行方式:

(1) 关于住宿生 (早午晚三餐), 每月有补助 100 元, 按餐费 80 元和电费 20 元作分配, 不足部分向学生家长收取;

(2) 关于走读生 (午餐), 没有补贴则一个学期结算后统一交费。

## 6 调查人建议

调查人员对泉水完小进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议厨师工服以及健康证尽快落实;
- (2) 学生的餐具各式各样, 建议能分批消毒。

## 7 结论

泉水完小处于鸡蛋测试阶段, 稽核不作评分。

调查人员认为, 该校暂未发现原则性问题, 执行的细节工作一步步调整落实则可。

调查人: 小敏

2013 年 9 月 23 日



稽核部建议: 感谢小敏。泉水完小其他情况尚可, 但目前开饭的菜量并不是很多, 八个学生一桌菜是否够? 希望免午进驻后饭菜质量有较大提高。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

